

Azərbaycanda aparılan məhkəmə-hüquq islahatlarının uğurlu nəticələri beynəlxalq miqyasda təqdir olunur

Avropa Şurasının Ədalət Mühakiməsinin Səmərəliliyi üzrə Avropa Komissiyası ölkəmizin bu sahədəki təcrübəsini təşkilatın digər üzvlərinə nümunə kimi göstərir

Özünəməxsus milli inkişaf modeli ilə əksər region ölkələrini sarsıdan global böhranın mənfəət təsirlərini əzmlə dəf edən Azərbaycanın beynəlxalq miqyasda ildən-ildə güclənən nüfuzu əsasən iqtisadi nailiyyətlərlə yanaşı, həm də siyasi liberallaşma və demokratikləşmə prosesinin dərinləşdirilməsi, insan hüquqlarının aliliyinin qorunması və məhkəmə-hüquq sisteminin müasirləşdirilməsi istiqamətində həyata keçirilən kompleks islahatlarla şərtlənir.



Zamanın inkişaf ahənginə adekvat olaraq ədalət mühakiməsinin səmərəliliyinin yüksəldilməsi, məhkəmə hakimiyyətinin müstəqilliyinin gücləndirilməsinə, habelə bu sahədə qabaqcıl beynəlxalq təcrübənin öyrənilərək tətbiqinə əsaslanan bu islahatlar statik xarakter daşımayıb, zamanla təkmilləşir, yeni məzmun və forma kəsb edir.

Əsas ümummilli lider Heydər Əliyev tərəfindən qoyulmuş müterəqqi məhkəmə-hüquq islahatlarını 2003-cü ilin oktyabrından əzmlə davam etdirərək yeni dövrün tələblərinə uyğun təkmilləşdirən Azərbaycan Prezidenti cənab İlham Əliyev hüquqi dövlət quruculuğu prosesinin mühüm tərkib hissəsi olaraq məhkəmə hakimiyyətinin davamlı surətdə yeniləşdirilməsini mühüm vəzifələrdən biri kimi müəyyənləşdirmişdir.

Dünya iqtisadi-maliyyə böhranının dərinləşdiyi son illərdə həyata keçirilən qabaqcıl tədbirlər, pozitiv təərəqqi meyillərinin qorunub saxlanması paralel olaraq cəmiyyətin hüquq sisteminin liberallaşdırılmasına da geniş imkanlar açmışdır. Bütün bunların nəticəsidir ki, məhkəmələrin müstəqilliyinin möhkəmləndirilməsinə, obyektiv və şəffaf şəraitdə hakim korpusunun formalaşdırılmasına, bu sahədə şəffafliğin təmin edilməsinə, elektron xidmətlərin genişləndirilməsinə xidmət edən islahatlar daha geniş vüsət almışdır.

Xüsusilə vurğulamaq lazımdır ki, məhkəmə hakimiyyətinin özünüdərk funksiyasını uğurla həyata keçirən Məhkəmə-Hüquq Şurasının məqsədyönlü fəaliyyəti nəticəsində yeni regional məhkəmələrin yaradılması və hakimlərin sosial müdafiəsinin gücləndirilməsi məsələləri xüsusi diqqət mərkəzində olmuşdur. Son 5 ildə məhkəmələrə müraciət imkanlarının yaxşılaşdırılmasının inkişafı məqsədilə 20-dək yeni məhkəmələr, o cümlədən regional apelyasiya, ağır cinayətlər və inzibati-iqtisadi məhkəmələrin yaradılaraq fəaliyyətə başlamışdır. Məhkəmələrdə iş yükünün çoxluğu nəzərə alınaraq, hakimlərin sayı 50 faiz, məhkəmə aparatı işçilərinin sayı 75 faizə qədər artırılmış, hər bir hakim üçün əlavə köməkçi ştatı təsis olunmuşdur.

Aparılan islahatlar çərçivəsində məhkəmələrin fəaliyyətində müasir informasiya texnologiyalarının tətbiqi - "Elektron məhkəmə informasiya sistemi"nin yaradılması, məhkəmələr üçün yeni inzibati binaların inşası, mövcud binaların əsaslı təmir olunması ölkədə ədalət mühakiməsinin səmərəliliyinin yüksəldilməsinə xidmət etmişdir. Son illərdə Bakının Yasamal və Sabuncu rayonlarında, habelə Gəncə, Oğuz, Gədəbəy, Quba və Şəkiddə yeni məhkəmə kompleksləri və binalar inşa edilərək istifadəyə verilmişdir.

2015-ci il noyabrın 4-də Şəki Məhkəmə Kompleksinin inzibati binasının açılış mərasimində iştirak edən Azərbaycan Prezidenti cənab İlham Əliyev demişdir: *"Ədalət pozulduqda əlbəttə ki, həm narazılıq yarana, həm də, ümumiyyətlə, cəmiyyətin müsbət inkişafı çətinliklərə üzlaşa bilər. Ədalətli qərarlar həm insanlarda dövlətə inamı artırır, eyni zamanda, həyatımızı tənzimləyir. Bütün qərarlar ədalətli olmalıdır. Məhkəmə sistemində qəbul edilmiş qərarlar, aparılan islahatlar, bax, bu məqsədi güdür"*.

Bu da təsadüfi deyildir ki, Avropa Şurasının Ədalət Mühakiməsinin Səmərəliliyi üzrə Avropa Komissiyası (CEPEJ) son illər öz hesabatlarında Azərbaycanı məhkəmə islahatlarına göstərilən diqqəti bir çox Avropa dövlətləri üçün nümunə göstərmişdir. Avropanın hətə bir sıra inkişaf etmiş ölkələrində belə məhkəmələrlə bağlı ciddi problemlərin hökm sürdüyü, hakimlərin

lərdə təzyiqlərin göstərdiyi və bu halların Avropa Hakimler Assosiasiyası səviyyəsində aşkar təhqid edildiyi bir zamanda CEPEJ-in ölkəmizdəki məhkəmə islahatlarını təqdir etməsi, şübhəsiz, obyektiv yanaşma kimi dəyərləndirilməlidir.

İslahatlar prosesinin keyfiyyətə yeni mərhələsində qarşıda duran vacib məsələlərdən biri Azərbaycanın sosial-iqtisadi, mədəni və multikultural sferalarla yanaşı, həm də məhkəmə orqanlarının müstəqilliyinin möhkəmləndirilməsi, onların fəaliyyətinin ictimai tələbatə adekvat olaraq müasirləşdirilməsi sahəsindəki nailiyyətlərinin beynəlxalq müstəvidə geniş təbliği, respublikamız haqqında obyektiv təsvirlərin formalaşdırılmasıdır. Ölkənin məhkəmə sisteminə praktik və elmi-nəzəri fəaliyyəti, habelə fundamental araşdırmaları ilə tanınan hüquqşünas alimlər bu prosədə yüksək milli təəssübkeşliklə iştirak edirlər. Məhkəmə-hüquq sahəsində ixtisaslaşmış nüfuzlu Avropa təşkilatlarında təmsilçilik respublika hakimlərinin bir tərəfdən beynəlxalq təcrübə ilə yaxından tanış olmalarına, digər tərəfdən isə Azərbaycanın bu sahədə tətbiq etdiyi müterəqqi yeniliklərin global miqyasda təbliğinə yaxşı imkanlar açır.

Bu günlərdə Bakı Şəhəri Yasamal Rayon Məhkəməsinin hakimi, Azərbaycan Milli Elmlər Akademiyasının Fəlsəfə və Hüquq İnstitutunun aparıcı elmi işçisi, hüquq elmləri üzrə fəlsəfə doktoru, CEPEJ-in Büro və Avropa məhkəmə sistemlərinin qiymətləndirilməsi üzrə Komitəsinin üzvü Ramin Qurbanovun və həmin komitənin sədri, Fransa Ali Məhkəməsinin Kollegiya sədri, Poitri Hüquq Universitetinin doktorantura şöbəsinin rəhbəri, professor Jan-Pol Janin həmmüəllifliyi ilə çapdan çıxmış "Ədalət Mühakiməsinin Səmərəliliyi üzrə Avropa Komissiyası: elmi və təcrübə əhəmiyyəti" adlı kitab da məhz ölkəmizin məhkəmə hakimiyyətinin müstəqilliyinin möhkəmləndirilməsi sahəsindəki nailiyyətlərinin Avropa miqyasında daha bir etirafidir.

Avropa Şurasının nüfuzlu qurumlarından sayılan CEPEJ-in 12 illik fəaliyyətinə həsr olunmuş xüsusi kitabın hazırlanması ilə bağlı komissiyanın bürosunda və plenar iclasında xüsusi qərar qəbul olunmuşdur. Nəşrin elmi məsləhətçiləri İsveçrənin Federal Ali Məhkəməsinin Baş Katibinin müavini, CEPEJ-in Avropa məkanında məhkəmə vaxtının idarə olunması Komitəsinin sədri, hüquq elmləri doktoru Jak Büler və İsveçrənin Auditorlar Məhkəməsinin sədri, CEPEJ-in Avropa məkanında ədalət mühakiməsinin keyfiyyəti məsələləri Komitəsinin sədri, hüquq elmləri doktoru Fransua Peşerdir.

Gərgin zəhmət bahasına, dərin elmi-təcrübə tədqiqatların, sanballı araşdırmaların və müqayisəli təhlillərin nəticəsi kimi ərşəyə gələn, Avropa Şurasının 22-ci elmi nəşri kimi rəsmi qeydiyyatdan keçən kitabın həmmüəlliflərindən birinin məhz azərbaycanlı alim olması, habelə ingilis, fransız, rus və Azərbaycan dillərində nəşr olunması ölkəmiz üçün kifayət qədər qürurverici məqamlardır. Yeri gəlmişkən qeyd etmək vacibdir ki, Bakı Şəhəri Yasamal Rayon Məhkəməsinin hakimi, hüquq elmləri üzrə fəlsəfə doktoru Ramin Qurbanov CEPEJ-in Bürosunun və Avropa məhkəmə sistemlərinin qiymətləndirilməsi Komitəsinin üzvü kimi son illər məhsuldar fəaliyyəti ilə fərqlənmiş, Avropanın bir sıra ölkələrində (Estoniya, İsveçrə, Litva, Slovakiya) aparılan monitorinqlərə rəhbərlik etmişdir. Obyektiv mövqeyi və rəyləri ilə komissiyada böyük rəğbət qazanan alim CEPEJ-də Azərbaycan haqqında obyektiv təsvirlərin formalaşmasına öz sanballı töhfələrini verir.

Ümumilikdə, ön söz, 5 fəsil və nəticədən ibarət kitabda komissiyanın başlıca fəaliyyət prinsipləri, vəzifələri, qərarları və hədəfləri barədə dolğun məlumatlar əksini tapmışdır. CEPEJ-in prezidenti vəzifələrinin icrasına yeni başlamış Qeorq Stava kitabın ön sözündə belə sanballı nəşrin hazırlanmasını razılıqla vurğulayaraq komissiyanın strateji məqsəd və vəzifələri barədə konseptual mülahizələrini bölüşmüşdür. Bildirilmişdir ki, komissiyanın yaradılmasında məqsəd üzv dövlətlərdə ədalət mühakiməsi sisteminin fəaliyyətinin səmərəliliyinin yüksəldilməsindən, habelə bununla bağlı Avropa Şurası tərəfindən qəbul edilmiş sənədlərin icrasının təmin olunmasından ibarətdir. Ədalət ölkəmizə siyasi təzyiç cəhdi olaraq ictimai həyatın ən müxtəlif sahələrində - xüsusən də məhkəmələrin müstəqilliyinin gücləndirilməsi sahəsində əldə olunmuş nailiyyətlərə kölgə salmaq istəyirlər. Avropa İnsan Hüquqları Məhkəməsi kimi nüfuzlu beynəlxalq instansiyanın müəyyən qərarlarının hüquqi deyil, aşkar siyasi əsaslarla qəbul olunması və qərəzli səciyyə dəşməsi beynəlxalq hüququn bəzi dövrlətlər üçün manipulyasiya vasitəsinə çevrildiyini bir daha təsdiqləyir. Azərbaycan son illərdə bu cür qərəzli münasibətin, "ikili standart" yanaşmaların şahidi olsa da, etiraf etməliyəm ki, ölkəmizin məhkəmə-hüquq sisteminə əldə etdiyi nailiyyətlər müxtəlif səviyyələrdə, o cümlədən Avropa Şurası tərəfindən etiraf edilir.

Bu yarım fəsildə CEPEJ-in Avropa Şurasının bir sıra üzv dövlətləri ilə 12 sahəvi əməkdaşlıq layihəsi həyata keçirdiyini, həmin dövlətlər sırasında Fransa, Sloveniya, Malta, Hollandiya, Portuqaliya, Rusiya Federasiyası, İsveçrə və digər ölkələrlə yanaşı, Azərbaycanın da olduğu vurğulan. Həmmüəlliflərin qənaətinə, xüsusi əməkdaşlıq layihələrindən biri "Azərbaycanda hakimler seçilməsinin siyasi və qaydaları" olmuşdur. Belə ki, CEPEJ-in 16-cı plenar iclasında Azərbaycanın hakimlərinin seçilməsi və təyin olunmasına aid qaydalar və prosedurların tədqiqatı və təhlilini aparmaq barədə qərar qəbul olunmuşdur. "Həmin qərara əsasən layihə 2011-ci ilin sentyabr ayında qeyd edilən sahədə ixtisaslaşan ekspertlər - Norveç Məhkəmələri İdarəsinin Beynəlxalq Katibliyinin rəisi, CEPEJ-in Büro üzvü Audun Berq (Norveç), Xorvatiyanın Ədliyyə Akademiyasının direktoru və CEPEJ-in Lissabon Şöbəsinin nümayəndəsi İvana Qoraniç (Xorvatiya), habelə Avropa Şurasının xüsusi nümayəndəsi tərəfindən həyata keçirilmişdir. "Aparılmış işlərin nəticəsi olaraq CEPEJ nümayəndələri tərəfindən müvafiq hesabat tərtib olunmuş və həmin hesabatda xüsusən qeyd edilmişdir ki, son 10 il ərzində Azərbaycan məhkəmə sisteminin vəziyyətini yaxşılaşdırmaq və özünü tənzimləmə strukturu və tədbirlərini Avropa Şurasının standartları səviyyəsinə qaldırmaq məqsədilə bir sıra irihəcmli islahatlar həyata keçirilmişdir.

Kitabın I fəsilində həmmüəlliflər xüsusi qeyd edirlər ki, CEPEJ Avropa Şurasının məşvərətçi və analitik qurumu olaraq ədalət mühakiməsinin həyata keçirilməsi sahəsində rəhbər qaydaların və ümumi standartların işlənilməsi, habelə onların praktikada tətbiqi funksiyasını həyata keçirir. Bu fəsilərdə həmçinin Ədalət Mühakiməsinin Səmərəliliyi üzrə Avropa Komissiyasının fəaliyyətinin mahiyyəti və təşkilatı əsasları, habelə komissiyanın vəzifələri şərh edilmişdir.

Kitabın II fəsilində Avropa Şurasına üzv dövlətlərdə məhkəmə sisteminin qiymətləndirilməsi Ədalət Mühakiməsinin Səmərəliliyi üzrə Avropa Komissiyasının əsas fəaliyyət istiqamətlərindən biri kimi təhlilə cəlb olunmuşdur. Həmmüəlliflər bu fəsilə Avropa məhkəmə sistemlərinin qiymətləndirilməsi üzrə Komitənin fəaliyyətindən, CEPEJ-in qiymətləndirmə üsullarından, "Məhkəmə sistemi üzrə statistik məlumatlara dair Qaydalar"dan, eləcə də üzv dövlətlər üçün hazırlanmış məhkəmə sisteminin qiymətləndirilməsi hesabatlarından, habelə digər zəruri məsələlərdən söz açmışlar.

Elmi nəşrin III fəsilində Avropa dövlətlərinin məhkəmə sistemlərinə işləmə baxılması və həlli müddətlərinin idarə olunması sahəsində "Ədalət Mühakiməsinin Səmərəliliyi üzrə Avropa Komissiyasının fəaliyyəti"; IV fəsilə "Ədalət Mühakiməsinin Səmərəliliyi üzrə Avropa Komissiyasının Avropa dövlətlərində məhkəmə sistemlərinin fəaliyyətinin keyfiyyətini yüksəldilməsinə yönəlmiş fəaliyyəti"; V fəsilə "Mübahisələrin həllinin alternativ üsullarının tətbiqinə və məhkəmə qərarlarının icrasına çətinliklərin həllinə münasibətdə Ədalət Mühakiməsinin Səmərəliliyi üzrə Avropa Komissiyasının fəaliyyəti" fundamental hüquqi rakursdan araşdırılmışdır.

Elmi nəşrdə Hakimler Seçki Komitəsi (HSK) Məhkəmə-Hüquq Şurası tərəfindən yaradılan, namizədlərin seçilməsi və onların təyin edilməsinə dair təqdimatların hazırlanması işində fəal rol oynayan qurum kimi səciyyələndirilir. Kitabda həmçinin komitənin hakim vəzifəsinə obyektiv və şəffaf şəraitdə namizədlərin seçilməsi istiqamətində həyata keçirdiyi tədbirlərdən də bəhs olunur: "Bu prosedurla müfəssəl qaydada yerində tanış olduqdan sonra CEPEJ ekspertləri belə qənaətə gəlmişlər ki, Azərbaycanda qüvvədə olan prosedur onun ədalətli seçim meyarlarına əsaslanmasında, şəffaf və kifayət qədər səmərəli olması şərtləri ilə Avropada qəbul edilmiş standart və tələblərə cavab verir. Müəlliflər tərəfindən həmçinin qeyd edilmişdir ki, hakimlərin seçilməsi işinin iştirakçıları olan qurumlar - Hakimler Seçki Komitəsi və Məhkəmə-Hüquq Şurası da Avropa standartlarına cavab verir".

Ölkəmizlə bağlı bu və digər faktların Avropa Şurasının elmi nəşrində əksini tapması Azərbaycanın insan hüquqlarının müdafiəsində əsas təminatçılardan olan məhkəmə hakimiyyətinin müstəqilliyini bütün dünyaya nümayiş etdirmək baxımından son dərəcə əhəmiyyətlidir. Kitabda Azərbaycanın məhkəmə sisteminin fəaliyyətinin daha da təkmilləşdirilməsi məqsədilə CEPEJ ekspertləri tərəfindən verilən tövsiyə və təkliflərin ölkəmiz tərəfindən ciddi şəkildə nəzərə alındığı da konkret faktlar əsasında göstərilir. Qeyd olunur ki, bu təkliflər hakimlərin müstəqilliyinin daha da gücləndirilməsi, məhkəmə hakimiyyətinin şəffafliyinin, habelə ictimaiyyətin və hakim vəzifəsinə namizədlərin ona inamının daha da artırılmasını nəzərdə tutur.

Xarıcdə ingilis, fransız və rus dillərində nəşr olunmuş bu kitabın elmi siqletini yüksəldən və maraqlı edən digər vacib məqam burada Azərbaycanın məhkəmə-hüquq sahəsində dövlət siyasətinin həyata keçirilməsində bilavasitə yaxından iştirak edən, bu prosədə sanballı töhfələrini verən dövlət memurlarının fikirlərinə istinad olunmasıdır. Azərbaycan Respublikasının ədliyyə naziri, Məhkəmə-Hüquq Şurasının sədri Fikrət Məmmədovun, Azərbaycan Respublikası Prezidenti Administrasiyasının Hüquq-mühafizə orqanları ilə iş şöbəsinin müdiri Fuad Ələsgərovun, Azərbaycan Respublikası Konstitusiyası Məhkəməsinin sədri Fəhəd Abdullayevin, Azərbaycan Respublikası Ali Məhkəməsinin sədri Ramiz Rzayevin, Azərbaycan Respublikasının Baş prokuroru Zakir Qaralovun, habelə ədliyyə nazirinin müavini Azər Cəfərovun fikirlərinə istinad edilməsi ölkəmizin əldə etdiyi nailiyyətlərin Avropa Şurası səviyyəsində yüksək dəyərləndirildiyinə dəlalət edir.

Xüsusi vurğulamaq lazımdır ki, kitab AMEA-nın Fəlsəfə və Hüquq İnstitutunun Elmi Şurasının qərarı ilə Azərbaycan dilində nəşr olunmuşdur. Monoqrafıyadan məhkəmə sisteminin təşkilinə məsul olan şəxslər, hüquq cəmiyyətinin nümayəndələri, o cümlədən ədliyyə və prokurorluq orqanlarının əməkdaşları, hakimlər, vəkillər və məhkəmə işçiləri, habelə hüquqşünas-alimlər və bu məsələ ilə maraqlanan şəxslər istifadə edə bilərlər. Kitab ümumilikdə, komissiyanın fəaliyyəti və Azərbaycanın bu qurumla əlaqələri, habelə ölkəmizdə həyata keçirilən məhkəmə-hüquq islahatları və bu islahatlara beynəlxalq səviyyədə verilən qiymətlə maraqlananlar üçün sanballı elmi mənbədir.

"Ədalət Mühakiməsinin Səmərəliliyi üzrə Avropa Komissiyası: elmi və təcrübə əhəmiyyəti" elmi monoqrafıyası bir daha təsdiqləyir ki, respublikamızda ardıcıl və sistemli şəkildə həyata keçirilən məhkəmə-hüquq islahatları beynəlxalq miqyasda, o cümlədən Avropa geosiyasi arealında diqqətlə izlənilir, təqdir olunur. Azərbaycan bu gün beynəlxalq miqyasda sadəcə zəngin neft-qaz ölkəsi kimi deyil, həm də demokratik dəyərlərə, insan hüquq və azadlıqlarına hörmətlə yanaşan, sürətlə modernləşən dövlət kimi tanınır. İnandırıcı ki, həyata keçirilən islahatlar nəticəsində Azərbaycan yaxın illərdə məhkəmə-hüquq sisteminin müterəqqi xarakterinə görə dünyanın ən qabaqcıl dövlətləri ilə eyni sırada dayanacaqdır.

Kitabın sözügedən yarım fəsilində Azərbaycanın hakimlərinin seçilməsi və təyin olunması ilə bağlı hüquqi prosedurlar da obyektivliyə və şəffaflığa, habelə məhkəmələrin müstəqilliyinə təminat yaradan müterəqqi proses mexanizmi kimi dəyərləndirilir. Bu xüsusda həmmüəlliflər hakimlərin təyin olunması prosesinin əsas iştirakçısı olan Məhkəmə-Hüquq Şurasının qanunla dəqiq müəyyənləşdirilmiş vəzifə və səlahiyyətlərinə, funksiyalarına nəzər salırlar. Şura Azərbaycanda məhkəmə sisteminin inkişafı işində mühüm rol oynayır və fəaliyyətini, ilk növbədə, müstəqillik, qanunilik, şəffaflıq, səmərəlilik, idarəçilik, qərəzsizlik, obyektivlik əsasında qurmuş və cəmiyyətdə böyük hörmət qazanmışdır.

İlham MƏMMƏDZADƏ,
AMEA Fəlsəfə və Hüquq İnstitutunun direktoru, fəlsəfə elmləri doktoru, professor