

ПРЕЗИДЕНТ АЗЕРБАЙДЖАНА ГЕЙДАР АЛИЕВ ВЫСТУПИЛ НА ПЕРВОМ ЗАСЕДАНИИ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ

На заседании обсуждался вопрос о приведении структуры Кабинета министров в соответствие с переходом к рыночной экономике.

— Это очень большая проблема, — подчеркнул президент. Приглашенные могут высказать свое мнение, выдвинуть предложения. Возможно, многие считают, что по-прежнему необходимы министерства, комитеты, компании, концерны и необходимо увеличить количество сотрудников их аппаратов. Вероятно, наоборот, некоторые подойдут к этому вопросу правильно — с экономической точки зрения. И возможно широкое обсуждение, но сейчас необходимости в этом нет. Так как каждый руководитель министерства, комитета, компании, концерна будет говорить о своих проблемах, некоторые из них известны. Целью сегодняшнего заседания не является широкий обмен мнениями по этому вопросу, и поскольку сейчас у нас нет никакого проекта, предлагаю подытожить обсуждение некоторыми соображениями.

Хотя указания выдвинуты предложения по подготовке проектов были предварительные, но их нет, — подчеркнул президент. Основная задача — привести работу органов центральной исполнительной власти в нашей стране в соответствие с первой Конституцией независимой Азербайджанской Республики. Когда ее не было, мы жили по Конституции Советского Союза, и тогда просто выдвигали предложения по совершенствованию управления.

Сейчас, отметил Г.А.Алиев, такая Конституция у нас есть, и в ней, начиная со 114-й статьи и далее, указаны статус Кабинета министров, его задачи и полномочия. Поэтому наша цель — в превращении в жизнь Конституции, принятой на ее основе конкретных мер и для нынешнего обсуждения необходимо подготовить предложения, вытекающие из ее статей и положений.

Министр экономики Самед Садыгов и министр финансов Фикрет Юсифов в своих сообщениях говорили о недостатках в органах центрального управления исполнительной власти, отметили ее несоответствие требованиям сегодняшнего дня. Хотя в их докладах этот вопрос не был широко проанализирован, но ясен.

Что необходимо сделать? В первую очередь организовать работу Кабинета министров, состав которого в последний раз был утвержден постановлением Милли меджлиса в конце июня 1993 года. Но это осталось в прошлом, поэтому что в то время состав кабинета был определен в соответствии с прежней Конституцией. Президент еще раз отметил, что в ныне действующей Конституции ясно указаны функции, полномочия, задачи Кабинета министров

Потому он должен в первую очередь подготовить предложения о своем составе и представить на утверждение президенту. Должны быть также подготовлены предложения о структуре центрального аппарата Кабинета министров. Безусловно, эта работа должна соответствовать нашей Конституции и вместе с тем нашему стратегическому курсу в экономике. Он известен: преобразование экономических реформ и переход к рыночной экономике; во всех областях; состав Кабинета министров должен соответствовать этому.

Но мы должны учитывать, что переживаем переходный период, и когда полностью перейдем к рыночной экономике в Азербайджане, то после осуществления реформ и в соответствии с полученными результатами, несомненно, произойдет еще большее усовершенствование функций и задач Кабинета министров, всех центральных и исполнительных органов управления, которые будут полностью соответствовать всем требованиям. Должны учитываться и особенности переходного периода, а также требования нашего стратегического курса. Значит, эти предложения необходимо строить на основе этих двух принципов. Надеюсь, — сказал оратор, — что для конечного определения состава Кабинета министров необходимо определить и его структуру, и количественный состав, а также полномочия и задачи органов управления руководящих исполнительных органов во всех социально-экономических областях.

Я оставляю в стороне ряд министерств и органов нашей республики, — сказал президент, — это силовые министерства, правоохранительные органы, Министерство иностранных дел. Они не входят в состав Кабинета министров, а находятся непосредственно в подчинении президента. Вместе с тем должны быть усовершенствованы структуры, уточнены задачи и полномочия этих органов. Являясь независимыми, они должны отдельно от Кабинета министров представлять свои предложения непосредственно президенту. Другие же центральные исполнительные, управленческие органы находятся в составе Кабинета министров, поэтому в первую очередь необходимо определить их судьбу.

Эта работа должна проводиться руководством Кабинета министров, — подчеркнул Г.А.Алиев, — а также руководством министерств, комитетов, компаний, концернов. Безусловно, общее руководство должен осуществлять Кабинет министров, в частности, — непосредственно премьер-министр. Здесь, к примеру, говорилось, что в республике строительством занимаются более десяти министерств, комитетов. Кроме этого, ряд органов создали в своем со-

ставе строительные предприятия. Конечно, каждое строительное министерство, комитет, компания будет стараться доказать необходимость своего существования, своей независимой деятельности. В одиночку это вопрос они решить не могут, но Кабинет министров, его руководство должны рассмотреть этот вопрос.

К примеру, ознакомимся со строительным комплексом и определим, какое министерство, комитет, компания должны осуществлять деятельность в этом направлении. Кабинету министров необходимо решить этот вопрос с главами соответствующих органов. Например, строительной отрасли в Кабинете министров конкретно занимается Абид Шарифов. Он должен решать эти вопросы вместе с министерствами, комитетами, компаниями и выдвигать свои предложения.

Самед Садыгов сообщил, сказал президент, что у нас в промышленности имеется много различных объединений, концернов. В прошлом, как известно, большая часть извещенной промышленности находилась в общесоюзном подчинении, поэтому в Азербайджане не было соответствующего министерства. Помню даже, что в свое время у нас было Министерство нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности. В то время в Москве неоднократно ставился вопрос о том, что в Азербайджане нет необходимости в таком министерстве, так как в других республиках аналогичного министерства нет, и что его надо ликвидировать, а заводы связать с объединениями, находящимися в подчинении отдельных министерств Союза.

Министр экономики Самед Садыгов сказал, что Азербайджанская Республика, несмотря на существующие объективные трудности, решительно избрала путь последовательных демократических реформ, в том числе социально-экономических. По его мнению, новая Конституция нашей страны, а также принятые важные законы дают полную гарантию для всякой экономической деятельности на основе рыночных отношений и свободного предпринимательства.

Докладчик подчеркнул, что 1996 год станет решающим в осуществлении программы приватизации. В связи с этим, сказал он, важной задачей является основательное изменение управления экономикой. Говоря о положении в топливно-энергетическом комплексе, министр отметил, что и в этой области произошли положительные перемены, но это только начало. Необходимо уделить особое внимание разработке нефтяных месторождений, запасы которых в настоящее время достигают примерно 160 миллионов тонн. Повышение их эффективности в 30-40 раз повысит использование возможностей

нефтеперерабатывающих заводов, усилит экспортный потенциал республики. Министр консулся и проблем машиностроения.

Затем С.Садыгов остановился на вопросе о возможности в настоящее время сокращения числа министерств и государственных комитетов почти наполовину. Он сообщил, что средняя заработная плата, выплачиваемая работникам аппаратов государственных концернов, в два-три раза превышает соответствующие показатели в министерствах и аппаратах государственных комитетов. Поэтому и в этой области, по его мнению, следует произвести серьезные структурные изменения.

Самед Садыгов ответил на вопросы президента. Министр финансов Фикрет Юсифов проинформировал о проблемах, существующих в области проведения в республике экономических реформ, о трудности в управлении экономикой.

Министр сообщил, что экономикой и хозяйственной сферой республики сегодня руководят 18 министерств, 19 государственных комитетов, 29 главных управлений, 29 государственных компаний и концернов — всего 95 центральных исполнительных органов. 64 из них финансируются из бюджета, число работников составляет 10638 человек. А в остальных 29 государственных компаниях работает 1982 человека.

По мнению Ф.Юсифова, большинство этих организаций дублируют друг друга, что мешает решению поставленных задач. А есть ли необходимость в таком количестве исполнительных органов? Видимо, нет, отметил министр.

Говоря о деятельности отраслевых министерств, оратор сказал, что многие из них, в том числе Министерство сельского хозяйства, вмешиваются во все дела подчиненных организаций. Он подробно остановился также на вопросе создания при некоторых министерствах организаций, действующих на принципах расчета, что не соответствует закону.

В своем выступлении министр финансов консулся также ряда предложений об изменениях в структуре управления, затем он ответил на вопросы Президента Гейдара Алиева:

Затем Президент Азербайджана Гейдар Алиев выступил с заключительным словом по первому вопросу, которое будет опубликовано в следующем номере газеты.

По второму вопросу — осуществлению приватизации в Азербайджане — с докладом выступил заместитель премьер-министра, председатель Государственного комитета по имуществу Тофик Азизов. Он отметил инициативу Президента республики по

принятию закона о государственной программе приватизации государственной собственности в 1995—1996 годах и ряду других экономических преобразований в Азербайджане. Государственный комитет по имуществу, сказал докладчик, подготовил и представил для утверждения нормативно-правовую базу, обеспечивающую осуществление этой программы, создал компьютерно-расчетный центр и реестр предприятий республики.

Т.Азизов сообщил, что изучена и исследована международная практика — опыт ряда стран в области приватизации, что определенная часть технического кредита, выделенного Всемирным банком нашей республике, предусмотрена именно для этой цели, в связи с чем подготовлены все необходимые документы, которые уже утверждены Всемирным банком.

По мнению докладчика, для выполнения задач, поставленных перед комитетом, необходимо создать для него более гибкую структуру, так как утвержденное в 1993 году положение по регулированию его деятельности не отвечает нынешним требованиям. Это новое положение уже разработано и представлено для утверждения, — сказал Т.Азизов.

Оратор отметил, что в соответствии с государственной программой «приватизации малые и средние предприятия должны быть преобразованы в акционерные общества. Для этого, в первую очередь, следует определить очередность их приватизации и затем разбираться в долгах предприятий друг другу. В настоящее время имеются предприятия, которые можно считать обанкротившимися, но некоторые из них нужны государству и в будущем могут действовать. Кабинет министров, министерства экономики, финансов и Государственный комитет по имуществу должны подготовить предложения по механизму оздоровления этих предприятий, подчеркнул докладчик. Далее он отметил, что Министерство экономики подготовило документы по передаче ряда государственных предприятий под управление иностранных инвесторов. Государством будет определено, какую долю в будущем, после приватизации, должны выплачивать подобные предприятия зарубежным инвесторам.

Т.Азизов отметил также, что несмотря на наличие в балансе различных министерств и комитетов около 4500 недостроенных объектов, Государственному комитету по имуществу представлены списки лишь 400 из них.

Оратор сообщил, что Государственный комитет по имуществу готов к проведению приватизации, и сразу же после предоставления нужных документов может

приступить к этой работе. Объявлен конкурс на подготовку приватизационных чеков.

Подводя итоги обсуждения по второму вопросу, Президент Азербайджана Гейдар Алиев сказал:

— Можно отметить, что Государственный комитет по имуществу проделал определенную работу. Необходимо принять к сведению доклад Тофика Азизова, но вместе с тем, и я особо хочу подчеркнуть эту мысль, — приватизация является задачей каждого из нас. Здесь принцип: приватизация государственного имущества должна быть проведена справедливо. До сей поры государственное имущество разрушалось. Впредь этого нельзя допустить. Поэтому, осуществляя приватизацию, каждое должностное лицо должно помнить о своей обязанности защищать государственную позицию. Вместе с тем, следует как можно быстрее провести приватизацию. 1996 год должен стать годом широкого и стремительного проведения этой программы в нашей экономике. Считаю, это работа, выполняемые до этого, дают возможность осуществить ее в 1996 году и на высоком уровне. Однако необходимо, чтобы каждый в своей области серьезно выполнял свои обязанности.

Некоторые факты, приведенные здесь Тофиком Азизовым, свидетельствуют о разбазаривании государственного имущества, их реализации отдельным людям по низкой цене. Это еще раз подтверждает сказанное мною ранее. Необходимо принять меры по этим фактам. Нужно предотвратить незаконные действия. Тофик Азизов говорил, что некоторых из этих людей нет в республике, другие ходят и в Азербайджане, но не занимают прежних должностей. Даже если они не в Азербайджане, все равно надо принять меры к ним в рамках закона.

Одним словом, приватизация должна вестись в рамках закона. Вместе с тем необходимо создать людям условия для эффективного использования приватизации, активизации их инициативы, роста производства, чтобы все это обеспечивало повышение благосостояния народа.

На днях будут рассмотрены конкретные предложения и вопросы по приватизации. Все документы должны быть утверждены на нужном уровне, необходимо открыть пути для широкомасштабного ведения приватизации.

На заседании присутствовали премьер-министр Фуад Гулиев, руководитель исполнительного аппарата президента Рамиз Мехтиева, государственные советники и другие официальные лица.