

Джафаров Гидаят
(АГЭУ-UNEC) E-mail: hidayet-jafar@mail

Джафарова Диана
(АГЭУ-UNEC) E-mail: dianajafarova@yahoo.com

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ УКРЕПЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Açar sözlər: Azərbaycan, Cümhuriyyət, Milli Şura, Parlament, qanunvericilik aktları.
Key words: Azerbaijan, Republic, National Council, Parliament, legislative acts.
Ключевые слова: Азербайджан, Народная Республика, Национальный Совет, Парламент, законодательные акты.

Накануне высадки Томсона в Баку, после пятимесячного перерыва 16 ноября 1918г. вновь собранный Национальный Совет принял закон о выборах в Учредительное собрание. Национальный Совет реорганизовался в промежуточный, расширенный законодательный орган. Назван он был парламентом, а его расширение произошло за счет избрания новых членов и представителей национальных меньшинств[1, с.344].

19 ноября Национальный Совет принял «Закон об образовании Азербайджанского парламента». Из 120 депутатских мест в Азербайджанском парламенте 80 представлялось азербайджанским тюркам, 21- армянам, 10-русским, по одному немцам, евреям, грузинам и полякам. 5 мест в парламенте было отведено представителям профессиональных организаций[1, с.345-346].

События вокруг открытия Азербайджанского парламента убедили генерала Томсона в том, что Азербайджанское правительство является единственной серьезной силой в Баку, с которой можно вести конструктивный диалог.

7 декабря 1918г. в сложной и противоречивой политической обстановке, сложившейся в стране, открылся парламент Азербайджанской Республики[4, с. 358-359].

Первое заседание Азербайджанского парламента открыл председатель Национального Совета Азербайджана М.Э.Расулзаде[3,с. 185]. В зале парламента (ныне здание Института рукописей АН) мусависты сидели в центре, члены Иттихада – справа, представители меньшевистского крыла Гуммета и блока мусульманских социалистов – слева. Самую крупную парламентскую фракцию образовали представители «Мусавата» – 38 человек, председателем фракции М. Е. Расулзаде. Партия «Иттихад» имела в парламенте 13 членов (К. Кара беков), «Эхрар – 7 (Кардашев Асланбек), фракция социалистов (председатель С.Агамалы оглы), состоявшая из членов «Гуммета» и мусульманского социалистического блока – 13, Славяно – Русское общества (Кленевский Виктор Иванович) - 4, партия «Дашнакцутюн» (Малхазян Аруцат) - 7. По 4 члена имели фракции национальных меньшинств (Кун Лоренц Яковлевич) и армянской общины (Поросян Аршак Арутонович). Кроме того, в парламенте действовали фракции «беспартийных» и «внепартийных», в последнюю входили такие известные политические деятели, как А.М.Топчубашев, С.Мехмандаров, Х.Мелик-Асланов. Член парламента А.Эфендиев не вошел ни в одну из фракций[4, с.358].

В парламенте выступил Ф.Х. Хойский, доложил о проделанной работе и объявил о сложении правительством своих полномочий и передаче всей полноты власти парламенту.

После продолжительных консультаций формированис нового правительственного кабинета вновь было поручено Ф.Х.Хойскому, который 26 декабря 1918г. представил парламенту новое правительство (3-й по счету).

Ф.Х.Хойский заявил в парламенте, что главной целью правительства является защита и упрочение независимости Азербайджана. Все парламентские фракции, за исключением фракции «Иттихада», обещали полную поддержку новому правительству в его деятельности.

В связи с формированием нового правительства генерал Томсон 28 декабря выступил с

декларацией следующего содержания: «Ввиду образования коалиционного Азербайджанского правительства под председательством Ф. Х. Хойского, объявляю, что Союзное Командование будет оказывать полную поддержку этому правительству, как единственной местной законной власти в пределах Азербайджана».

Признание генералом Томсоном правительства Ф. Х. Хойского единственной законной властью в Азербайджане хотя несколько охладило пыл группировок, выступавших под флагом «единой и неделимой России», но отнюдь не заставило их отказаться от попыток свергнуть Азербайджанское правительство.

По мере укрепления позиции Азербайджанского правительства снимались ограничения установленные английским командованием над деятельностью в определенных сферах общественно-политической жизни. Так, был восстановлен полный контроль Азербайджанского правительства над деятельностью полиции, финансовых учреждений, печати, Бакинского морского порта. Была упразднена должность генерал-губернатора Баку, которую занимал сам генерал Томсон.

Как известно, согласно ноябрьской декларации генерала Томсона, Азербайджанскому правительству было запрещено иметь войска в Баку. Поэтому, с ноября 1918г. по апрель 1919г. военное министерство Республики находилось не в Баку, а в Гяндже. В апреле 1919г. это ограничение было снято и азербайджанские войска торжественно вступили в Баку. Таким образом, все без исключения звенья государственного аппарата перешли под полную юрисдикцию Азербайджанского правительства. В этой связи М.Э.Расулзаде отмечал, что «такое поведение англичан не вытекало из того, что они были влюблены в черные глаза азербайджанцев. Собственно говоря, любовь не может служить политическим фактором, т.к. вместе с первобытным эпопеем давно отошла в область преданий. Здесь имело место не любовь, а политические и экономические интересы. Нахождение нефти в руках независимого азербайджанского правительства и вообще отделение Азербайджана от России было на руку англичанам. Азербайджан же должен был использовать это обстоятельство. Этим объяснялись дипломатические успехи национального правительства» [3,с.419].

Как ни были тяжелы внутренние проблемы азербайджанцев, окончательная судьба их республики зависела от хода событий и окружающем мире, и период независимости характеризовался явной первостепенностью внешнеполитических вопросов. Азербайджан продолжал жить в тени русского гиганта, который, даже будучи временно парализованным своей гражданской войной, продолжал более всего беспокоит Бакинских правителей. Азербайджанскому правительству хотелось найти какое-то успокоение в постоянных заявлениях Москвы о праве нации на самоопределение.

Для окончательной реализации «Акта о независимости Азербайджана» нужно было добиваться юридического признания Азербайджанской Республики со стороны мировых государств. В этой связи в декабре 1918г. газета «Азербайджан» с горечью писала, что, в настоящее время нет никого, кто бы защищал интересы Азербайджана в Европе и Америке: «Это вызвало серьезную тревогу у азербайджанской общественности, т.к. приближалось открытие мирной конференции в Париже, которая должна была решить судьбы всех новообразовавшихся государств, в том числе Азербайджанской Республики».

С целью защиты интересов Азербайджана на этой конференции была образована азербайджанская мирная делегация на широкой многопартийной основе.

Основной целью делегации было признание мирной конференцией в Париже полной и безусловной независимости Азербайджанской Республики, как суверенного государства. По дороге в Париж они были задержаны на три месяца в Стамбуле в ожидании разрешения на выезд во Францию. Азербайджанцам удалось приехать в Париж лишь в середине мая 1919г. - слишком поздно для того, чтобы провести необходимую подготовительную работу по обеспечению поддержки в своем вопросе. В отличие от своих соседей, азербайджанцы не располагали помощью и поддержкой, сравнимой с движением в защиту армян на Западе, или со связями грузинских меньшевиков в международном социализме.

Азербайджанская делегация искала возможность встретиться с высокопоставленными

представителями союзников и лишь с большим трудом им удалось добиться аудиенции у президента Америки В. Вильсона. В намерения мирной конференции, - сказал он, - не входит раскол мира на мелкие части и вопрос Азербайджана не возможно решить до решения вопроса России.

Тем временем, в самом Азербайджане также происходили значительные события. Так в марте 1919г. кабинет Ф.Х.Хойского подал в отставку и 14 апреля был объявлен состав нового(4-го) правительства, возглавляемого Н.Усуббековым. Выступая в парламенте с правительственной программой, премьер-министр Н.Усуббеков заявил, что во внешнеполитической сфере главной своей задачей правительство считает признание великими державами независимости Азербайджана, обеспечение территориальной целостности страны и поддержание добрососедских отношений с соседними государствами.

25 апреля 1919г. в Тифлисе открылась конференция Закавказских государств с целью урегулирования политических, экономических, финансовых и территориальных вопросов. В связи с начавшимся выступлением Добровольческой армии Деникина на Дагестан и Грузию конференция была прервана.

Для обсуждения создавшегося тревожного положения у границ Азербайджана и принятия соответствующих мер против возможной агрессии со стороны Добровольческой армии, 26 мая и 5 июня было проведено два чрезвычайных заседания парламента. Н.Усуббеков (премьер-министр) сообщил парламенту о мерах правительства по укреплению северных границ Азербайджан. По рекомендации парламента был образован особый орган - Комитет Государственной Обороне с чрезвычайными полномочиями в области обороны, который 11 июня 1919г. объявил на всей территории Азербайджана военное положение. [1, s.272-274].

В тревожной обстановке, фактически в состоянии войны с Деникиным, азербайджанский народ 28 мая 1919г. отпраздновал первую годовщину независимости.

По случайному совпадению именно 28 мая 1919г. в день празднования годовщины независимости - азербайджанская делегация на мирной конференции была принята президентом США В.Вильсоном. Делегация отметила, что Азербайджан по своему культурно-экономическому, материальному потенциалу отвечает всем требованиям проекта Вильсона-14 пунктам.

Кстати, Азербайджанская делегация развернула в Париже широкомасштабные работы, как политического, так и экономического и идеологического плана.

В середине 1919г. в политической жизни Азербайджанской Республики произошло знаменательное событие. Во второй половине августа 1919г. английские войска окончательно покинули Азербайджан, который отныне должен был существовать как совершенно независимое государство.

Одной из труднейших задач, стоявших перед Азербайджанской Республикой, было налаживание нормальных отношений с соседней Арменией. Уже летом 1918г. изрядно побитый Турецкими войсками Андроник со своими головорезами вероломно напал на Зангезур, вторгся в пределы Азербайджана. Банды Андраника сжигали, разрушали азербайджанские селения до основания, зверски убивали мирных жителей, не щадя даже стариков, женщин и детей. Только за лето и осень 1918г. в Зангезуре было уничтожено и разрушено 115 селений. В этих селениях, по неполным данным, было убито 7729 азербайджанцев, из них 3257 мужчин, 2276 женщин и 2196 детей, а 50 тысяч азербайджанцев вынуждены были покинуть свои дома[3, с. 426].

Лишь добрая воля Азербайджанского правительства и энергичные действия губернатора Карабаха Х.Султанова позволили предотвратить дальнейшее кровопролитие в нагорной части Карабаха. В августе 1919г. Азербайджанское правительство достигло соглашения с армиями нагорной части Карабаха о признании ими суверенитета Азербайджанской Республики над этой территорией.

Летом и осенью 1919 г. Азербайджанским парламентом были приняты ряд законов, способствовавших демократизации внутренней жизни Азербайджанской Республики. Так, 21 июля 1919г. было принято "положение о выборах в Учредительное Собрание Азербайджанской Республики", установившее демократическую процедуру выборов в Учредитель-

ное Собрание путем равного, прямого и тайного голосования.

В основу «Закона об азербайджанском гражданстве» принятого парламентом 11 августа 1919г. был положен принцип происхождения. Азербайджанскими гражданами считались все поданные бывшей Российской империи без различия национальности и религии, которые сами или их родители родились на территории Азербайджанской Республики.

30 октября 1919г. парламент принял «Устав о печати». Для основания периодических изданий достаточно было подать заявление о своем намерении на имя главного инспектора по делам печати. Отменялась цензура на печать.

По данным министерства народного просвещения, к началу 1919г. в пределах республики состояло 23 правительственных средних учебных заведений. Из Турции были приглашены учителя и учительницы. Согласно закону 1 сентября 1919г., в Баку был открыт государственный университет в составе факультетов историко-филологического и медицинского: всего в университете было- 1094 студентов, из коих 297 - азербайджанцы. Наряду с открытием университета министерство командировало за казенный счет в заграницу 100 абитуриентов и студентов для завершения высшего образования [3, с.427-428].

Одним из острых вопросов была аграрная политика правительства.

В декабре 1919г. второй съезд партии «Мусават» принял соответствующий проект аграрного закона, который потом был передан Аграрному Комитету парламента. Там, к сожалению, после поверхностного обсуждения, принятие решения было отложено. Не разрешение этой социальной проблемы делало Азербайджан уязвимым как изнутри, так и снаружи.

Территориальное управление было реорганизовано на уровне губернии путем разделения двух на четыре: Бакинская, Гянджинская, Закатальская и Карабахская. Уезды, однако, сохранили свой первоначальный вид. Старая система судопроизводства, палата казны и торговли, налоговые управления продолжали функционировать.

После установления парламентского строя Военным Министерством руководил Самедбек Мехмандаров, военный с блестящим послужным списком, в прошлом - генерал артиллерии в русской армии. Его ближайшими помощниками были не менее прославленный генерал-лейтенант А.Шыхлинский и генерал Сулейман Сулкевич. Часть офицерского корпуса состояла из турков, оставшихся после вывода турецких войск в ноябре 1918г.

К концу 1919г. молодая Азербайджанская Армия состояла из 2 пехотных и 1 конных дивизий. Первая пехотная дивизия дислоцировалась в Гяндже. Командующим был генерал-майор Джавад Шыхлинский

Вторая пехотная дивизия находилась в Баку (ком. Генерал-майор Ибрагим Усубов).

Конная дивизия также находилась в Гяндже (начальник генерал-майор Теймур Новрузоглы). В Гяндже были расположены также I и II артиллерийские бригады и легкий артиллерийский дивизион.

Азербайджанская армия к этому времени располагала 3-я бронированными поездами, 4-я военными самолетами, 6-ю автомобилями и двумя военными кораблями[2, s.194-195].

Военная школа была переведена из Гянджи в Баку.

Кроме этого было спланировано приобрести многочисленные военные снаряжения и боеприпасы.

Благодаря усилиям правительства в целом Азербайджан находился в лучшем экономическом положении, чем его ближайшие соседи, хотя как и другие регионы республики был охвачен кризисом.

В октябре-ноябре 1919г. произошел коренной перелом в ходе гражданской войны в России, когда Добровольческая армия в подходах к Тули потерпела сокрушительное поражение. Разгром Деникина не вызвал особой радости кавказцев. т.к. было серьезным врагом в лице опьяненных победой большевиков.

Тем не менее, Азербайджанская Республика с некоторыми достижениями вступала в 1920 г., ставший- как пишут историки роковым в ее истории.

Литература

1. Azərbaycan tarixi, 7 cilddə. IV cild, Bakı, "Elm", 2001, 672 s.
2. XX əsr Azərbaycan tarixi. Ali məktəblər üçün dərslik, II cild, Bakı, "Təhsil", 2009, 560 s.
3. Джафаров Г.Ф., Джафарова Д.Г. История Азербайджана. Учебник для вузов. Баку, «Игтисад Университети», 2017, 554 с.
4. История Азербайджана (под ред. Играна Алиева). Баку, «Элм», 1995, 432 с.

**AZƏRBAYCAN CUMHURİYYƏTİNDƏ DÖVLƏTÇİLİYİN MÖHKƏMLƏNDİRİLMƏSİ
TƏDBİRLƏRİ HAQQINDA**

Xülasə

Məqalədə Şərqdə, müsəlman dünyasında, türk dilli xalqlar tarixində ilk sivil, dünyəvi, demokratik, müstəqil dövlət olan Azərbaycan Cumhuriyyətində dövlətçiliyin möhkəmləndirilməsi ilə bağlı bəzi tədbirlər haqqında məlumatlar sərgiləndirilmişdir. Buraya Milli Şuranın bazasında Şərqdə ilk parlamentin təşkili və fəaliyyəti, Azərbaycan nümayəndə heyətinin Paris-Versal sülh konfransında iştirakı, Azərbaycan-İngilis, Azərbaycan-Gürcüstan, Azərbaycan-Ermənistan, Azərbaycan-Rusiya münasibətlərinin sahmana salınması istiqamətində görülən işlər, ölkə daxilində qəbul olunmuş bir sıra təxirəsalınmaz tədbirlər sistemi və ş. daxildir.

**ON MEASURES FOR STRENGTHENING OF STATEHOOD IN THE
AZERBAIJAN PEOPLE'S REPUBLIC**

Summary

The article provides with information on some measures for strengthening of statehood in the Azerbaijan People's Republic, the first civil, secular, democratic, independent state in the East, in the Muslim world, in the history of the Turkic-speaking peoples. The organization of the first Parliament in the East on the base of the National Council, the participation of the Azerbaijani delegation in the Paris- Versailles peace conference, the work carried out in the direction of promoting the Azerbaijani-English, Azerbaijani-Georgian, Azerbaijani-Armenian, Azerbaijani-Russian relations, system of urgent measures and so on are included there.

AXC: Azərbaycanın Dövlətçilik Tarixinin
Parlaq Səhifəsi - 2018. - №74-75 s. -
S.142-146.