

UOT 02.41.41

СААДЕТ МАМЕДОВА

кандидат социологических наук, доцент Институт Истории Науки НАНА
Азербайджан
saadet.baki@yahoo.com

СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В МИРЕ И В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

Ключевые слова: социальная справедливость, социальное государство, стратегия, стратегия национального развития, социальная идентичность

В современное время государство, как социальное явление приобретает новое значение. Если в начале века была актуальна проблема правового государства, в конце века мы говорим о социальном государстве или о государстве всеобщего благоденствия. Новейшая стадия человеческой истории – пост-неокапитализм характеризуется стремлением к улучшению качества жизни людей, обеспечению социальной справедливости, укреплению социального сотрудничества и взаимной социальной ответственности, устранению социального неравенства, обеспечению прав и свобод человека и создания достойных условий жизни людей. В связи с этим социальное государство рассматривается как новейшая модель «идеального управления».

Цель данной статьи интерпретация развития социального государства, как новый этап и новая форма государственного управления.

Социальное государство – это государственная структура, основанная на взаимной деятельности, взаимопомощи и поддержке в государстве, обществе и в гражданских отношениях. Социальное государство – это форма организации общества, где социальные факторы развития направлены на повышение благосостояния граждан как основная цель государственного управления.

Новейшая история современного Азербайджанского государства определено в направлении создания социального государства. Модель социального государства, сформированная в Азербайджане, включает в себя национальные традиции, а также, учитывает новые тенденции развития и главной идеей является азербайджанство. Концепция азербайджанства общенационального лидера Гейдара Алиева, является теоретическо-идеологической основой социального государства в Азербайджане.

Методологические основы проблемы. Идея социальной справедливости, а также идея социального государства как идеал социального сообщества развивается в разных учениях. В произведениях Аристотеля, Платона, Макнавелли, Томаззо Кампанелле, Томаса Мора, Этьен Кабе, и др. развивается модель идеального государственного управления. Эта модель постепенно развивалась от концепции социальной справедливости и постепенно законодательно-правовые основы в законах многих современных государств. Под влиянием этих идей постепенно формировались модели социального государства, которые характеризуются социально-историческими особенностями развития отдельных стран.

Концепция социального государства была развита такими мыслителями, как Л. фон Штейн, А.Вагнер, Ф.Науманн, К.Кейнс, Р.Дарендорф, К.Хассе, Т.Х.Маршалл и других. Изучая сущность и генезис развития социального государства и анализируя идеи мыслителей основателей можем сказать, что концепция «социально-синергетической институционализации» может быть принят, как методологические основы развития социального государства. В этой концепции для выявления тенденций развития социального государства сочетаются теории институционализации и социальная синергетика, которые направлены на толкование и прогнозирование особенностей развития социального государства, помогает выявлению возможно-

стей выбора сложных систем, а также социальных институтов и достижению предсказуемых результатов в определенных исторических моментах.

Модели социального государства. Концепция «социально-синергетической институционализации» дает возможности исследовать сущность, раскрывать основные черты, определять исторические корни и социальные направления формирования либеральной, корпоративно-консервативной и социально-демократической модели социального государства.

Можно отметить, что как всякое социальное явление или социальный процесс современное государство соответственно местным условиям и национальной характеристике приобретает свои особенности, и создаются региональные модели социального государства.

Тенденция развития социального государства в отдельных странах, направлено на социальное обеспечение, эффективное распределение доходов, на социальное и экономическое развитие, на социальное партнерство и развитие социальной ответственности, на развитие и оптимизации малого бизнеса. Социальное государство направлено на устранение разграничений между правительством и народом, на обеспечение экономической и социальной устойчивости, на снижение социального неравенства и обеспечение минимального уровня жизни населения. Развитие социального государства связано с обеспечением традиционных гуманистических ценностей, коллективизма и социальной солидарности на основе взаимной помощи. Социальное государство – это государство с высоким уровнем экономического развития, социально ориентированной экономикой, основными элементами, которого, являются: личная свобода, экономическая деспотичность и социальная справедливость [1, с.9].

Культурно-нравственные и экономические основы социального государства. Каждое социальное явление основано на нравственности, на высоких моральных

ценностях. В этом смысле социальная солидарность, социальная ответственность, социальная справедливость и социальный диалог, которые составляют основу социального государства, являются взаимосвязанными факторами и создают социальную сплоченность, обеспечивают устойчивость социальной стабильности и прогресса в обществе.

Перспективы развития современного социального государства показывает, что социальная солидарность [1, с.429] социальная ответственность, социальная справедливость, социальный диалог и сотрудничество, являются культурно-нравственными основами в отношениях государство-общество-гражданин.

Прогресс социальной рыночной экономики в современных странах является, главной целью социальной политики. Социальная рыночная экономика – это экономическая форма, которая учитывает потребности и желания людей и напрямую связана с этими требованиями и желаниями. Если предыдущие социально-экономические структуры были разработаны на основе трудовых отношений, то здесь общество – экономика, производитель – потребительские отношения находятся на переднем крае.

Экономика социального государства, социально ориентированная рыночная экономика, направлена на благо социума и гражданина и экономические отношения в этой общественно-политической системе – отношения равных сторон, которые регулируются на основе прав и свобод человека и отталкиваются от фундаментальных культурно-нравственных основ.

Как всякий социальный феномен, социальное государство подвергается критике. По нашему мнению, социальное государство переживает новый этап эволюции своего развития, с одной стороны, этот тип управления не глобальное, т.е. не распространено, как например, правовое государство, с другой стороны не имеет конкретную утвержденную форму, во многих государствах смешанное.

Таблица 1

Социально-ориентированная экономика и социальное государство [10, с. 102]

Критерии	Социально-ориентированная экономическая система	Социальное государство
Субъект	Существования большого количества субъектов хозяйствования, в том числе государственных	Государство является основным субъектом
Взаимодействие экономических и социальных основ экономической деятельности	Единство экономических и социальных основ экономической деятельности	Экономические предпосылки социальной сферы
Взаимодействие индивидуальных и коллективных интересов	Взаимная зависимость индивидуальных и коллективных интересов	Преимущество коллективных интересов над индивидуальными интересами
Взаимодействие социальной справедливости и экономической эффективности	Адаптация экономической эффективности и социальной справедливости, достижение социального мира и стабильности	Попытка социальной справедливости, которая считается высшей ценностью в человеческих отношениях
Структура воспроизводства	Преимущество нематериального производства, прежде всего социальных пространств	Преимущество нематериального производства, прежде всего, социальных сфер, организованных государством
Принципы управления экономической системой	Принципы независимости и ответственности отдельных лиц	Принцип социальной защиты, то есть обеспечение безопасности личности

Социальное государство в Азербайджане. В западных обществах социальное государство прошел естественно-историческую эволюцию и постепенно развивался. В Азербайджане формирование социального государства сопровождался многостепенными радикальными трансформациями. Можно сказать, что реализация социального государства в нашей стране началась одновременно с прогрессивными государствами Европы. Формирование основ концепции социального государства в Азербайджане в XX веке условно можно разделить на три этапа: 1918-1920 гг.; 1920-1970-е годы, 1970-1988 годы и, наконец, после 1993-го года. 1988 - 1993 гг. можно характеризовать как переходный период, сопровождаемый сменой власти в истории страны. 2003 год, когда Ильхам Алиев был избран президентом Азербайджанской Республики, можно охарактеризовать как начало нового этапа строительства социального государства в Азербайджане. Теоретико-идеологическая основа формирования социального государства в Азербайджане – азербайджанство.

Теоретико-идеологическая основа модели социального государственного строительства в Азербайджане связана с концепцией азербайджанства. Основоположником этой концепции был общенациональный лидер Гейдар Алиев. Суть идеологии азербайджанства Гейдар Алиев определил, как «суверенитет Азербайджана, азербайджанский народ, объединяющий всех граждан нашей страны, национальные и моральные ценности нашего народа, национально-моральный менталитет, универсальные ценности и синтез всех этих ценностей, первая демократическая конституция нашей республики, обязанности для каждого гражданина, обеспечение прав граждан» [5]. Азербайджанство является основой формирования новой модели социальной идентичности в нашей стране.

Правительство Ильхама Алиева, осуществляющего национальную стратегию развития, который был основан общенациональным лидером Гейдар Алиевым, склонно к инновационным реформам. Этот процесс продолжается внедрением существенных инно-

ваций в общественную, политическую и экономическую жизнь страны, совершенствованием социальных институтов на основе новых принципов и обязанностей. Правительство готовит и реализует программы и стратегии для эффективного функционирования социальных институтов. В настоящее время определение социально ориентированной рыночной экономики и построения социального государства как основы Национальной стратегии развития стало основой достижений нашей страны. Правительство определило благосостояние населения и усиление геополитической роли страны в качестве основных целей развития. Переход экономики к инновационному развитию, создание конкурентоспособной глобальной инновационной системы в глобальном масштабе указывает на необходимость комплексного ориентира развития. Достижение целей устойчивого развития является одним из приоритетов национальной стратегии развития Азербайджана. Основы Национальной стратегии развития азербайджанского государства подкрепляются нормативно-правовыми документами, концепциями и стратегиями, принятыми правительством. Современная социальная политика Азербайджанской Республики выступает как механизм регулирования существующих социальных институтов.

Стратегия Национального Развития Азербайджанской Республики, которая направлена на строительство социального государства, включает в себя «Стратегическую Дорожную Карту Азербайджанской Республики по перспективе национальной экономики» [12], концепцию развития «Азербайджан 2020: взгляд в будущее» [6] и основы «Повестки дня на период до 2030 года в области Устойчивого развития» ООН [18]. На этой основе в Азербайджане создана и представлена миру модель социального государственного строительства.

Как всякое социальное явление или социальный процесс современное государство соответственно местным условиям и национальной характеристике приобретает собственные черты, и создаются региональные модели социального государства.

Модель социального государства, сформированная в Азербайджане, включает в себя

национальные традиции, а также, учитывает новые тенденции развития и главной идеей является азербайджанство.

Модель «социально ориентированной рыночной экономики» азербайджанского государства объединяет традиции западных стран, Азербайджан присоединился к программе социальной политики Европейского Союза, где правовая основа рыночной экономики основана на международном праве. Социально-ориентированная модель экономического развития Азербайджана основана на факторе человеческого капитала и опирается на опыт ведущих стран мира.

В нашей стране реализуется стратегия социальной модернизации, стратегия инновационного и устойчивого экономического развития. Изучение социального развития в Азербайджане в условиях современных глобальных трансформаций создает необходимость изучения здесь государственного управления и социальных институтов. Законодательные и социальные институты в социальном государстве строятся в направлении устранения социальных трудностей нуждающихся слоев, социальной защиты и социального обеспечения людей, справедливого социального регулирования общества. В контексте глобальных изменений наблюдается постоянные инновационные социальные изменения, последовательный процесс реформ в Азербайджане, развитие государства и общества направлено на социальный прогресс.

Азербайджанская модель социального государства – общественно-политическое устройство, которое в кризисные и рискованные ситуации регулируется государством, развивает индивидуальную свободу и личную собственность, является инновационным и ориентирован на защиту своих национальных и религиозных традиций.

Заключение. Идея социального государства сформировалась в XIX веке и столетие спустя подтверждено на законных основаниях, в конце 20 века – в начале XXI века начало реализовываться.

Мониторинг развития социального государства от идеи к теории и к модели реальной государственности показывает, что в XXI ве-

ку можно выделить следующие типы социального государства:

1. Социальное государство в исходном положении;
2. Состояние социального обслуживания;
3. Государство социального обеспечения;
4. Эффективно-оптимальное социальное государство. Последняя представляет собой модель, которая включает в себя почти все прогрессивные функции.

Исходя из характеристик азербайджанской модели социального государства, можно сказать, что в нашей стране последняя модель внедряется в короткие сроки и совершенствуется путем постоянных реформ.

Если принять социальное государство как живой организм, его эволюцию также можно будет сравнить с эволюцией живого организма.

В эволюции живых организмов основную роль играют наследственность, изменчивость, естественный отбор и факторы - изоляции, миграции, внешняя среда. [9, с. 13-15]. Исходя из этого, эволюция социального государства может быть охарактеризована следующим образом:

I. Социальное государство приняло метод управления из правового государства, т. е. оно развилось на основе существующих традиций государственности. В этом смысле социальное государство исходит из принципов наследственности.

II. Инновации на международной арене, инновационные изменения каждого государства и общества. Например, нововведения, внедренные странами Европейского Союза. Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями в отношении социальной политики и требований, предъявляемых к каждому государству, и осуществление этих мер приводят к формированию социально ориентированного управления в развивающихся странах.

III. В основе развития моделей социального государства в разных странах, стоят особенности связанные с местной государственностью и возможности определения и выбора направления социального развития.

IV. Ряд моделей социального государства, как исторических, так и современных,

формировались по-разному, непосредственно с самоотречением и подверженностью изоляции от мировых государств, например, СССР, КНР, КНДР и другие.

V. В развитии социального государства миграционные факторы оказывают прямое и косвенное влияние. В прямом смысле миграция в мире привратилась в глобальный кризис, а проблема социальной справедливости, социальной ответственности и социального равенства в отношении мигрантов привела к сомнениям по поводу социального государства. Миграционный процесс влияет на изменение сущности современных социальных государств, что может привести к разрушению некоторых. С другой стороны, миграцию можно интерпретировать как «миграция идей» или передачи методов «знаний управления». В связи с этим можно говорить о распространении практики управления социального государства, которое стала приоритетом тенденции реализации социально-ориентированной политики в разных странах.

VI. Влияние внешней среды на эволюцию теории и практики социального государства неоспоримо. Здесь экзогенная среда признана соотности направлением развития социального государства. Глобальный экономический кризис, миграционный кризис, глобальная политика и моральный износ могут рассматриваться как существенные внешние факторы. Показатели финансирования, влияющие на формирование социальной политики государства, которые социально ориентированы, могут оказать существенное влияние на развитие конкретной модели социального государства, приводя к социальным противоречиям и конфликтам, тем самым подталкивая процесс формирования социального государства или развития нового темпа.

Использованная литература

1. Аносов С.С. Социальная солидарность: теоретическое осмысление в современной науке // Современные исследования социальных проблем. 2017, том 9, № 4, с. 416-432.
2. Базылев Н.И., Базылева М.Н. Социально-ориентированная рыночная экономика и ее

эволюция // Экономический вестник. Выпуск 3, № 2. 2003, с. 288-313

3. Веблен Т. Теория праздного класса. М: Прогресс, 1984

4. Волков Ю.Е. Сущность, основа и главные черты социального государства // Теоретико-методологические основы социологического анализа общественных систем и процессов. М.: Совет. спорт, 2001

5. Выступление Гейдара Алиева на втором молодежном форуме в феврале 1999 года (1999) Газета "Азербайджан", № 51 (2163)

6. Концепция развития «Азербайджан-2020: взгляд в будущее» (2012). Утверждено Указом Президента Азербайджанской Республики от 29 декабря 2012 года // URL: http://www.president.az/files/future_az.pdf

7. Иванова И.В. К вопросу о подходах к изучению категории «социальная ответственность» // Ярославский педагогический вестник. 2011, №4, Том 1, с. 132-135

8. Калашников С.В. Функциональная теория социального государства М.: Экономика; 2006

9. Левченко В.Ф. Биосфера: этапы жизни. СПб.: Свое издательство, 2012.

10. Мосейко В.В., Фролова Е.А. Социальное государство vs социальное иждивенчество // Вестник ТПУ (TSPU Bulletin). 2014. 8 (149), с. 102-107

11. Социальное рыночное хозяйство: концепция, практический опыт и перспективы применения в России. М.: Дом ГУВШЭ, 2007.

12. Стратегическая дорожная карта для перспектив национальной экономики Азербайджанской Республики. Утверждено Ука-

зом Президента Азербайджанской Республики от 6 декабря 2016 года. // URL: <https://static.president.az/pdf/38542.pdf>

13. Тезадова Д.А. Социальная политика в современных государствах: основное содержание, направления и модели // Человек. Сообщество. Управление. 2015, Том 16, №3, с. 90-106

14. Центральный Государственный Архив новейшей истории Азербайджанской Республики. Министерство просвещения Азербайджанской Демократической Республики. Протоколы заседаний съезда директоров учительских семинарий, инспекторов народных училищ и высших начальных школ. Начало 23 декабря 1917 - окончено 13 декабря 1918. Фонд 51, опис. 1, дело 1. Центральный Государственный Архив новейшей истории Азербайджана

15. Briggs A. The Welfare State in Historical Perspective. Concepts and Issues // Archives European nes deS sociologie. Volume 2, Issue 2, 1961, p. 221-258

16. Friedrich Naumann. "Was heist Christlich-Sozial?" ["What Does Christian-Social Mean?"]. Heft 1 and 2, Leipzig 1894 and 1896

17. John Maynard Keynes. The General Theory of Employment, Interest and Money. http://etext.library.adelaide.edu.au/k/keynes/john_maynard/k44g/k44g.html

18. The Sustainable Development Goals Report 2018. United Nations Publications, New York, 2018, 40p.

19. Wagner A. "Speech on the Social Question" (abridged), in Donald O. Wagner, ed. Social Reformers. Adam Smith to John Dewey. New York: Macmillan, 1939, pp. 489-506.

Xülasə

Səadət Məmmədova

Sosial dövlət: dünyada və Azərbaycanda inkişaf perspektivləri

Məqalədə dünyada və Azərbaycanda sosial dövlətin yaranması və inkişafı ilə bağlı aparılan araşdırmanın nəticələri təqdim olunur. Göstərilir ki, sosial dövlətin inkişafı insanların rifah hallarını yaxşılaşdırılması üçün elmi, texniki, mədəni və digər nailiyyətlərin tətbiqi ilə sıx bağlıdır. Ayırtarı ölkələrdə sosial dövlətin inkişaf tendensiyası sosial təminat, gəlirlərin səmərəli bölüşdürülməsi, sosial və iqtisadi inkişaf, sosial tərəfdaşlıq və sosial məsuliyyətin inkişafı, kiçik biznesin inkişafı və optimallaşdırılmasına yönəlməkdir. Rifah dövləti yüksək iqtisadi inkişaf səviyyəsinə və sosial yönümlü iqtisadiyyata sahib bir dövlətdir.

Məqalənin məqsədi dünyada və Azərbaycanda sosial dövlətin inkişaf istiqamətlərini təhlil etməkdir. Tədqiqatın məqsədləri sosial dövlətin təkamüllü inkişafını təhlil etməkdir. Burada təhlil, sintez, şərh və s. metodlar istifadə olunmuşdur.

Təhlil nəticəsində sosial dövlətin, cəmiyyətdə və vətəndaş münasibətlərində qarşılıqlı fəaliyyətə, qarşılıqlı yardım və dəstəyə əsaslanan idarəetmə quruluşu olduğu qənaətinə gəldik. Rifah dövləti hüquqi vətəndaş cəmiyyəti, hökumət və insanlar arasındakı fərqi aradan qaldırmaq, iqtisadi və sosial sabitliyi təmin etmək, sosial bərabərsizliyi azaltmaq və minimum yaşayış səviyyəsini təmin etmək məqsədi daşıyan bir dövlətdir. Sosial dövlətin inkişafı qarşılıqlı yardım əsasında ənənəvi humanist dəyərlərin, kollektivizmin və sosial həmrəyliyin təmin edilməsi ilə əlaqələndirilir.

Bu dövlət quruculuğu sosial gərginliyi və münaqişələri tənzimləyir, dövlət-insan-cəmiyyət kontekstində ahəngdar münasibətlər qurmağa yönəlib. Müasir sosial dövlətlər sosial siyasəti insanların zəmanətli rifah prinsipinə əsaslanaraq həyata keçirirlər. Sosial dövlətin sosial siyasəti sosial ədalətin, sosial əməkdaşlığın, sosial məsuliyyətin, sosial həmrəyliyin və insanların sosial müdafiəsinə yönəlmişdir.

Beləliklə, sosial dövlətin inkişaf strategiyası fərdin və cəmiyyətin tarazlı inkişafını hədəfə tutur.

Açar sözlər: sosial ədalət, sosial dövlət, strategiya, milli inkişaf strategiyası, sosial identiklik

Summary

Saadet Mammadova

Social state: The prospects of development in the world and in Azerbaijan

Article represents results of a research formation and development of the social state in the world and in Azerbaijan. It is shown that the social state as a new stage of development of a modern civilization, is connected with application of scientific, technical, cultural and other achievements on increase in welfare of people. The social state is the state with the high level of economic development, socially oriented economy.

The purpose of the article is to analyze the direction of development of the social state in the world and in Azerbaijan. The objectives of the study are to outline the evolutionary development of the social state. The methods used herein are analysis, synthesis, interpretation, etc.

The analysis concluded that the social State is a management structure based on mutual activity, mutual assistance and support in the State, society and civil relations. The social state is the administrative structure based on mutual activity, mutual aid and support in the state, society and in the civil relations. The social state this legal civil society, the state directed to elimination of differentiations between the government and the people on ensuring economic and social stability, on decrease in social inequality and ensuring the minimum level of life of the population. Development of the social state is connected with ensuring traditional humanistic values, collectivism and social solidarity on the basis of mutual aid.

There is no social inequality and discrimination, citizens are involved in equal social, political, economic, spiritual and cultural processes. This state construction regulates social tension and the conflicts, is directed to establishment of the harmonious relations in the context of state-person-society. The modern social states carry out the social policy based on the principle of the guaranteed welfare of people. Social policy of the social state is based on the principles of social unity, social responsibility, social solidarity and

Thus, the strategy of development for the social state is focused on the balanced development of the personality and society.

Keywords: social justice, social state, strategy, national development strategy, social identity.