

## Доктрина

## Азербайджанская модель противодействия коррупции

К 100-летию общенационального лидера Гейдара Алиева и 20-летней деятельности Ильхама Алиева на посту главы государства

**А**зербайджанская модель противодействия коррупции и сегодня показывает свою высокую эффективность. Это уникальное политико-правовое наследие было творчески развито и адаптировано к новым политическим и социально-экономическим реалиям избранным в октябре 2003 г. Президентом Азербайджанской Республики Ильхамом Алиевым. И сегодня борьба с коррупцией является приоритетным политическим проектом главы Азербайджанского государства.

В начале президентства Ильхама Алиева были приняты законы - «О борьбе с коррупцией», основной нормативный правовой акт в области противодействия коррупции, затем «О получении информации», определяющий объем информации, подлежащей раскрытию государственными органами, и «О правилах этического поведения государственных служащих», а также кодексы этики судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов.

В противостоянии коррупции наша страна активно сотрудничает с различными зарубежными государствами, наладила устойчивое партнерство с ООН, Антикоррупционной сетью Организации экономического сотрудничества и развития (OECD), Группой государств против коррупции (GRECO), Советом Европы и Международной антикоррупционной академией, а также Международной ассоциацией антикоррупционных органов и Международной ассоциацией прокуроров. На сегодняшний день Азербайджан ратифицировал Конвенцию ООН против коррупции, Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности в связи с коррупцией и другие международные акты в рассматриваемой сфере, а положения и обязательства, вытекающие из этих актов, имплементированы в различные отрасли отечественного законодательства. Процесс системного совершенствования антикоррупционного законодательства страны, в том числе и в соответствии с рекомендациями OECD, GRECO и новыми вызовами, продолжается и сегодня.

Современная азербайджанская модель противодействия коррупции по многим параметрам существенно отличается от имеющихся в мире аналогов. Это отличие выражается прежде всего в том, что она исключает ставку только на традиционные для многих современных государств линейные методы нормативно-силового воздействия на коррупцию.

Вместо этого Президент Ильхам Алиев в первые же годы пребывания в должности главы госу-



дарства предложил обществу достаточно неординарную концепцию самой идеологии противостояния коррупции в Азербайджане, суть которой сводится к тому, что «надо бить не по хвосту этого левиафана, а осушить болото, где он обитает». Иначе говоря, надо бороться не со следствием, а в первую очередь с причинами и условиями, порождающими коррупцию.

На это в основном были направлены принятые в 2004 году государственные программы, национальные стратегии и планы действий по борьбе с коррупцией, повышению прозрачности, поощрению открытого правительства (всего их 7). Благодаря им опыт Азербайджана в этой сфере стал отличаться, как говорится в реализуемом Национальном плане действий по усилению борьбы с коррупцией на 2022-2026 годы, системностью, комплексностью и инновативным характером. Значимым звеном в азербайджанской модели противодействия коррупции стало Специализированное управление (ныне - Главное управление) по борьбе с коррупцией при генеральном прокуроре страны, созданное Президентом Азербайджана 3 марта 2004 года. Этот орган наделен широкими полномочиями по выявлению и расследованию фактов коррупции.

Особенность его заключается в том, что впервые в истории царской, советской и постсоветской прокуратуры он, помимо традиционных надзорных и следственных функций, обладает и функциями оперативно-розыскной деятельности, чего нет ни в одной стране СНГ. Такая система организации работы, сопровождаемая современными электронными средствами специального и криминалистического характера, которыми обеспечено Главное управление по борьбе с коррупцией, позволяет этой струк-

туре осуществлять борьбу с ней на принципиально новой организационно-правовой основе, надежно обеспечивать конфиденциальность лиц, предоставивших информацию о правонарушениях коррупционной направленности, проводить расследования коррупционных преступлений в условиях, исключающих вмешательство или давление извне. Все это позволяет выявлять в стране многочисленные факты коррупции, в том числе и среди высокопоставленных чиновников.

Продолжающиеся в стране под руководством Президента Ильхама Алиева широкомасштабные судебно-правовые реформы с целью создания независимой, беспристрастной судебной системы являются одним из концептуальных направлений азербайджанской модели противодействия коррупции.

Сформированный в 2005 году для претворения в жизнь этих задач Судебно-правовой совет играет роль координатора между властью и судебной ветвью власти. Совет, хотя и не входит ни в законодательную, ни в исполнительную, ни в судебную системы, вместе с тем является органом, осуществляющим функции самоуправления судебной властью и решает вопросы, оказывающие наиболее сильное влияние на ее самостоятельность, а именно - формирования судебного корпуса, формы деятельности судей, их карьерного продвижения, привлечения к дисциплинарной ответственности, прекращения полномочий и т.д. Судебно-правовой совет имеет смешанный состав (15 представителей), подавляющее большинство из которых судьи (10 человек). Здесь представлены парламент, исполнительная власть (по одному представителю), адвокатура, общественность, в том числе и научная, что нивелирует предположение о возможном преследовании судебским

сообществом собственных интересов, самозащите и кумовстве. Как видим, Совет отражает различные точки зрения внутри общества, обеспечивая тем самым судебные органы дополнительным источником легитимности.

В Судебно-правовом совете действует «горячая линия», принимающая информацию о вмешательстве в деятельность суда, посягательствах на независимость судей и других негативных фактах, а в его аппарате - сектор по борьбе с коррупцией и мониторингу.

Принимаемые Судебно-правовым советом меры - принятие соответствующих правил и формирование Комитета, применяющего эти правила, - сделали возможным проведение конкурсов по отбору кандидатов на должности судей на основании самых транспарентных процедур, максимально объективно и эффективно.

Прозрачный и паритетный отбор на должности судей крайне важный фактор в обеспечении независимости и беспристрастности суда. Человечество к этому стремится давно. Еще четвертый халиф Арабского халифата Али ибн Абу Талиб в письме (651-655 гг.), адресованном губернатору Египта, писал: «Избери себе главным судьей того, кто самый лучший среди людей; ... кто не сбивается с истинного пути слишком часто, когда подходит его; того, кто не эгоистичен и не жаден; того, кто не принимает решений, не зная достоверных фактов; того, кто не упивается своим положением... Никогда не назначай людей на ответственные посты в судах (курсив мой. - Прим. авт.) за их личные связи, ибо это может привести к несправедливости и коррупции...»

Особо подчеркнем, что демократизация этой сферы у нас в стране началась еще в 2000 году под непо-

средственным контролем общенационального лидера Гейдара Алиева. Тогда великий лидер, выступая в Вашингтоне на Международной конференции «Азербайджан - ворота Евразии, страна стратегических и экономических альянсов», так оценил эту реформу: «...за последние шесть-семь месяцев мы подняли судебную систему Азербайджана до современного уровня, перестроив ее на основе демократических принципов. Все судьи были проэкзаменованы путем тестирования, и тот, кто победил, был назначен судьей. Такое впервые в истории Азербайджана. Должен также сказать, что во время экзамена методом тестирования некоторые люди, долгие годы, 20, 30 лет проработавшие судьями, не смогли сдать тесты, остались в стороне. То есть мы видим и прежде видели очень позитивную сторону этого дела. Но сейчас, судя по результату, мы еще больше убеждаемся в этом».

Сегодня процесс отбора судей, ставший более совершенным, является многоэтапным, включает тестовые, письменные в виде сочинения и устные экзамены, долгосрочное обучение со стажировкой в судах, заключительное собеседование (интервью), что не оставляло места для злоупотреблений. За отбором судей наблюдают представители посольств, международных организаций, медиа и НПО.

Полная электронизация судов страны, осуществленная в соответствии с Распоряжением Президента Азербайджана о создании соответствующей информационной системы от 13 февраля 2014 года, обеспечив прозрачность судебной деятельности, несомненно, стала дополнительной преградой на пути злоупотреблений.

Координация деятельности государственных органов и иных структур, контроль над исполнением государственных программ в этой области с 2004 года осуществляются Комиссией по борьбе с коррупцией Азербайджанской Республики. Она также принимает участие в формировании государственной политики по борьбе с коррупцией, анализирует состояние и эффективность этой борьбы, вносит в государственные органы и другие организации соответствующие предложения и т.д.

Очередным важным и инновативным шагом в этом направлении является учреждение Указом Президента от 13 июля 2012 года в стране уникальной государственной институции, не имеющей аналогов в мире, - Государственного агентства по оказанию услуг гражданам и социальным инновациям и центров «Службы ASAN». В настоящее время в городах и районах страны функционируют 29 таких центров. За истекшие одиннадцать лет их услугами граждане воспользовались около 70 млн раз, оперативно и без проволочек решая в них различные вопросы, такие как по-

лучение и обмен паспортов, водительских прав и удостоверений личности, разрешение на индивидуальное строительство и свидетельство о рождении и т.д. Примечательно, что прогнозируемая на стартовом этапе предельная эффективность этого национального бренда в системе противодействия коррупции превзошла все ожидания - деятельность «Службы ASAN» стала непреодолимым барьером на пути коррупции.

Оперативный и удобный доступ населения к услугам в сфере занятости, труда, социальной защиты и обеспечения осуществляется также и через сеть центров DOST с использованием инновационных подходов и современных электронных разработок. Проект DOST инициирован Первым вице-президентом Азербайджанской Республики, президентом Фонда Гейдара Алиева Мехрибан Алиевой с целью обеспечения прозрачности, оперативности и удовлетворенности граждан качеством государственных услуг в социальной сфере.

В Азербайджане в предупреждении коррупции и борьбе с ней, а также в деле углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера этого зла, как рекомендовано в Конвенции ООН против коррупции от 2003 года, активно участвуют граждане, гражданское общество. Это обеспечивается на основании принятого 10 лет назад Закона «Об общественном участии». Созданные в соответствии с данным законом Общественные советы при государственных органах за короткий срок заняли свою нишу в общественной жизни страны и доказали свою эффективность как механизм гражданского контроля и участия в государственном управлении, усилили прозрачность принимаемых решений, облегчили доступ населения к информации.

В нашей стране в области борьбы с коррупцией приняты и другие, не менее важные меры. Принимаемая во внимание рамки газетной публикации, на них не останавливаемся. Но одно несомненно - уникальная азербайджанская модель противодействия коррупции, основы которой заложил общенациональный лидер Гейдар Алиев и которую модернизировал Президент Азербайджана Ильхам Алиев, выдержала испытание временем, а продолжающаяся системная антикоррупционная политика, предлагаемые инновационные решения современных вызовов и прогресс в экономическом, социальном и институциональном развитии страны позволяют с уверенностью говорить о предстоящих еще более значимых достижениях в этой области.

**Азерб. ДЖАФАРОВ,**  
заместитель министра  
юстиции, доктор  
юридических наук, профессор

(Окончание.)

Начало в предыдущем номере)