

Не только права, но и обязательства

Предприниматели законодательно защищены от произвола

Президент Ильхам Алиев накануне подписал указ о внесении изменений в «Положение о форме и порядке ведения единого информационного реестра проверок, проводимых в сфере предпринимательства», утвержденное указом Президента Азербайджана от 15 февраля 2011 года.

Хьюг САЛМАНОВ,
«Бакинский рабочий»

Согласно указу, в пункт 4.5-2 документа добавлено положение о том, что ответственный проверяющий от налоговых органов в подтверждение обоснования выездной проверки должен в течение 1 рабочего дня с принятия решения о продлении периода, охватываемого проверкой, скрепить свое решение усиленной электронной подписью.

На первый взгляд, речь идет о технической детали, с другой стороны, предприниматели (основные массовые на-



логоплательщики) именно на подобных примерах ощущают заботу главы государства об их профессиональных интересах и финансовом благополучии. Так что теперь местные бизнесмены могут зайти одним кликом в «Единый информационный реестр проведенных проверок в области предпринимательства» и посмотреть, сопровождается контроль их деятельности регистрацией или это «самодеятельность». В последнем случае деловые люди могут пожаловаться в прокуратуру, Минэкономики и далее по инстанциям, с тем, что-

бы наказать зарвавшегося чиновника, хотя, честно сказать, таких случаев, начиная с 2017 года, зафиксировано не было.

Раньше бытовало несколько присказок времен социалистического реализма, типа, «кто смел, тот два съел», «если общее, значит, ничье», «куй богатство, пока Горбачев» и пр.

И это общее хозяйство в хрущевские и брежневские времена растаскивали несуны, уверовавшие, что народное хозяйство создано для их закровов, а в горбачевские - вообще все кому не лень.

⇒ 4

Контекст

МНЕНИЕ

Не только права, но и обязательства



Развал страны советов и все расшатал производственные цепочки, порушив все интеграционные связи, и только с возвращением во власть общенационального лидера Гейдара Алиева началась реструктуризация отечественной экономики, в ходе которой частный сектор вначале получил право присутствия, а затем и вовсе занял господствующую позицию в производственных и торговых отношениях. Важной вехой на этом пути стали разработка и утверждение великим политическим стратегом первой программы развития малого и среднего предпринимательства, рассчитанной на 1997-2000 годы. Благодаря ее реализации получила фундаментальное обоснование правовая база бизнеса, существенно изменилось регулирование в столь щепетильной сфере, стали активнее работать неведомые ранее структуры, оказывающие образовательные, информационные и консультационные услуги. С развитием отрасли начали приниматься меры по защите прав и законных интересов предпринимателей.

Для пресечения незаконных вмешательств в их деятельность и устранения необоснованных проверок началось применение так называемой «Контрольной книги», в результате расширилась деятельность региональных бизнес-структур, а также международное сотрудничество и связи с национальными организациями иностранных государств в этой сфере.

Затем последовала приватизация, земельная реформа и политика, направленная на развитие частных видов коммерческой деятельности, которые довели удельный вес частного сектора в совокупном объеме ВВП до 68% в 2000 году, что особенно отразилось на сельском хозяйстве, где еще в те годы вмешательство правительства с его ценными указаниями равнялось нулю. Да, деньгами помочь, удобрениями, семенами - пожалуй, ста, но с тех пор уже не было подсказок, как и чем поливать, окуливать, облагораживать землю, а сами селяне были освобождены от всех форм налогов, кроме символического ежегодного сбора на уровне пары манатков.

тов за гектар пахотной земли.

Однако все еще оставались бреши в развитии экспортного потенциала и концентрации соответствующих предприятий за пределами столицы страны, и эту миссию на себя с честью взяло новое политическое руководство во главе с Президентом Ильхамом Алиевым, который в инаугурационной речи 18 апреля 2018 года заявил:

«Социальная и политическая стабильность в Азербайджане, его приверженность курсу создания открытого демократического общества предполагают выработку стратегии устойчивого и быстрого развития страны. Цель этого курса - неуклонное повышение уровня жизни населения и обеспечение высоких темпов экономического роста, снижение социального неравенства, дальнейшее утверждение экономической и политической роли страны в мировом сообществе, превращение ее в преуспевающее государство с высоким жизненным уровнем и оптимистическими перспективами».

В последние 19 лет малое

и среднее предпринимательство стало институциональной частью общества, и во многом благодаря наиболее массовой прослойке бизнесменов эти годы характеризуются ускорением социально-экономического развития, став чрезвычайно успешными для преодоления безработицы, подготовки специалистов нового типа, готовых вложить лепту в общий успех и наладить плодотворный диалог с работодателем. Не секрет, что достигнутые успехи были обеспечены в первую очередь благодаря политической воле и решительным шагам руководства страны, сохранению общественно-политической стабильности, эффективной организации государственного управления, осуществлению единой государственной политики, точному определению основных целей в экономическом развитии, устойчивому характеру реформ, реализации государственных программ, направленных на удовлетворение реальных потребностей общества. За этот период граждане Азербайджана стали не просто

очевидцами, но и участниками постепенного роста экономической силы и могущества нашей страны, на личном благополучии ощутив прогрессивные перемены, наблюдаемые в экономической сфере.

Прошли времена, когда проверка финансовой дисциплины осуществлялась «в ручном режиме» и на авось, когда можно было выборочно «докопаться» до любого бизнесмена. Теперь все реализуется в открытом доступе - то есть каждая проверка предпринимательской деятельности в нашей стране должна сопровождаться регистрацией в «Едином информационном реестре проведенных проверок в области предпринимательства». То есть ответственные налогоплательщики проходят регистрацию на действующем сайте www.uoqlama.gov.az и заранее получают информацию о проверках в отношении себя, согласно установленному плану, введя свой ИНН и пароль, полученный после прохождения регистрации.

С целью определения единых правил проведения проверок

в сфере предпринимательства и предотвращения незаконного вмешательства в деятельность предпринимателей 2 июля 2013

Проверяющие органы в рамках своих полномочий обязаны давать разъяснения предпринимателям в устной или в письменной форме, а также оказывать методическую помощь в устранении возникающих трудностей

года был принят Закон «О регулировании проведенных проверок в области предпринимательства и защите интересов предпринимателей», который вступил в силу 1 марта 2014 года. Закон распространяется на все виды контрольных мероприятий, которые проводятся на местах осуществления предпринимательской деятельности проверяющими органами, в том числе и на расследования, досмотры, мониторинги, наблюдения, ревизии, хронометражи, рейды и прочие подобные меры.

Проверяющие органы в рам-

ках своих полномочий обязаны давать разъяснения предпринимателям в устной или в письменной форме, а также оказывать методическую помощь в устранении возникающих трудностей. И это тоже новшество в имплементации законодательства, когда налоговый инспектор уже не «серый волк», хотя и не «красная шапочка». Мы имеем сегодня дело с чиновником, который имеет не только права, но и обязательства перед субъектом хозяйствования.

Если более детально и простым языком - срок плановой проверки в отношении крупных предпринимателей должен составлять не более декады, а средних и мелких - не более пяти рабочих дней. При этом срок внеплановой проверки и вовсе сокращен вдвое - соответственно, 5 и 3 рабочих дня.

Согласно закону, во время проверки может проверяться исключительно состояние исполнения обязательных требований, которые включены в список контрольных вопросов. Есть еще один плюс - в случае выявления факта нарушения требований, не входящих в список контрольных вопросов, по дан-

ному спектру не может применяться мера ответственности, то есть бизнесмен имеет время для законного урегулирования неувязки.

Что касается внеплановых проверок, режим их проведения сужен до самых актуальных рамок. Например, они правомочны при поступлении в проверяющий орган информации, основанной на конкретных фактах о непосредственной опасности жизни и здоровью людей, окружающей среде и наличии конкретной угрозы имущественным интересам государства, а также

при распространении подобной информации в СМИ. Есть еще один момент - если предприниматель сам обращается в проверяющий орган о проведении внеплановой проверки.

Но и при этом, согласно закону, до начала проверки проверяющий обязан предъявить служебное удостоверение, копию решения о проведении проверки и выписку о регистрации в реестре единой информации, а также должен проинформировать предпринимателя о правовых основах, предмете, сроке проверки, в том числе и о правах и обязанностях сторон во время проверки. При нарушении этих условий бизнесмен имеет право развернуть инспектора из фискальных органов восвояси, после чего обратиться на горячую линию Министерства экономики 195-2 или на электронную почту (office@econpm.gov.az), а также непосредственно в орган, осуществляющий проверку.

Это означает, что в современном Азербайджане давно сложились рыночные отношения, а либерализация экономики способствует качественным изменениям в системе государственного управления и контроля, придавая ее деятельности новое содержание. А потому не удивительно, что если в системе планового хозяйства аппарат государственного управления осуществлял функцию тотального контроля над экономикой, то на новом этапе государственные органы играют больше консультативную и лишь при необходимости - регулирующую роль при регламентации контрольных полномочий.

Иными словами, новый указ главы государства призван жестко ставить барьеры перед налоговыми инспекторами, защищать права предпринимателей на самом высоком законодательном уровне.

Было время, когда в Азербайджане, как стране, начавшей формировать национальную экономику, следовало ужесточить государственный контроль, что определялось не проведением «целенаправленных» необосно-

ванных проверок, а выявлением нарушений закона и устранением их последствий. А начиная с 2016 года, когда были определены Национальные дорожные карты, последовала череда реформ, в том числе и в системе контроля, направленных на усовершенствование государственного контроля, повышение эффективности и реорганизацию данной системы в соответствии с требованиями рыночной экономики.

В рамках институциональных реформ, осуществляемых в последние годы в нашей стране, принимаются последовательные и комплексные меры, направленные на усовершенствование системы государственного контроля. Сегодня, когда экономика либерализована в широких масштабах, а запреты на предпринимательскую деятельность устранены, тотальный контроль государства над экономическими субъектами практически невозможен. В новых условиях экономический контроль государства в основном должен носить характер финансового контроля. Такой контроль, в свою очередь, должен обеспечивать повышение финансовой дисциплины, выполнение всеми экономическими субъектами, независимо от формы собственности, финансовых обязательств перед государством, финансовую безопасность страны.

Для страны, формирующей национальную экономику, бюджетный контроль и его эффективная организация имеют особое значение. Государство должно обладать возможностью беспрепятственно осуществлять свои функции и гибко регулировать социально-экономические процессы. А реализация данных возможностей определяется объемом государственных средств. Чем больше будет финансовых ресурсов у государства, тем шире станут его возможности влияния на социально-экономические процессы, а с другой - выявления имеющихся резервов для повышения доходов бюджета, а следовательно - благосостояния населения.