

"Siyasi partiyalar haqqında" yeni qanunun qəbulu çoxşaxəli islahatlar kursunun mühüm tərkib hissəsidir

Müsahibimiz Yeni Azərbaycan Partiyası (YAP) Sədrinin müavini - Mərkəzi Aparatın rəhbəri Tahir Budaqovdur.



- Tahir müəllim, "Siyasi partiyalar haqqında" yeni qanun Prezident İlham Əliyev tərəfindən təsdiq olundu və artıq qüvvədədir. İstəndik, əvvəlcə yeni qanunun qəbulunu zəruri edən məsələlər barədə fikirlərinizi bildirəsiniz. Siyasi partiyaların yeni qanunun qəbulu ilə bağlı təşəbbüsələ çıxış etməsinin səbəbi nə idi?

- Hər bir ölkənin inkişafını təmin edən bir sıra mühüm amillər var. Siyasi sistemin təkmilləşdirilməsi, ictimai-siyasi institutların səmərəli fəaliyyətinin təmin olunması və qanunvericilik bazasının zənginləşdirilməsi bu baxımdan xüsusi əhəmiyyət daşıyır. Hüquqi və demokratik dövlət olan Azərbaycanda da bu məsələlər daimi dövət mərkəzində saxlanılır, ardıcıl və məqsədönlü addımlar atılır.

Ölkəmizdə siyasi partiyaların sərbəst fəaliyyəti üçün bütün şərtlər və şərait təmin olunsa da, hüquqi bazanın təkmilləşdirilməsinə, yeni qanunun qəbuluna ehtiyac var idi. Bilirsiniz ki, "Siyasi partiyalar haqqında" Azərbaycan Respublikasının Qanunu 1992-ci il 3 iyun tarixində qəbul edilmişdi, artıq yeni reallıqlara adekvat deyildi və müasir tələblərə cavab vermirdi. Çünkü qanunun qəbulundan keçən 30 ildən artıq müddətdə istər ölkə daxilində, istərsə də beynəlxalq aləmde çox ciddi keyfiyyət dəyişiklikləri baş verib, yeni çağırışlar meydana çıxıb. Xüsusilə də VI çağırış Azərbaycan Respublikasının Milli Məclisinə seçkilərdən sonra yeni siyasi konfiqurasiyanın formallaşması, 44 günlük Vətən müharibəsində qazanılmış şanlı Qələbə nəticəsində yeni strateji hədəflərin müəyyənləşdirilməsi və bir sıra digər amillər çoxpartiyalı siyasi sistemin də təkmilləşdirilməsini zərurətə çevirib. Bütün bu reallıqların fonunda Prezident İlham Əliyevin rəhbərliyi ilə həyata keçirilən islahatların, o cümlədən siyasi reformların növbəti mərhələsinə start verilib. Bu kontekstdə "Siyasi partiyalar haqqında" yeni qanunun qəbulu təşəbbüsü də çoxşaxəli islahatlar kursuna ictimai-siyasi dəstək nümunəsi və irəliyə doğru atılmış əhəmiyyətli addımdır. Bu, yeni konfiqurasiya şəraitində siyasi dialoqun dərinləşdirilməsi, milli həmrəyliyin gücləndirilməsi və plüralizmə əsaslanan siyasi sistemin inkişafı baxımından olduqca önemlidir.

- Milli Məclisdə yeni qanunun layihəsi ətrafında bir neçə dəfə ictimai müzakirələr aparıldı. Yeni Azərbaycan Partiyası bu müzakirələrdə hansı təşəbbüslerələ çıxış etdi, hansı təklifləri iki sərniştirdi? Digər tərəfdən, bu qanunun YAP-in siyasi fəaliyyətində hansı rolü olacaq?

- Yeni qanunun qəbulu prosesi Azərbaycanın mütərəqqi demokratik təcrübəsinə öks etdirir. Bu kontekstdə bir neçə məsələyə xüsusi diqqət yetirmək lazımdır.

Bilirsiniz ki, ilk təşəbbüs parlament-

yönü fealiyyətini inamlı davam etdirəcək, qarşıda duran hədəfləri realaşdıraraq Azərbaycanın inkişafına layıqli töhfələr verəcək.

- Ölkəmizin demokratik inkişafının və yeni siyasi konfiqurasiyanın göstəricisi kimi ictimai müzakirələr zamanı müxalifət partiyalarına da təkliflərlə çıxış etmək üçün geniş imkanlar yaradılmışdı. Azərbaycanın hakim partiyasının Sədr müavini kimi müxalifətin bu prosesdə iştirakını necə qiymətləndirirsiniz?

- Azərbaycanda formallaşmış yeni siyasi konfiqurasiya demokratik dəyərləri və ictimai-siyasi faydalılıq principini özündə ehtiva edir. Yəni siyasi proseslərin iştirakçıları olan bütün konstruktiv, sağlam qüvvələr ictimai-siyasi önem kəsb edən məsələlərin həllində fəal iştirak edir, onların rəyi və mövqeyi nəzərə alınır. "Siyasi partiyalar haqqında" yeni qanunun qəbulu prosesi də bu reallığı növbəti dəfə ifadə etdi.

İctimai rəy və siyasi proseslərin imkanları olan müxalifət partiyaları müzakirələrə fəal şəkildə qoşuldular, təklif və təşəbbüslerini iki sərərək islahatların tərkib hissəsi olan bu prosesdə öz töhfələrini verdilər. Təsadüfi deyil ki, 47 siyasi partidan 250-dən çox təklif Milli Məclisə yazılı formada təqdim edildi. Həmçinin parlamentdə təmsil olunan müxtəlif partiyaların nümayəndələri Milli Məclisin komitə və plenar iclaslarında 100-dən çox təklif iki sərərək müxalifət partiyalarının da iştirakı ilə aparılan müzakirələrin faydalılığını göstərən növbəti fakt qanun layihəsində dəlinəməldən sonra 70-a qədər, Milli Məclisdə komitə və plenar iclaslarından sonra isə 40-dək əlavə və dəyişikliyin edilməsidi.

Bütün bunlar "Siyasi partiyalar haqqında" yeni qanunun ölkənin siyasi sisteminin tərkib hissəsi kimi müxtəlif ideoloji təməyüllərə və fərqli baxışlara malik partiyaların mövqə və iradəsini öks etdirdiyini, gözləntilərinə cavab verdiyini və ümummilli maraqları üstün tutduğunu göstərir. Yeni Azərbaycan Partiyası olaraq bu durumu təqdirolyaq hal kimi qiymətləndirir və hesab edirik ki, siyasi konfiqurasiyanın möhkəmləşdirilməsi fərqli baxışlara malik partiyaların mövqə və iradəsini öks etdirdiyini, gözləntilərinə aid məsələlərlə bağlı təşəbbüslerin çıxış etmək, cümlədən dövlət orqanlarına (qurumlarına), yerli özünüdürəcəmə orqanlarının, vəzifeli şəxslərin siyasi partiyaların fəaliyyətinə müdaxiləsinə yol verilmər". Bununla yanaşı, qanunun 12-ci maddəsi də siyasi partiyalara idəyalarını, məqsədlərini və programını təbliğ etmək, digər siyasi partiyalarla fəaliyyətin əlaqələndirilməsi, habelə ümumi monafelerin təmsil və müdafiə edilməsi məqsədilə könüllülük əsasında birləşib ittifaqlar və siyasi bloklar yaratmaq, seçkilərdə, ümumxalq səsverməsində iştirakla bağlı Seçki Məcəlləsində nəzərdə tutulmuş hüquqları həyata keçirmək, "Sərbəst topluşmaq azadlığı haqqında" Azərbaycan Respublikasının Qanununa uyğun olaraq yığıncaq, mitinq, nümayiş, küçə yürüşü və piket keçirmək, özünün və üzvlərinin hüquqlarını və qanuni maraqlarını müdafiə etmək, fəaliyyət istiqamətlərinə aid məsələlərlə bağlı təşəbbüslerin çıxış etmək, cümlədən dövlət orqanlarına (qurumlarına), yerli özünüdürəcəmə orqanlarına müvafiq təkliflər vərəkələr, beynəlxalq əməkdaşlıq əlaqələri qurmaq, ianələr qəbul etmək və bir sıra digər hüquqlar verilmişdir. Göründüyü kimi, qanunda hər hansı bir siyasi məhdudlaşdırmadan və hüquqi nihilizmənə səhəb gedə bilməz.

İkincisi, radikal müxalifət nümayəndələri iddia edirlər ki, "Siyasi partiyalar haqqında" yeni qanun partiyalarına münasibətdə ayrı-seçkililik yaradır. Lakin qanunun 4.2-ci maddəsində siyasi partiyaların qanun qarşısında bərabərliyi birmənalı şəkildə təsbit olunmuşdur. Həmçinin şəxslər dövlət tərəfindən siyasi partiyalarla maliyyə yardımının göstərilməsini də bu kontekstdə manipulyasiya predmetinə çevirməyə cəhd göstərir. "Arqument"ləri isə budur ki, dövlət yeni qanunla siyasi partiyaların maliyyələşməsi məsələsində güya ayrı-seçkililik edir, bütün tərəfləri nəzərə alır və müasir dünya təcrübəsinə uyğun olmanın standartlar tətbiq edir. Təbii ki, bu qərəzi və qeyri-objektiv yanaşma ya siyasi bilgizlilik və beynəlxalq təcrübədən xəbərsizlik göstəricisi, yaxud da

məqsədli şəkildə ictimaiyyəti aldatmaq cəhdidir. Çoxpartiyalı sistemin inkişaf etdiyi müasir demokratik ölkələrdə dövlət tərəfindən maliyyələşmə mexanizmi partiyaların reytinqinə əsasən müsəbbət dəyərləndirir. Siyasi partiya üçün reytinq göstərici isə seçkilərin nəticəsi ilə müəyyən olunur. "Siyasi partiyalar haqqında" Azərbaycan Respublikasının Qanununda da bu məsələ müxtəlif ölkələrin nümunəsi və təcrübəsi əsasında tənzimlənib. Belə ki, qanuna əsasən, dövlət tərəfindən ayrılan maliyyə vəsaiti Milli Məclisə təmsil olunan partiyalarla yanaşı, parlament seçkilərində etibarlı səsələr qazanmış, lakin Azərbaycan Respublikasının Milli Məclisində təmsil olunmayan siyasi partiyalar arasında bölünür. Bu, kifayət qədər demokratik prosesdən vətəndaşlığından iddiaların milli Məclisə təmsil olunmayan siyasi partiyalar arasında bölünür. Birinci, iddia edirlər ki, yeni qanunun qəbulu guya siyasi partiyaların fəaliyyətini və hüquqlarını möhdudlaşdırır. Qanunla tanış olan və onu qərəzlilikdən uzaq şəkildə qiymətləndirən iddiaların şəxsi bu iddianın absurd olduğunu təsdiqləyir. "Siyasi partiyalar haqqında" yeni qanunun 3.3-cü maddəsində qeyd edildiyi kimi, "dövlət qeydiyyatından keçmiş bütün siyasi partiyaların sorbəst fəaliyyətinə təminat verilir". Eyni zamanda qanunun 3.7-ci maddəsində vurğulanır ki, "Qanunla nəzərdə tutulmuş hallar istisna olmaqla, dövlət orqanlarının (qurumlarının), yerli özünüdürəcəmə orqanlarının, vəzifeli şəxslərin siyasi partiyaların fəaliyyətinə müdaxiləsinə yol verilmər". Bununla yanaşı, qanunun 12-ci maddəsi də siyasi partiyalara idəyalarını, məqsədlərini və programını təbliğ etmək, digər siyasi partiyalarla fəaliyyətin əlaqələndirilməsi, habelə ümumi monafelerin təmsil və müdafiə edilməsi məqsədilə könüllülük əsasında birləşib ittifaqlar və siyasi bloklar yaratmaq, seçkilərdə, ümumxalq səsverməsində iştirakla bağlı Seçki Məcəlləsində nəzərdə tutulmuş hüquqları həyata keçirmək, "Sərbəst topluşmaq azadlığı haqqında" Azərbaycan Respublikasının Qanununa uyğun olaraq yığıncaq, mitinq, nümayiş, küçə yürüşü və piket keçirmək, özünün və üzvlərinin hüquqlarını və qanuni maraqlarını müdafiə etmək, fəaliyyət istiqamətlərinə aid məsələlərlə bağlı təşəbbüslerin çıxış etmək, cümlədən dövlət orqanlarına (qurumlarına), yerli özünüdürəcəmə orqanlarına müvafiq təkliflər vərəkələr, beynəlxalq əməkdaşlıq əlaqələri qurmaq, ianələr qəbul etmək və bir sıra digər hüquqlar verilmişdir. Göründüyü kimi, qanunda hər hansı bir siyasi məhdudlaşdırmadan və hüquqi nihilizmənə səhəb gedə bilməz.

Göründüyü kimi, "Siyasi partiyalar haqqında" yeni qanunu məqsədli şəkildə hədəfə çevirməyə çalışanların "arqument"ləri heç də reallıqları əks etdirmir, özünüfə və özünütəzibdən başqa bir şey deyil. Siyasi proseslərdə, ictimai-siyasi məsələlərin həllində iştirak etmək, faydalı ideyalar və milli hədəflərin reallaşmasına önəmlı töhfələr vərmək əvəzinə, onlar, sadəcə, qərəzi və inkarçı məvqədən çıxış edərək ictimai rəyi yaniltmağı çalışırlar. Təessüf ki, belə hallar nə ilk, nə də sondur. Yaxşı xatırlayıq, 44 günlük Vətən müharibəsində 50-yə yaxın siyasi partiya Prezident, Müzəffər Ali Baş Komandan İlham Əliyevin ölkəmizin ərazi bütövlüyünün bərpası istiqamətində qətiyyətli siyasetinə birmənalı dəstək ifadə etdiyi halda, bezi "siyasətçilər" antimilli mövqə sərgiləyərək taleyülü dənəmədə milli həmrəyliyin əleyhinə olduqlarını nümayiş etdirdilər. Ardınca postmüharibə dənəmədə Azərbaycanın tərəfi Zəfəri diplomatiya və quruculuq müstəvisində möhkəmləndirmək məqsədilə həyata keçirdiyi prinsipiəl siyaseti hədəfə çevirərək qara piar kampaniyası aparmağa, ermənipərəst dairələrin tezislərini tekrarlaşağa başladılar. Bu gün də Azərbaycanın hazırkı inkişafı və gələcəyi ilə əlaqədar önemli müzakirələrinə xidmət etmək lazımdır. Birincisi, proseslərdə ictimai-siyasi partiyaların tərkib hissəsi əsasında birləşib ittifaqlar və siyasi bloklar yaratmaq, seçkilərdə, ümumxalq səsverməsində iştirakla bağlı Seçki Məcəlləsində nəzərdə tutulmuş hüquqları həyata keçirmək, "Sərbəst topluşmaq azadlığı haqqında" Azərbaycan Respublikasının Qanununa uyğun olaraq yığıncaq, mitinq, nümayiş, küçə yürüşü və piket keçirmək, özünün və üzvlərinin hüquqlarını və qanuni maraqlarını müdafiə etmək, fəaliyyət istiqamətlərinə aid məsələlərlə bağlı təşəbbüslerin çıxış etmək, cümlədən dövlət orqanlarına (qurumlarına), yerli özünüdürəcəmə orqanlarına müvafiq təkliflər vərəkələr, beynəlxalq əməkdaşlıq əlaqələri qurmaq, ianələr qəbul etmək və bir sıra digər hüquqlar verilmişdir. Göründüyü kimi, qanunda hər hansı bir siyasi məhdudlaşdırmadan və hüquqi nihilizmənə səhəb gedə bilməz.

İkincisi, radikal müxalifət nümayəndələri iddia edirlər ki, "Siyasi partiyalar haqqında" yeni qanun partiyalarına münasibətdə ayrı-seçkililik yaradır. Lakin qanunun 4.2-ci maddəsində siyasi partiyaların qanun qarşısında bərabərliyi birmənalı şəkildə təsbit olunmuşdur. Həmçinin şəxslər dövlət tərəfindən siyasi partiyalarla maliyyə yardımının göstərilməsini də bu kontekstdə manipulyasiya predmetinə çevirməyə cəhd göstərir. "Arqument"ləri isə budur ki, dövlət yeni qanunla siyasi partiyaların maliyyələşməsi məsələsində güya ayrı-seçkililik edir, bütün tərəfləri nəzərə alır və müasir dünya təcrübəsinə uyğun olmanın standartlar tətbiq edir. Təbii ki, bu qərəzi və qeyri-objektiv yanaşma ya siyasi bilgizlilik və beynəlxalq təcrübədən xəbərsizlik göstəricisi, yaxud da