

Bu il sentyabrın 26-da Azərbaycan Respublikasının Prezidenti İlham Əliyev "2018-2020-ci illərdə Azərbaycan Respublikasında rəqəmsal ödənişlərin genişləndirilməsi üzrə Dövlət Proqramı"nı təsdiq edən sərəncam imzaladı. Əslində nağdsız ödənişlərin genişləndirilməsi Azərbaycan üçün yeni mövzu deyil.

Prezident seçildikdən cəmi 1 il sonra - 2004-cü ilde İlham Əliyev "Azərbaycan Respublikasında Milli Ödəniş Sisteminin inkişafı üzrə 2005-2007-ci illər üçün Dövlət Proqramı"nı təsdiq etmiş, 2005-ci ilde isə "Azərbaycan Respublikasında ödəniş sistemlərinin təkmilləşdirilməsi sahəsində eləvə tədbirlər haqqında" sərəncam imzalılmışdı. Bu problem sonralar da dövlət başçısının diqqət mərkəzində olmuşdu. Prezident 2013-cü ilde nağdsız hesablaşmaların seviyyesinin yüksəldilməsinə qarşıdakı dövrde çox ciddi fikir verilecəyini, maliyyə sisteminde şəffaflığın artırılması üçün xüsusi tədbirlər görülcəcəyini bəyan etmişdi. Bundan sonra - 2016-ci ilde "Nağdsız hesablaşmalar haqqında" qanun qəbul olunmuş və Vergi Məcəlləsinə müvafiq dəyişiklər edilmişdi. Lakin Proqram 3-5 il əvvəl deyil, məhz indi

sadi inkişafın keyfiyyətə yeni mərhələsinə keçməyə artıq həzirdir.

"Rəqəmsal ödənişlərin genişləndirilməsi üzrə Dövlət Proqramı"nın əsas məqsədi odur ki, vətəndaşlar, biznes subyektləri və dövlət strukturları arasında iqtisadi eməliyyatlarda nağdsız ödənişlər artsın və qarşılığında nağd dövriyyənin həcmi minimuma endirilsin. Bəlkə də bu məqsəd kiməsə "balaca məsələ" kimi görünür bilər, amma bu tamamilə yanlış təessüratdır.

İş burasındadır ki, eməliyyatların nağd pulla aparılması bir səra neqativ proseslərə yol açır. Her şeydən əvvəl, iqtisadi dövriyyənin bir hissəsi (bəzən əhəmiyyətli hissəsi) rəsmi qeydiyyatdan kənar qalır, formallaşdırılır. İqtisadiyyat, ilk növbədə ticarət (və ələlxüsəs pərakəndə ticarət) öz müteşəkkiliyini qismən itirir. Pul banklar vasitəsi ilə deyil, bir-

dirildikdə" daha effektiv olur. Sinqapur, Cənubi Koreya, Yunanistan rəqəmsal şəkildə aparılan ödənişlər müqabilində vətəndaşlara vergi güzəştə teklif edir. Gürçüstən, Hindistan, Yunanistan, İtalya, Cənubi Koreya elektron ödənişlər aparan istehlakçılar arasında lotereyalar keçirib böyük udusları paylayır. İtaliyada yol hərəkəti qaydalardan pozulmasına görə cariməni yerində kartla ödəyənlər 30 faiz endirim verilir. Qeyri-ənənəvi sayıla biləcək təşviqlər də var. Misal üçün, Hindistanda qatar biletletirin elektron formada alan sərnişinlerin icbari siyortə haqqını onların əvəzinə dövlət ödəyir, yəni sərnişinlər faktiki surətdə endirimlərdir.

Azərbaycanda isə vəziyyət belədir ki, müxtəlif ölkələrdə nağd ödənişlərə tətbiq edilən əsas inzibati məhdudiyyətlərin hamisi bizi də tətbiq olunur və əksinə, müxtəlif ölkələrdə nağd ödənişlərə tətbiq edilən əsas iqtisadi təşviqlərin heç birindən istifadə olunmur. Başqa sözə, bu sahədəki tənzimləmə yalnız qadağanedicidən səciyyə daşıyır. Proqramın başlıca qayəsi bu və-

vergi sistemi nağdsız ödənişlər üçün formalasdırılacaq yeni institutional mühitin ayrılmaz tərkib hissəsidir və rəqəmsal ödənişlərin genişləndirilməsi baxımından da böyük əhəmiyyətə malikdir.

Proqramdaki "çarpaz xarakterli" en mühüm prioritətlərdən biri də qeyri-formal məşğulluğun azaldılmasıdır. Qeyri-əsərli məşğulluq tekce dövlət yox, vətəndaşların özlərinə böyük zərər vurur. Təssüs, amma bir çox vətəndaşlarımız hələ də bilmirlər ki, onların işçiliyi rəsmiləşmədiyi təqdirdə gələcəkdə faktiki surətdə pensiyasız qala bilərlər. Bu problem bizim iqtisadiyyatımızda, xüsusilə də inşaat sektorun-



Azərbaycan üçün yeni perspektiv: NAĞDSIZ İQTİSADIYYAT



qəbul olundu və bunun ciddi səbəbləri var. *Birinci, bu tip programların qəbul edilməsi üçün iqtisadi inkişaf bəlli bir seviyyəyə çatmalı və səbatlı xarakter almmalıdır.* Son 15 ilde Azərbaycan iqtisadiyyatı ciddi bir inkişaf yolu seçmişdir. BVF-in statistikasına əsasən, 2017-ci ilde Azərbaycanda pulun alıcılıq qabiliyyəti pariteti (AQP) nəzərə alınmaqla hesablanmış adambasına ÜDM 2005-ci ildeki nisbətən 2,4 dəfə artaraq 17,5 min beynəlxalq döllər ötmüşdür. Ölükən valyuta ehtiyatları təqribən 45 milyard ABŞ dölləri həcmindədir. Təkcə bu ilin ilk 9 ayı ərzində qeyri-neft seynəsində ÜDM-i 10,8 faiz, kənd təsərütatının ise 4,3 faiz artmışdır; iqtisadiyyata 9 milyard ABŞ dölləri həcmində investisiya yatırılmışdır; xarici ticarət dövriyyəsi 37, qeyri-neft ixracı təxminən 14 faiz çoxalıqdır. Beynəlxalq reytinq agentlikləri bu iqtisadi inkişaf trendlərinin yaxın illərdə de qüvvədə qalacağı haqqında niknən proqnozlar verirlər.

İkinci, rəqəmsal ödənişlərin genişləndirilməsi üzrə irimiqyaslı tədbirlər görməkdən ötürü ölkədə müəyyən maddi-tekniki hazırlanıq (infrastruktur) olmalıdır. Bu sahədə son illərdə nəzərəçarpacaq irolılışlər baş vermişdir. İqtisadi subyektlər arasında ödənişləri sənayeşər ərzində və təhlükəsiz formada həyata keçirməye imkan verən Milli Ödəniş Sistemi (MÖS) yaradılmış, dövlət başçısının 2004-cü və 2005-ci illərdə imzaladığı fərman və sərəncamlar əsasında aramsız olaraq təkmilləşdirilmişdir. 2017-ci il ərzində MÖS vasitəsilə aparılmış eməliyyatların həcmi 210 mlrd. manat ötmüşdür. "Hökumət Ödəniş Portali"nda (HÖP) 1000-dən çox ödəniş terminalı vasitəsi ilə 400-dən artıq dövlət xidməti (vergi, rüsum, icarəhaqqı, inzibati cərimələr və s.) üzrə ödənişlər həyata keçirilir. 2017-ci ilde bu portalda ümumi məbləği 2,1 mlrd. manat olan 36,6 mln. ödəniş eməliyyatı emal olunmuşdur. 2016-ci ildən "Banklararası Kart Mərkəzi" (BKM) fəaliyyət göstərir. İndi ölkədə hər 10 min nəfərə təqribən 6 min ödəniş kartı, 2,5 bankomat, 70 POS-terminal düşür, pensiyalar, təqaüdlər, sosial müavinətlər, bündə təşkilatlarında işleyenlərin əməkhaqları kart vasitəsilə verilir.

Nəhayət, üçüncü, iqtisadi-

riyaf və ümumi intellektual-mədəni seviyyə elə bir həddə çatmalıdır ki, əhalinin telekommunikasiya xidmətlərinən sərbəst istifadə edə bilsin. 2005-ci ilde Azərbaycanda hər 100 nəfərə düşən internet istifadəçilərinin sayı 8-i idisə, indi təxminən 80-dir. Ölkə ərazisi tamamen (100 faiz) mobil rəbitə ilə əhatə olunur. 2005-ci ilde hər 100 nəfərə 27 mobil telefon nömrəsi düşürdü, indi təxminən 110 nömrə düşür. Bu göstəricilər əm məsələn, ödəniş sistemlərinin geniş miqyasda təbliğ olunması üçün yetərinə yüksəkdir. Hərçənd ki, əksər də mövcuddur: əhalinin telekommunikasiya xidmətlərinən istifadə etməsi həm iqtisadi rifahı, həm də ümumi iqtisadi mədəniyyət seviyyesinin yüksəlməsinə eləvə təkan verir.

Baş vermiş dayışıklıklar onu göstərir ki, indi Azərbaycan iqtisadi-

ziyyəti köklü surətdə dəyişmək, rəqəmsal ödənişlərin genişlənməsini əngəlləyən institutional maneələri aradan qaldırmak və tənzimlənmənin əsas ağırlığını təşviq mexanizmləri üzərinə keçirməkdir.

Proqramda nəzərdə tutulan tədbirlərin bir çoxu "çarpaz xarakterlidir", yeni başqa dövlət sənədlərində də əksini tapmışdır. Bu tədbirlərin bir qismində (elektron ödənişlər üzrə qanunvericiliyin təkmilləşdirilməsi, mikromaliyyə institutlarının ödəniş sistemlərinə integrasiyası) "Maliyyə xidmətlərinin inkişafına dair Strateji Yol Xəritəsi"ndə, digərlərinə (rəqəmsal iqtisadiyyatın formalasdırılması və davamlı inkişafına nail olmaq üçün effektiv tənzimləmə mexanizminin yaradılması) "Telekommunikasiya və informasiya texnologiyalarının inkişafına dair Strateji Yol Xəritəsi"ndə rast gelmək mümkündür. Bu cür eyniyətlər təbiidlər, cümlə program həm də Strateji Yol Xəritələrində əksini tapmış vəzifələrin konkretləşdirilməsi mahiyyəti daşıyır.

Eyni seviyyəli digər tənzimləmə sənədləri ile "çarpaz vəzifələr" dəha ciddi maraqlı doğurur. İnkişaf etmiş ölkələrin idarəetmə praktikasında "çarpaz proqramlaşdırma" çox geniş tətbiq olunur və hətta belə də demək olar ki, adı həldir. Müxtəlif dövlət proqramlarında və inkişaf konsepsiyalarda ifadə olunan hədəflər bir-biri ilə mütləq uzlaşdırılmalıdır. Məsələn, aydınlaşdır ki, bir program ÜDM-də sənayenin, digəri kənd təsərütatının, üçüncü xidmətlərin, başqaçısı isə təkintinin xüsusi əksini artırmağı planlaşdırma bilməz. Məlum məsələdir ki, bu payların cəmi əvvəl-axır 100 faizdir və eyni vaxtda burların hamisini artırmaq sadəcə mümkin deyil.

Bu baxımdan, vergi sisteminin təkmilləşdirilməsi məsələləri xüsusi əhəmiyyət kəsb edir. Hazırda Vergiler Nazirliyi bu sahədə kompleks tədbirlər hazırlayırlar. Bu məqsədə tədbirlərin icrası, elmi-iqtisadi dairələrdən, qeyri-hökumət təşkilatlarından, iqtisadiyyətdən xeyli sayıda tekliflər də təqdim olunur. Ümətənən məlumatdır ki, İslahatın əsas istiqamətinə vergi sisteminin sadeleşdirilməsi, vergi yüksəkliklərinin artırılması, ƏDV-nin dairesinin genişləndirilməsi və dərəcəsinin dəfələrlə artırmalıdır. Nağd ödənişlərin payı, qeyd edildiyi kimi, 40 faizə düşəkdir. Proqramın əhətə etdiyi 4 istiqamətin hər birinin - yeni institutional mühitin təkmilləşdirilməsinin, bank sektorunda iqtisadi fealiyyətin artırılmasının, rəqəmsal ekosistemin formalasdırılmasının və maliyyə savadlılığının yüksəldilməsinin - bu fundamental dəyişikliklər verəcəyi töhfədə konkret ifadəsinə tapmışdır.

Proqramın bir üstünlüyü də onun "qiyometinin" bəlli olmasıdır. "Proqramın qiyəmeti" dedikdə onun icrası üçün tələb olunan maliyyə vəsaitinən həcmi nəzərdə tutulur. Proqramın büdcəsiz tətib edilməsi onun effektiv gerçikləşdirilməsi qarşısında yaranan əsas mənələrdən dənizdir. Rəqəmsal ödənişlərin genişləndirilməsi üzrə Dövlət Proqramı"nda isə icra üçün tələb olunan ümumi məbləğ (28-37 mln. manat) həm 4 istiqamət üzrə, həm də her istiqamət daxil olan prioritət tədbirlər üzrə konkretləşdirilmişdir, dəyişikliklər sözügedən proqramda da əksini tapmışdır, cümlə effektiv

da çox ciddi xarakter almışdır və təsadüfi deyil ki, 2017-ci ilde ölkə Prezidenti 3287 nömrəli Sərəncamı ilə "Azərbaycan Respublikasında qeyri-resmi məşğulluğun qarşısının alınmasına dair Tədbirlər Planı"nı təsdiq etmişdir. Həmin planda nəzərdə tutulan tədbirlər (məsələn, işəgötürənləri və işçiləri əməkhaqların rəsmileşdirilməsinə həvəsliyən təşviq etmək) əks olunmayı etmişdir.

Strateji xarakterli müxtəlif tənzimləmə sənədlərində (proqram və konsepsiyalarda) problemlərin bu cür "çarpaz" formada əks olunması həm də iqtisadi siyasetin sistemi şəkildə aparılmasıdır.

Proqramın en mühüm üstünlüklerindən biri hədəflərin ölçüyələr şəkildə ifadə olunmasıdır. İster xarici ölkələrdə, isterse də Azərbaycanda bir çox dövlət proqramlarının və konseptual inkişaf sənədlerinin gözlenilən səmərə ilə "işləməməsinin" başlıca səbəbi məhz hədəflərin qeyri-müəyyənliliyidir. Məsələn, əgər inkişaf strategiyasının məqsədi sadəcə "vergi dərəcələrinin optimallaşdırılması" kimi ifadə olunursa, bu o deməkdir ki, həmin strategiyanın hədəfi, ümumiyyətə, yoxdur. Cünki vergi ödəyişləri üçün optimallıq vergi dərəcələrinin mümkün qədər aşağıda olmasına dair qərarname ilə "İşləməməsinin" başlıca səbəbi ilə "işləməməsinin" başlıca səbəbi məhz hədəflərin qeyri-müəyyənliliyidir. Məsələn, əgər inkişaf strategiyasının məqsədi sadəcə "vergi dərəcələrinin optimallaşdırılması" kimi ifadə olunursa, bu o deməkdir ki, həmin strategiyanın hədəfi, ümumiyyətə, yoxdur. Cünki vergi ödəyişləri üçün optimallıq vergi dərəcələrinin mümkün qədər aşağıda olmasına dair qərarname ilə "işləməməsinin" başlıca səbəbi ilə "işləməməsinin" başlıca səbəbi məhz hədəflərin qeyri-müəyyənliliyidir. Məsələn, əgər inkişaf strategiyasının məqsədi sadəcə "vergi dərəcələrinin optimallaşdırılması" kimi ifadə olunursa, bu o deməkdir ki, həmin strategiyanın hədəfi, ümumiyyətə, yoxdur. Cünki vergi ödəyişləri üçün optimallıq vergi dərəcələrinin mümkün qədər aşağıda olmasına dair qərarname ilə "işləməməsinin" başlıca səbəbi ilə "işləməməsinin" başlıca səbəbi məhz hədəflərin qeyri-müəyyənliliyidir. Məsələn, əgər inkişaf strategiyasının məqsədi sadəcə "vergi dərəcələrinin optimallaşdırılması" kimi ifadə olunursa, bu o deməkdir ki, həmin strategiyanın hədəfi, ümumiyyətə, yoxdur. Cünki vergi ödəyişləri üçün optimallıq vergi dərəcələrinin mümkün qədər aşağıda olmasına dair qərarname ilə "işləməməsinin" başlıca səbəbi ilə "işləməməsinin" başlıca səbəbi məhz hədəflərin qeyri-müəyyənliliyidir. Məsələn, əgər inkişaf strategiyasının məqsədi sadəcə "vergi dərəcələrinin optimallaşdırılması" kimi ifadə olunursa, bu o deməkdir ki, həmin strategiyanın hədəfi, ümumiyyətə, yoxdur. Cünki vergi ödəyişləri üçün optimallıq vergi dərəcələrinin mümkün qədər aşağıda olmasına dair qərarname ilə "işləməməsinin" başlıca səbəbi ilə "işləməməsinin" başlıca səbəbi məhz hədəflərin qeyri-müəyyənliliyidir. Məsələn, əgər inkişaf strategiyasının məqsədi sadəcə "vergi dərəcələrinin optimallaşdırılması" kimi ifadə olunursa, bu o deməkdir ki, həmin strategiyanın hədəfi, ümumiyyətə, yoxdur. Cünki vergi ödəyişləri üçün optimallıq vergi dərəcələrinin mümkün qədər aşağıda olmasına dair qərarname ilə "işləməməsinin" başlıca səbəbi ilə "işləməməsinin" başlıca səbəbi məhz hədəflərin qeyri-müəyyənliliyidir. Məsələn, əgər inkişaf strategiyasının məqsədi sadəcə "vergi dərəcələrinin optimallaşdırılması" kimi ifadə olunursa, bu o deməkdir ki, həmin strategiyanın hədəfi, ümumiyyətə, yoxdur. Cünki vergi ödəyişləri üçün optimallıq vergi dərəcələrinin mümkün qədər aşağıda olmasına dair qərarname ilə "işləməməsinin" başlıca səbəbi ilə "işləməməsinin" başlıca səbəbi məhz hədəflərin qeyri-müəyyənliliyidir. Məsələn, əgər inkişaf strategiyasının məqsədi sadəcə "vergi dərəcələrinin optimallaşdırılması" kimi ifadə olunursa, bu o deməkdir ki, həmin strategiyanın hədəfi, ümumiyyətə, yoxdur. Cünki vergi ödəyişləri üçün optimallıq vergi dərəcələrinin mümkün qədər aşağıda olmasına dair qərarname ilə "işləməməsinin" başlıca səbəbi ilə "işləməməsinin" başlıca səbəbi məhz hədəflərin qeyri-müəyyənliliyidir. Məsələn, əgər inkişaf strategiyasının məqsədi sadəcə "vergi dərəcələrinin optimallaşdırılması" kimi ifadə olunursa, bu o deməkdir ki, həmin strategiyanın hədəfi, ümumiyyətə, yoxdur. Cünki vergi ödəyişləri üçün optimallıq vergi dərəcələrin