

Ali təhsildə çevikliyin təmin olunmasının Azərbaycan təhsilində rolu

Bilik iqtisadiyyatı dövründə insan kapitalının səviyyəsinin artırılması ölkənin ümumi rifahının yaxşılaşdırılmasında mühüm rol oynayır. İnsan kapitalı anlayışı ilk dəfə olaraq 1961-ci ildə Teodor Şultz tərəfindən irəli sürüllüb. Onun fikrincə, insanların iqtisadi durumu onların intellekt, sağlamlıq, bilik, keyfiyyətli əmək şəraitindən asılıdır. Bu məqalədə Bilik İqtisadiyyatı və Dördüncü Sənaye İnqilabı dövründə çevik təhsil formasının və mexanizminin tətbiqi vasitəsi ilə yüksək səriştəli və təhsilli iqtisadi fəal əhalinin (əsasən 25-34 yaş qrupu) sayını artırmaqla in-

san kapitalının inkişafının yaxşılaşdırılmasına dair problemlər və təkliflər təhlil edilir. Bu təkliflər 2016-cı ildə ABŞ Təhsilli Azərbaycan Məzunları İctimai Birliyi tərəfindən təşkil olunmuş “Təhsil siyasəti və tədqiqat” forumunda müəllif tərəfindən təqdim olunub.

Neyə görə məhz 25-34 yaş qrupu? Beynəlxalq ekspertlərin araşdırmlarına əsasən, sözügedən yaş qrupunun təhsil və təlimdə iştirak etmək ehtimalı iqtisadiyyatın aparıcı gücü kimi digər qruplarla müqayisədə daha yüksəkdir. Eyni zamanda, bu yaş qrupunda olan

əhali ölkə iqtisadiyyatının aparıcı qüvvəsi hesab olunur.

Beləliklə, əgər təhsil islahatları ölkədə iqtisadi fəaliyyətin rəqabətliliyini inkişaf etdirməyə yönəlibsə, onda o, işçi qüvvəsinin əmək məhsuldarlığını artırmaq məqsədi ilə işçilər arasında təhsil alma səviyyəsinin yüksəldilməsinə nail olmalıdır. Lakin Azərbaycanın inkişaf etmiş ölkələrlə müqayisəsindən sonra gəlinən nəticəyə əsasən, ölkəmizdə əmək məhsuldarlığı çox aşağıdır və bunun əsas səbəblərindən biri də ali və orta ixtisas təhsilli insanların sayının az

olmasıdır. Habelə, Azərbaycan Respublikası Dövlət Statistika Komitəsinin 2013-cü il məlumat bazasından əldə olunan rəqəmlərə görə, 25-34 yaş qrupunda ali və orta ixtisas təhsillilər 8 faiz təşkil edir. Məsələn, Azərbaycanda iş saatı Cənubi Koreyada iş saatı ilə eyni olsa da, ölkəmizdə işçi başına düşən məhsul çox aşağıdır (qrafik1). Eyni zamanda, qrafikdən göründüyü kimi, həmin işçi qüvvəsinin məhsuldarlığı yüksək olan ölkələr inkişaf etmiş ölkələrdir.

Ali təhsildə çəvikliyin təmin olunmasının Azərbaycan təhsilində rolu



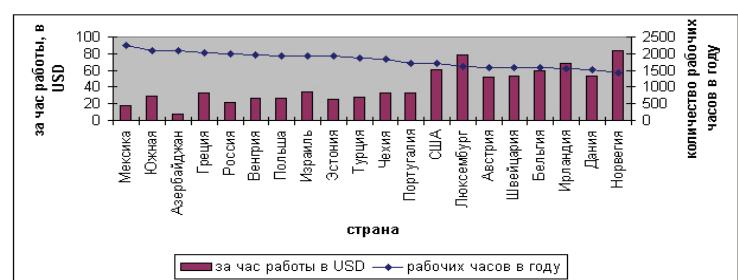
İnsan kapitalının inkişafı şəraitinin yaxşılaşdırılması üçün yüksək təhsilli iqtisadi fəal əhalinin sayını artırmaq zəruridir

Nəzrin BAĞIROVA,
Azərbaycan Respublikası
Təhsil Nazirliyinin İnformasiya
söbəsinin baş məsləhətçisi

➡ Əvvəli səh.1

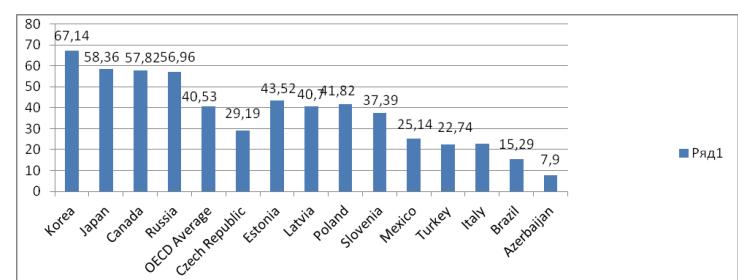
Növbəti qrafikdə ölkələr üzrə 25-34 yaş qrupundan olan əhalinin arasında ali və orta ixtisas təhsillilərin faiz nisbəti təqdim olunur. Nəticə etibarı ilə hər iki qrafik və təcrübə göstərir ki, əmək məhsuldarlığı və ölkənin iqtisadi inkişafının əsas göstəricilərindən biri ali və orta ixtisas təhsilli əhalinin sayından asılıdır. Əgor Azərbaycanda bu, problem olaraq qalarsa və həll yolu tapılmazsa, bugünkü bilik iqtisadiyyatı dövründə yüksək səriştəli və ali təhsilli işçilərinin artması kimi azlıq təşkil edə bilər.

Qrafik 1.



F.Əmirbəyov. 2013. Trend. OECD 2013.

Qrafik 2.



N. Bağırova. OECD 2013. Azərbaycan Dövlət Statistika Komitəsi. 2013.

Iqtisadi fəal əhalinin (2013-cü ildə) yalnız 8%-nin ali və orta ixtisas təhsili olmasını ərazişdirmaq üçün öncə problemi törədən sabəbələrə nəzarət almazdır. Problemi ortaya çıxaran əsas amillərdən aşağıdakı 4-ü üzrə ərazişdirma aparılıb:

a) Əhalinin demografik göstəriciləri, məktəbi bitirmə və ali təhsil müəssisələrinə daxilolma ehtimalının statistik təhlili;

b) Əhalidən sorgu;

c) Mövcud qanunvericiliyin təhlili;

d) Beynəlxalq təcrübə.

Statistik təhlildən məlum olub ki, qeyd edilən problemlərə səbəb olan amillərdən əsasları aşağıdakılardır:

* Ümumtəhsil müəssisələrini bitirən şagirdlərin ATM-lərə qəbul olma ehtimalı

2010-2014-cü illərdə orta ümumtəhsil müəssisələrinin bitirən şagirdlərinin 38 faiziñin ali məktəblərə qəbul olma ehtimalı olub (Cədvəl 1). Eyni zamanda, hər il ali və orta ixtisas təhsili müəssisələrinin bitirənlərin iqtisadi fəal əhaliyə faiz nisbəti 1.02%-dir (Cədvəl 2).

* Ali təhsil müəssisələrinə qəbul olunan tələbələrin yaş həddi

Ali təhsil müəssisələrinə qəbul olunan tələbələrin yaş həddi 17-24 yaş qrupuna məxsusdur (90%-dən çox). Bu da onu göstərir ki, ali təhsil müəssisələrinə nəcaq bu yaş qrupundan olan əhalidən üçün daha çox qəbul olmaq şəraitini və imkanları mövcuddur. Nəticədə bu, Azərbaycanda ali təhsilli əhalinin sayca az olmasına əhəmiyyətli dərəcəda təsir edir.

* Demografik dinamika:

Əhalinin 5-9 yaş qrupunda olanların sayı 1995-ci ildən başlayaraq 2015-ci ildək azalub ki, bu da ümumtəhsil məktəblərinin bitirən və ali təhsil müəssisələrinə qəbul olunan tələbələrin sayına müəyyən qədər təsir göstərib. Həmçinin, 2005-ci ildən başlayaraq, bu prosesin təsir qüvvəsi artıb və 2015-ci ildən 2030-cu ildək davam edəcək.

Cədvəl 1.

	2010	2011	2012	2013	2014	Orta faiz (5 il)
Məktəbi bitirən abiturientlərin faizi	55,63	58,39	58,84	60,66	64,05	59,514
Məktəbi bitirən abiturientlərin ATM və orta ixtisas müəssisələrə daxilolma ehtimalı	48,74721	56,3603	64,89549	67,97501	69,61730203	61,51906124
Məktəbi bitirənlərin qəbuluna ehtimalı	31,34761	32,90878	38,18451	41,23364	44,58988195	37,65288289

Cədvəl 2.

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	Orta faiz
Ali təhsili bitirənlərin ümumi cəmi	32508	31071	30812	35128	33758	32826	
Orta ixtisas təhsilini bitirənlərin ümumi cəmi	15796	14559	14673	15880	12591	14768	
Ali və orta ixtisas təhsili məzunlarının ümumi cəmi	48304	45630	45485	51008	46349	4757800	4840700
Iqtisadi fəal əhalisi	4380100	4587400	4626110	4688400	4757800	4840700	
Iqtisadi fəal əhalisi gərəkli və orta ixtisas təhsili məzunlarının faiz nisbəti	1,102806	0,994681	0,983223	1,087962	0,974169	0,983205	1,021008

Əhalidən sorgu: 2016-cı ildə 17-24 və 25-34 yaş qruplarına bölünməklə 40 rayonda (Bakı və ətraf rayonları çıxmış) 458 nəfər orta təhsilli şəxs arasında aparılan sorğu bize müəyyən nəticələrə gəlməyə əsas verir. Sor-

ticə budur ki, mövcud təhsil sistemi əhalinin, xüsusilə də aztəminatlı ailələrən və 25 yaşdan yuxarı olan təbəqə olmaqla, bütün yaş qrupları üzrə əhalinin ali və orta ixtisas təhsil müəssisələrinə çıxış imkanları möhduddur. Bunun nəticəsi olaraq, 25-34 yaşlı iqtisadi fəal əhalinin az bir qismi ali təhsilli idir. Bu, ölkə iqtisadiyyatına mənfi təsir edəcək, xüsusilə də Dördüncü Sənaye İngiləbəri dövründə bilik iqtisadiyyatı şəraitində əmək məhsuldarlığının aşağı olması ilə nəticələnəcək. Bunun qarşısını almaq və ömrə boyu səriştələrə yiyələnmək üçün şərait yaratmaq məqsədi ilə sistemdə distant təhsil, part-taym, qarşıqli təhlili və s. kimi çəvik təhsil imkanları olmalıdır.

Təhsil siyaseti üzrə təkliflər:

Bu sistemi tətbiq etmək üçün aparılan sorğudan alınan və təhlil olunan məlumatları, eləcə də ölkənin idiki iqtisadi vəziyyətini nézerə alımda qəbul edin. Habelə, hər iki yaş qrupundan olan respondentlərin əksəriyyəti təhsilalma forması olaraq part-taym təhsili (semestrde 24 kreditdən az götürmək və az ödəniş etmək şərtiətə natamam dərs yükünü götürmək) tələbənin təhsilin normativ müddətindən daha uzun müddətə ali təhsil almaq forması) qiyyabi təhsil formasından üstün hesab edir. İkinci prioritet imkan olaraq respondentlər tələbə krediti almaqla öz təhsillərini davam etdirməyi mümkün hesab edir. Eyni zamanda, distant təhsil tələbatın çox az olduğu da müeyyən olunub. Digər tərəfdən isə mövcud iqtisadi şəraitə və tarixə nəzər salarken (İkinci dünya müharibəsindən sonra iqtisadi böhran dövrlerində) aydın olur ki, part-taym təhsil forması on cəvikk və maddi coğrafiyyətən etibarət olmaq və məsələdə qisəməddəli proqramlara əhalinin tələbatı aşdırılmayıb və təhlil olunmayıb.

Part-taym təhsilalma forması və onun əhəmiyyəti nədir?

Part-taym - tələbenin fərdi tələbatlarına uyğun, əyanidən fərqli olaraq dəha az tədris yükünün götürülməsini təmin edən, tədris yüküne uyğun olaraq dəha az ödəniş etmək şərti ile natamam dərs yüküdür. Bu, o deməkdir ki, Avropa Ali Təhsil Məkanı tərəfindən müəyyən olunmuş kreditin prinsipləri və iqtisadi Əməkdaşlıq Təşkilatının (OECD) part-taym tərifinə uyğun olaraq əyni təhsil formasının tədris yükünün 75 faizi və daha aşağıından istifadə edən tələbəyə part-taym tələbə statusu verilir (OECD Glossary, 2002). Məsələn, əgər semestrde müəyyən olunan kreditin sayı 30-dursa, o zaman onun 75%-dən aşağı kreditlərinin sayı 24 kreditdən aşağı olacaq. Həmin princip saxlanılmaqda, müxtəlif ölkələrdə, milli təhsil sistemi və ölkənin normativ kontekstindən asılı olaraq part-taym tələbə statusu fərqli yollar ilə sistemdə tətbiq olunur. Həmin tələbə təhsilin normativ müddətindən daha uzun müddətə ali təhsil ala bilər.

Bələ ki, tecrübəyə əsasən, AKTS-in çəvik olmağı və part-taym tələbə statusunun müsbət tərəfi, ali təhsil müəssisələrində tələbələrin müxtəlif yaş və sosial-iqtisadi statusu və qruplarından asılı olmayaraq sayımı artırır. Bu, bəlkilərin daimi yenilənməsi və ali təhsilərə insanların sayının artması ilə nəticələnir. Beynəlxalq tecrübə göstərir ki, part-taym tələbələrin sosial mobilliyyət və ölkənin iqtisadi fealiyyətinə təsiri müsbət nəticələnir. Həmçinin, Milli Kvalifikasiya Çərçivəsinin effektiv icrasına və ömrə boyu təhsilin icra mexanizminin təminatına zəmin yaradır. Lakin həmin sistemin möhdudiyyətləri və riskləri onu tətbiq edən ölkənin təhsil sisteminin formalşdırma tarixindən və normativ bazasının kontekstindən asılıdır. Bu, ondan irəli gəlir ki, part-taym yüksək muxtarlıyyəti olan təhsil müəssisələrində və sistemdə ilk addimları atıb. Ona görə bəzi sistemlərdə part-taym təhsilinin tətbiqi inqilabi dəyişikliklər tələb edə bilər.

Part-taym təhsilalma formasının çoxərəfi faydalıları var. Bu təhsil forması əhalinin sosial-iqtisadi statusuna, yaşayış şəraitinə və öyrənmə sürətine uyğundur. Bundan əlavə, part-taym təhsil forması Bakıdan konar orta ixtisas təhsili müəssisələrini (kolleç) arasında da münasib olacaq, çünki kənd yerlərdə onların sayı da çoxdur və onlar qeyri-ənənəvi potensial təhsilalalar üçün coğrafi cəhətdən da münasibdir. Alı təhsil müəssisələri tələbənin təhsil haqqından özəl gəlirlərinin artırır, çünki bu yolla tələbələrin sayı artmağa istiqamətlənir. Hökumət üçün isə ali təhsil əhalinin sayının çox olması, öyrənmə cəmiyyət yaratmaqla regional mərkəzlərə urbanizasiya prosesini sürətləndirəcək ki, nəticədə regionların iqtisadi inkişafına gətirib çıxaracaq. Beləliklə də ölkəyə beynəlxalq mütxəssislərinin getirilməsi xərcləri azalacaq.

Bunun üçün part-taym tələbə statusunu Azərbaycan təhsilinin imkan və möhdudiyyətlərinin nezərə alıraq icra mexanizminin düzgün həyata keçirilməsinin tətbiqi ilə bağlı müvafiq sistemli qərarların qəbul edilməsi zəruridir. Habelə, kredit sisteminin (AKTS-in), yəni Azərbaycan Respublikasının Nazirliyə Kabinetinin “Ali təhsil müəssisələrinin bakanlıq və magistratura səviyyələrində və Azərbaycan Milli Elmlər Akademiyasının magistratura səviyyəsində kredit sistemi ilə tədrisin təsəkkili Qaydalar”nın təsdiq edilməsi haqqında” 2013-cü il 24 dekabr tarixli 348 nömrəli qərarında dəyişikliklər edilməsi zəruridir.

Bələ ki, AKTS-in çəvikli