

Heydər Əliyevin dövlətçilik strategiyasında Konstitusiyanın rolu



Dövlətçilik tarixi yeni mərhələyə qədəm qoyduğu 1991-ci ildən sonra Azərbaycanın qarşısında duran ən mühüm vəzifələrdən biri müstəqil dövlət quruculuğunun hüquqi və ideoloji əsaslarının yaradılması olmuşdur. Sovet İttifaqının dağılması ilə ölkədə yaranan hüquqi boşluq, siyasi qeyri-sabitlik və institusional natamamlıq yeni dövrün çağırışlarına cavab verə biləcək hüquqi sənədlərin və dövlət strategiyasının formalaşdırılmasını zəruri edirdi. Məhz bu çətin və mürəkkəb dövrdə xalqın tələbi ilə hakimiyyətə qayıdan Ümummilli Lider Heydər Əliyev öz siyasi iradəsi, zəngin idarəçilik təcrübəsi və fəlsəfəsi ilə Azərbaycanın müstəqil dövlət kimi inkişafının əsasını qoydu.

Azərbaycanın müasir tarixində dövlətçilik ənənələrinin bərpası və möhkəmləndirilməsi məhz Heydər Əliyevin adı ilə bağlıdır. Böyük rəhbərin siyasi strategiyası, sadəcə idarəetmənin formalaşdırılması ilə məhdudlaşmayıb, həm də milli kimliyin, hüquqi sistemın, iqtisadi müstəqilliyin və beynəlxalq münasibətlərdə balanslı siyasətin əsaslarını qoyan kompleks bir yanaşmanı əhatə edir. Bu strategiyanın əsas hədəfi Azərbaycanı güclü, suveren, demokratik və hüquqi dövlət kimi qurmaq, xalqın rifahını və təhlükəsizliyini təmin etmək olub. Heydər Əliyev öz fəaliyyətində dövlətin və xalqın mənafeyini hər şeydən üstün tutaraq, idarəetmə sistemini milli maraqlara uyğun şəkildə qurmuş, həm sabitliyin təmin olunmasına, həm də uzunmüddətli inkişafın əsaslarının yaradılmasına nail olmuşdur. Böyük rəhbər xüsusilə 1993-cü ildən sonra Azərbaycanı qarşılaşdığı daxili siyasi böhran, separatizm və sosial-iqtisadi tənəzzül şəraitində dağılmaq təhlükəsindən xilas edərək güclü dövlətçilik strategiyası ilə inkişaf yoluna çıxarmışdır. Heydər Əliyevin dövlətçilik strategiyası müstəqilliyin qorunması, hüquqi dövlətin qurulması, milli maraqların müdafiəsi və beynəlxalq aləmdə layiqli yerin təmin olunması kimi əsas istiqamətləri əhatə edir.

Heydər Əliyev azərbaycançılıq ideologiyasını dövlət siyasətinin mərkəzinə yerləşdirərək cəmiyyətin bütün təbəqələrini vahid milli məfkurə ətrafında birləşdirməyi bacardı. Bu isə həm milli həmrəyliyin, həm də dövlətin uzunmüddətli təhlükəsizliyinin əsas təminatlarından birinə çevrildi. Ulu Öndərin dövlətçilik strategiyası təkcə bir dövrün siyasi idarəetmə modeli deyil, həm də müstəqil Azərbaycanın sabitliyi və inkişafının təməlini təşkil edən strateji yol xəritəsidir. Bu strategiyanın əsas məzmununu və tətbiq mexanizmlərini daha dərindən anlamaq üçün onun əsas komponentlərinə-hüquqi dövlət quruculuğu, milli maraqların qorunması, idarəetmədə islahatlar və xarici siyasət yanaşmalarına ayrıca nəzər salmaq zəruridir.

Heydər Əliyevin dövlətçilik strategiyası reallıqlara əsaslanan, tarixi təcrübəni və gələcək baxışları özündə birləşdirən sistemli bir yanaşma idi. Ümummilli Lider Azərbaycanı müstəqil və güclü dövlətə çevirmək üçün ilk növbədə siyasi sabitliyi bərpa etməyə çalışdı, ölkəni vətəndaş müharibəsi və parçalanma təhlükəsindən xilas etməyi əsas vəzifə kimi qarşısına qoydu. O dövr Gəncədə baş vermiş qiyam, Qarabağ müharibəsinin davam etməsi, iqtisadi çöküş və sosial narazılıq ölkədə xaosun hökm sürdüyünü göstərirdi. Heydər Əliyev bu ağır şəraitdə siyasi iradə və təcrübəsi ilə sabitliyi bərpa etdi, mərkəzi hakimiyyəti gücləndirdi.

Ulu Öndərin dövlətçilik strategiyası eyni zamanda hüquqi islahatlar yolu ilə müstəqil dövlətin dayaqlarını möhkəmləndirməyə yönəldi. Bu strategiyanın mərkəzində milli maraqlara söykənən hüquqi dövlət qu-

ruculuğu və vətəndaş cəmiyyətinin formalaşdırılması dayanırdı. Bu baxımdan, 1995-ci ildə qəbul edilmiş müstəqil Azərbaycan Respublikasının ilk Konstitusiyası ölkə həyatında dönüş nöqtəsi oldu. Yeni Konstitusiyaya yalnız hüquqi çərçivəni müəyyənləşdirmək deyil, həm də Heydər Əliyevin ideoloji baxışlarının, dövlətçilik prinsiplərinin və xalqın suverenliyinin təcəssümü kimi çıxış etdi. Konstitusiyada dövlətin müstəqilliyi, demokratik idarəetmə prinsipləri, insan hüquq və azadlıqları, hakimiyyətin bölgüsü və hüquqi dövlət prinsipləri açıq şəkildə təsbit olundu.

Heydər Əliyev dövlətin yalnız siyasi və hüquqi cəhətdən deyil, iqtisadi baxımdan da güclənməsinin tərəfdarı idi. Onun təşəbbüsü ilə 1994-cü ildə "Əsrin müqaviləsi" imzalanaraq Azərbaycan neftinin dünya bazarına çıxarılması təmin olundu. Bu müqavilə təkcə iqtisadi deyil, həm də siyasi baxımdan Azərbaycanın beynəlxalq nüfuzunun artmasına və xarici tərəfdaşlarla qarşılıqlı etimada əsaslanan münasibətlərin qurulmasına gətirib çıxardı. Dövlətçilik strategiyasında iqtisadi inkişaf və enerji təhlükəsizliyi məsələləri prioritet olaraq yer aldı. Bundan əlavə, Heydər Əliyev milli təhlükəsizlik və ərazi bütövlüyünün qorunmasını da dövlət strategiyasının əsas komponentlərindən biri hesab edirdi. Böyük rəhbər erməni işğalına qarşı beynəlxalq aləmdə hüquqi və diplomatik mübarizəni gücləndirdi, münaqişənin sülh yolu ilə həlli istiqamətində qətiyyətli mövqe sərgilədi.

Heydər Əliyevin dövlətçilik strategiyası ölkənin mövcudluğunu və gələcəyini təmin edən bir sistemə çevrildi. Bu strategiya yalnız onun dövründə deyil, bu gün də Azərbaycan Respublikasının daxili və xarici siyasətində öz əksini tapmaqda davam edir. Onun irsi, hazırladığı hüquqi və siyasi əsaslar, həyata keçirdiyi islahatlar ölkənin sabit və müasir dövlət modelinə çevrilməsində mühüm rol oynamışdır.

Müstəqillikdən sonra yeni Konstitusiyaya ehtiyac yaranmışdı

1991-ci il oktyabrın 18-də Azərbaycan Respublikası dövlət müstəqilliyini elan etsə də, bu müstəqilliyi hüquqi baxımdan təsbit edən müəmməl konstitusion baza mövcud deyildi. Ölkə hələ də 1978-ci ildə qəbul olunmuş və sovet ideologiyasına əsaslanan Azərbaycan SSR Konstitusiyası ilə idarə edilirdi.

1991-1993-cü illərdəki siyasi qeyri-sabitlik, tez-tez dəyişən hökumətlər, hakimiyyət uğrunda mübarizə və hərbi-siyasi böhran hüquqi sistemin daha da zəifləməsinə səbəb olmuşdu. Hakimiyyət institutları arasında səlahiyyət bölgüsü müəyyən edilməmiş, hüquqi normaların tətbiqində xaoslu vəziyyət yaranmışdı. Məhkəmə orqanlarının müstəqilliyi təmin olunmamış, insan hüquq və azadlıqları real şəkildə qorunmurdu. Bu dövrün hüquqi baxımdan ən böyük problemi isə normativ-hüquqi

aktların qeyri-sabitliyi və sərəstəsiz qanunvericilik təcrübəsi idi.

Heydər Əliyev hakimiyyətə qayıtdıqdan sonra, ilk növbədə, bu hüquqi boşluğu aradan qaldırmağı prioritet məsələ kimi müəyyənləşdirdi. 1995-ci ilin əvvəlində Konstitusiya Komissiyası yaradıldı və Azərbaycanın müstəqillik tarixində ilk dəfə olaraq xalqın iradəsinə əsaslanan əsas qanun layihəsinin hazırlanmasına start verildi. Komissiyaya bilavasitə Heydər Əliyev sədrlik edirdi ki, bu da sənədin yüksək siyasi və hüquqi əhəmiyyətini göstərirdi.

Sənədin hazırlanmasında əsas məqsəd xalqın iradəsinə söykənən, hüquqi dövlətin və demokratik cəmiyyətin əsaslarını əks etdirən, eyni zamanda milli-mənəvi dəyərləri qoruyan mükəmməl bir hüquqi çərçivənin yaradılması idi. Bu proses yalnız hüquqi sənədin hazırlanması deyildi - eyni zamanda cəmiyyətin demokratik dəyərlərə yönəldilməsi, insan hüquqlarının təmin olunması və dövlət strukturlarının hüquqi əsaslarla formalaşdırılması yolunda strateji bir mərhələ idi.

Heydər Əliyev bu sənədin sadəcə hüquqşünasların deyil, bütün xalqın sənədi olmasını istəyirdi. Məhz buna görə layihə geniş ictimai müzakirəyə çıxarıldı. Qəzetlərdə, televiziya və radioda layihənin mətninin müxtəlif bəndləri təqdim edildi, vətəndaşlar öz təklif və iradlarını bildirdilər. İctimaiyyətin rəy və təklifləri nəzərə alınaraq layihədə bir sıra dəyişikliklər edildi. Bu proses cəmiyyətin müxtəlif təbəqələrinin, vətəndaş cəmiyyətinin və media orqanlarının iştirakı ilə müşayiət olundu və xalqın ümumi iradəsinin əks olunduğu hüquqi baza formalaşdı.

12 noyabr 1995-ci ildə ölkə tarixində ilk dəfə ümumxalq səsverməsi - referendum keçirildi. Səsvermədə iştirak edən seçicilərin böyük əksəriyyəti layihənin lehinə səs verdi. Bu göstərici həm sənədə olan yüksək ictimai dəstəyi, həm də xalqın hüquqi sabitliyə və inkişaf yoluna olan inamını əks etdirirdi.

Heydər Əliyev bu Konstitusiyayı Azərbaycanın siyasi və hüquqi həyatında "yeni mərhələnin başlanğıcı" adlandırırdı. Ümummilli Liderin sözlərinə görə, "Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası xalqın iradəsinin, azadlığının və hüquqlarının ifadəsidir. Bu sənəd hüquqi dövlətin təməl daşdır və xalqın rifahı naminə hazırlanıb". 1995-ci il Konstitusiyasının qəbul olunması ilə ölkədə hüquqi anarxiyaya son qoyuldu, idarəetmə sisteminə sabitlik və sistemlilik yarandı, demokratik inkişaf üçün zəruri hüquqi mühit formalaşdı. Konstitusiyaya təkcə həmin dövr üçün deyil, Azərbaycanın gələcək inkişaf mərhələləri üçün də yol xəritəsinə çevrildi.

Heydər Əliyev bu sənədin qəbulunu Azərbaycanın müstəqilliyinin siyasi və hüquqi cəhətdən təsdiqi kimi dəyərləndirmiş, Konstitusiyanın dövlətçilik tariximizdə yeni bir mərhələ açdığını qeyd etmişdir. Böyük rəhbərin sözləri ilə desək: "Konstitusiyaya müstəqil Azərbaycanın sabitliyinin, inkişafının və gələcəyinin təminatıdır". Azərbaycan Respublikasının 1995-ci ildə qəbul olunmuş Konstitusiyası təkcə hüquqi sənəd deyil, eyni zamanda dövlətin suverenliyini təmin edən, müstəqilliyini möhkəmləndirən və gələcək inkişaf yolunu müəyyən edən strateji əsas idi. Bu Konstitusiyanın mahiyyətində Heydər Əliyevin dövlətçilik baxışı, hüquqi təfəkkürü və milli maraqlara əsaslanan siyasi iradəsi dayanırdı. Onun rəhbərliyi ilə hazırlanan bu sənəd Azərbaycanın müstəqil dövlət

olaraq hüquqi-siyasi xəritəsinin çəkilməsi demək idi.

Konstitusiyanın Heydər Əliyev ideologiyasındakı yeri

Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası təkcə hüquqi sənəd deyil, həm də dövlətin ideoloji və siyasi xəttini müəyyən edən əsas milli dəyərdir. Bu baxımdan, 1995-ci ildə qəbul edilmiş Konstitusiyanın Heydər Əliyevin dövlətçilik fəlsəfəsində və ümumilikdə ideologiyasında xüsusi yeri vardır. Ulu Öndərin rəhbərliyi ilə hazırlanan bu sənəd müstəqil Azərbaycanın hüquqi, siyasi və mənəvi inkişaf istiqamətlərini müəyyənləşdirməklə onun dövlətçilik ideyalarının praktik təcəssümünə çevrildi.

Heydər Əliyevin ideologiyası bütövlükdə Azərbaycanın müstəqilliyini, suverenliyini, xalqın rifahını, hüquqi və sosial ədaləti təmin etməyə yönəlmiş kompleks bir inkişaf modelidir. Bu modelin hüquqi əsaslarının formalaşdırılması və dövlətin ali qanunu kimi Konstitusiyada öz əksini tapması onun ideoloji sisteminə mühüm yer tutur. Məhz bu səbəbdən Konstitusiya Heydər Əliyevin yaratdığı milli inkişaf strategiyasının əsas dayaqlarından biri kimi çıxış edir.

Heydər Əliyevin ideologiyasında hüquqi dövlət anlayışı əsas yer tutur. Ulu Öndər dəfələrlə vurğulayırdı ki, yalnız hüquqa söykənən, qanunun aliliyinin təmin olunduğu bir dövlət və cəmiyyət modeli Azərbaycanın gələcəyini təmin edə bilər. Bu baxımdan, 1995-ci il Konstitusiyası onun ideyalarının hüquqi baza üzərində həyata keçirilməsinin təməl daşına çevrildi.

Konstitusiyada xalq hakimiyyətinin təsbit olunması, yeni dövlət hakimiyyətinin mənbəyinin xalqın iradəsi kimi tanınması birbaşa olaraq Heydər Əliyevin siyasi fəlsəfəsinin əsasını təşkil edirdi. O hesab edirdi ki, xalqın iradəsi ilə formalaşmayan heç bir hakimiyyət uzunömürlü ola bilməz. Konstitusiyada bu prinsipin ayrıca vurğulanması onun ideoloji baxışlarının hüquqi ifadəsi idi. Konstitusiyanın 1-ci maddəsində "Azərbaycan Respublikasında dövlət hakimiyyətinin yeganə mənbəyi Azərbaycan xalqıdır" deyə göstərilməsi də məhz bu fəlsəfənin hüquqi təsbitidir.

Konstitusiyanın vətəndaş hüquq və azadlıqlarına dair müddəaları Heydər Əliyevin insan mərkəzli idarəetmə fəlsəfəsini tam şəkildə ifadə edir. Söz, fikir və vicdan azadlığı, sərbəst toplaşmaq azadlığı, seçki hüququ, qanun qarşısında bərabərlik, ədalətli məhkəmə təminatı kimi hüquqların konstitusion səviyyədə təsbit olunması birbaşa Ulu Öndərin təşəbbüsü və siyasi iradəsi nəticəsində mümkün olmuşdur. Bu, həm də onun idarəetməsində insan amilinə verilən yüksək dəyərini göstəricisi idi.

Heydər Əliyev Konstitusiyayı yalnız qəbul edilmiş sənəd kimi yox, həm də daim yaşayan, inkişaf edən və zamanın çağırışlarına cavab verən bir hüquqi əsas kimi dəyərləndirirdi. Məhz bu baxış nəticəsində Konstitusiyada sonrakı illərdə bir neçə dəfə dəyişikliklər edilməsi təşəbbüsü də onun ideyalarına uyğun şəkildə həyata keçirilmişdir. Bu dəyişikliklər vasitəsilə cəmiyyətin tələblərinə uyğunlaşdırma aparılmış, idarəetmənin daha çevik və effektiv modeli qurulmuşdur.

Beləliklə, Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası Heydər Əliyev ideologiyasının hüquqi daşıyıcısı kimi çıxış edir. Bu sənəd onun dövlətçilik fəlsəfəsini, insan və vətəndaş hüquq və azadlıqlarına verdiyi əhəmiyyəti, milli maraqları və müasir hüquqi dövlət anlayışını sistemli şəkildə əks etdirir. Bu gün də Azərbaycan dövləti məhz həmin konstitusion əsaslar üzərində inkişaf edir və bu, Ulu Öndərin ideoloji irsinin aktuallığını bir daha təsdiqləyir.

Konstitusiyada təsbit edilmiş suverenlik prinsipləri təkcə formal hüquqi müddəalar deyil, real siyasi və ictimai proseslərdə öz təsirini göstərən, tətbiq olunan prinsiplər kimi çıxış edir. Son illər ərzində, xüsusilə də Qarabağ Zəfərindən sonrakı dövrdə Konstitusiyada əks olunmuş ərazi bütövlüyü prinsipi Azərbaycanın dövlət siyasətində əsas yerə çıxmışdır. 2020-ci ildə Vətən müharibəsində qazanılan tarixi Zəfər nəticəsində Azərbaycanın beynəlxalq miqyasda tanınmış əraziləri üzərində faktiki suverenliyi bərpa olundu. Bu, Konstitusiyanın 11-ci maddəsində qeyd olunan "Azərbaycan Respublikasının ərazisi vahiddir, toxunulmazdır və bölünməzdir" prinsipinin reallıqda gerçəkləşməsi demək idi. Beləliklə, Konstitusiyada əks olunan suverenlik anlayışı sadəcə hüquqi norma olaraq qalmadı, eyni zamanda dövlət iradəsi və siyasi güc sayəsində təmin edildi.

Konstitusiyanın dinamikliyi də bu günə qədər onun aktuallığını qoruyub saxlamasına şərait yaratmışdır. Zamanın tələblərinə uyğun olaraq müxtəlif illərdə Konstitusiyaya əlavə və dəyişikliklər edilmiş, idarəetmədə çevik və funksional sistem yaradılmışdır. Xüsusilə 2002, 2009 və 2016-cı illərdəki əlavə və dəyişikliklər demokratik institutların gücləndirilməsi, insan hüquqlarının müdafiəsinin genişləndirilməsi və idarəetmədə səmərəliliyin artırılması məqsədi daşıyırdı. Bu dəyişikliklər göstərdi ki, Konstitusiya yaşayan sənəddir və cəmiyyətin inkişaf tempoına uyğun şəkildə özünü yeniləməyə qadirdir.

Eyni zamanda Konstitusiya müasir dövrdə Azərbaycanın beynəlxalq aləmdə müstəqil və etibarlı tərəfdaş kimi tanınmasında mühüm hüquqi əsas rolunu oynamışdır. Xarici siyasətin milli maraqlara uyğun şəkildə aparılması, beynəlxalq təşkilatlarla bərabər hüquqlu münasibətlər qurulması və ölkənin diplomatik uğurları - hamısı suveren dövlətin hüquqi və siyasi dayaqları ilə birbaşa bağlıdır. Konstitusiyada əks olunan suverenlik, hüquqi dövlət və xalq hakimiyyəti prinsipləri bu münasibətlərin təməlinə dayanır.

Bütün bu faktlar bir daha sübut edir ki, 1995-ci il Konstitusiyası yalnız tarixi sənəd deyil, müasir Azərbaycanın hüquqi-siyasi həyatının əsas belədcisidir. Onun mətnində əks olunan dəyərlər, prinsiplər və ideyalar Heydər Əliyevin uzaqgörən dövlətçilik strategiyasının davamıdır. Bu sənəd müstəqillik tariximizin hüquqi rəmzlərindən biri olmaqla Azərbaycanın inkişafına, sabitliyinə və beynəlxalq mövqeyinə xidmət edir.

*Aysel İSMAYILOVA,
Azərbaycan Respublikası Dövlət Statistika Komitəsi Elmi-Tədqiqat və Statistik İnnovasiyalar Mərkəzi Statistik məlumatların nəşri şöbəsinin rəisi*