

Политика

ФИНАНСЫ

Необратимая устойчивость

Надо бы подчеркнуть, что в последние 19 лет система социальной защиты населения существенно изменилась, причем настолько, что сегодня она представляет собой комплекс мер, направленных не только на повышение уровня жизни граждан, но и на перманентную профилактику социального неблагополучия. Благодаря упреждающим мерам, позволившим выстроить принципиально новую систему взаимоотношений между населением и профильными чиновниками уже к 2011 году, соответствующие службы ООН и международные эксперты пришли к заключению, что Азербайджан может служить образцом для стран переходного периода.

В полном соответствии с намеченным

Затем пришло новое время и международное сообщество забыло о прежних формулировках - в данный момент в масштабах страны сформировалась гораздо более стабильная, чем в недалеком прошлом, социальная атмосфера, когда граждане уже не тревожатся из-за малейших последствий глобального или даже регионального финансового кризиса и не испытывают беспокойства, так как на практике знают, что подпитываемые ранее деструктивными элементами пессимистические ожидания «масовых увольнений, замораживания роста зарплат, пенсий» и прочие страшилки не имеют под собой реальной почвы.

Азербайджан вышел на качественно новый уровень социально-экономического развития, и произошло это во многом благодаря курсу на модернизацию промышленности с использованием современных и наукоемких технологий, да и доходы от реализации энергетических ресурсов также направляются на диверсификацию экономики и на преобразование нефтедолларов в человеческий капитал. Растет и бюджет Государственного фонда социальной защиты (ГФСЗ) - только за последнее десятилетие достигнуто десятикратное повышение - до более чем 6 млрд манатов.

Причин позитивных явлений в отечественной социальной политике несколько, но ключевое - планомерное и неуклонное реформирование пенсионной системы, начало которому было заложено в 2001 году, когда общенациональный лидер Гейдар Алиев утвердил концепцию, предусматривающую формирование такой модели, которая бы прежде всего отвечала требованиям рыночной экономики и международным стандартам. Помнится, тогда партнерами национального правительства в этом процессе выступили Программа развития ООН и Всемирный банк, совместно с которыми реализован ряд важных проектов. Начиная с января 2006 года в стране действует утвердившаяся в международной практике система трудовых пенсий,

в нашем случае основанная на двухступенчатой структуре, со страховой и базовой частью, четыре года назад преобразованной в минимум.

Тут требуется пояснение, так как многие люди не разбираются в надбавках. Так, согласно Распоряжению главы государства, размер минимальной пенсии с 1 января будет на уровне 280 манатов, а это значит, что пенсионное обеспечение лиц, получивших это неотъемлемое право, превратилось в законное обязательство ГФСЗ, который и будет обеспечивать рост минимального уровня. Если в цифрах, то надбавки ежегодно предназначены примерно для 250 тыс. человек, большая часть которых - люди с инвалидностью.

Здесь уместно небольшое отступление, так как глава государства к инвалидам имеет устойчиво отеческое отношение. Он лично вручал им протеры, ключи от квартир и автомобилей, а на молодежном форуме в феврале прошлого года особо подчеркнул: «Не знаю, есть ли вторая такая страна, которая проводила бы работу в этой сфере в таком же масштабе, как Азербайджан, - уже более 10 тыс. семей шахидов и инвалидов войны обеспечены домами и квартирами, этой категории лиц вручено более 7 тыс. легковых автомобилей, я знаю, что такой программы нет ни в одной другой стране».

Без ожидания помощи со стороны

В перспективе, когда будут созданы предпосылки, глава государства намерен реализовать внедрение накопительной части трудовых пенсий, чему подвержены изменения в Закон «О трудовых пенсиях», согласно которым в случае перехода пенсионера в категорию неработающего или по прошествии у работающего пенсионера шести лет с момента назначения трудовой пенсии либо перерасчета в соответствии с этой статьей, перерасчет трудовой пенсии производится автоматически, без их физического участия.

И опыт показал высокую социальную эффективность нововведений - за последнее десятилетие правительству удалось в разы увеличить как минимальный уровень, так и среднемесячный размер пенсий. К примеру, за последние десять лет средний размер пенсии по возрасту уже приблизился к половине суммы среднемесячной зарплаты в стране, что соответствует международной норме. Что касается страховой части пенсий, то, в зависимости от уровня инфляции в стране, она ежегодно индексируется, что, кроме прочего, гарантирует защиту этих накоплений от обесценивания.

В мире существуют различные модели пенсионного обе-



спечения, а потому у национального правительства был широкий выбор, и оно остановилось на социально ориентированной модели, но в то же время, чтобы она не носила характер обязательного накопительного компонента ввиду его чрезвычайных и неподъемных для Минтруда затрат.

Не секрет, что для социальной политики ряда стран создаются различные междуна-

в центре внимания постоянно находится социальное обеспечение граждан».

Вот она, квинтэссенция отцовского руководителя, благодаря которой достигнута обратимая устойчивость социальной политики, основанной как на экономической базе, так и на совершенной и успешно апробированной в мировой практике нормативной базе.

Если мы посмотрим на исто-

” В мире существуют различные модели пенсионного обеспечения, а потому у национального правительства был широкий выбор, и оно остановилось на социально ориентированной модели

рию развития отечественной социальной политики, увидим, что значительные шаги были предприняты после того, как экономика страны вышла из рецессии и была обеспечена внутренняя стабильность. Сегодня в мире есть понятие «азербайджанская модель социальной политики», но оно возникло не на пустом месте - с самого начала возвращения во власть общенациональный лидер Гейдар Алиев, придерживаясь идеи сильного государ-

ства, уделял особое внимание повышению его роли в решении социальных проблем. Он мог бы, сославшись на принцип свободы субъектов экономики и частной собственности, оставить один на один работодателей и наемных работников, однако дальновидный патриарх справедливых общественных отношений лично начертал здоровую идею государства - локомотива, продвигающего рыночные отношения в демократическом, правовом, экономическом аспектах, поддерживающего предпринимательство и частную собственность. При этом в социальном аспекте оно обязано было обеспечить достойный уровень жизни для всех, и это в переходный период, когда общество еще было запугано и не верило в окончательное разрушение тоталитарного режима. Именно поэтому был выбран путь реформ, чтобы люди лично участвовали в преобразованиях. И здоровая часть общества на себе в течение десятилетий ощутила, что процесс модернизации в нашей стране - это преобразование социалистического государства в современное правовое, демократическое государство.

В ТЕМУ

По сообщению Министерства труда и социальной защиты населения, ежемесячные тарифные (должностные) оклады работников, занятых в отраслях, финансируемых из государственного бюджета, будут приведены в соответствие с Распоряжением главы государства в течение месяца, и заработные платы будут повышены по всем ступеням единой тарифной таблицы.

В целом повышение МРОТ (минимальной оплаты труда) и зарплаты по единой тарифной таблице охватит 700 тыс. человек. Минимальная заработная плата на 40,2% превышает прожиточный минимум, установленный на этот год (246 манатов).

Согласно новому Распоряжению, минимальная пенсия будет доведена до 280 манатов,

увеличены пособия и пенсии. В связи с этим Кабинет Министров в десятидневный срок подготовит и представит главе государства свои предложения. Таким образом, минимальный размер ежемесячной пенсии будет увеличен на 16,7% - с 240 до 280 манатов, что коснется до 100 тыс. пенсионеров. За последние 4 года в рамках революционных реформ в социальной сфере минимальная заработная плата повышена в 2,7 раза со 130 до 345 манатов, минимальная пенсия повышена в 2,5 раза со 110 до 280 манатов. Всего в этом году на новые повышения социальных выплат предусмотрено дополнительно 750 млн манатов. Повышение охватит 1,9 млн граждан.

Устраняя причины «социального недомогания»

Однако успешная реализация нефтяной стратегии и приток иностранной валюты создали устойчивые финансовые потоки для решения социально-экономических проблем всех рай-

онов, а последовательно принятые пять государственных программ ознаменовали принципиально новый по силе качества этап, способствующий устойчивому развитию нефтяного сектора, создавший новые рабочие места и производственные мощности, в том числе перерабатывающие предприятия, увеличивший объем и качество жилищно-коммунального хозяйства, социальной инфраструктуры. В то же время он сыграл важную роль в дальнейшем улучшении деловой среды, увеличении инвестиций в экономику, увеличении занятости и сокращении бедности.

Как следствие, точно такие же адресные государственные программы были вовремя приняты в сферах социальной защиты, науки, образования, здравоохранения и других областях, что дало толчок возвращению нового поколения азербайджанцев, избавленных от тоталитарных «истин», вроде той, что «народ все выдержит».

В этой связи приведем наглядный пример - Президент Ильхам Алиев, принимая в июле прошлого года глав исполнительной власти Гейгельского, Лерикского и Масаллинского районов, обозначил основные направления их чиновничьей компетенции: «Прежде всего вы должны соблюдать принцип социальной справедливости, являющийся одним из основных столпов здорового общества. Сегодня азербайджанское общество демонстрирует солидарность, поддерживая процессы, внешнюю и внутреннюю политику, направленную на улучшение благосостояния людей, и, таким образом, повышающую международный авторитет нашей страны. Благодаря ей Азербайджан военным, а затем политическим путем положил конец оккупационной политике Армении, освободил наши исконные земли, восстановил историческую справедливость, национальную гордость».

Политика главы государства приучила современных чиновников быть не начальниками, а служить разрешению проблем в этих сферах. А потому не случайно, что в социальной политике Президента Ильхама Алиева, прежде всего, принимаются меры по устранению причин «социального недомогания». Такой комплексный подход также предотвращает возникновение возможных негативных последствий.

Возьмем мультипликативный эффект, когда в результате мер, принятых государством для улучшения снабжения населения качественной питьевой водой, в десятках населенных пунктов установлены модульные водоочистные сооружения, что позволило защитить здоровье людей и снизить заболеваемость, особен-

но среди наиболее уязвимых категорий населения.

Модель долгосрочного развития

Еще одно важное направление в современной государственной модели Президента Ильхама Алиева - вовлечение широкой общественности в социальную защиту на примере неправительственных организаций, воспитание в людях духа благотворительности. В этом плане в глаза бросается подвижничество сотрудников Фонда Гейдара Алиева - именно благодаря работе его бессменного лидера, Первого вице-президента Азербайджанской Республики Мехрибан ханым Алиевой были достигнуты серьезные успехи в различных сферах нашей общественной жизни - науке, образовании, культуре, здравоохранении и других отраслях, включая, в частности, проекты помощи детям с диабетом, по лечению наследственных болезней крови - талассемии и гемофилии.

То есть насколько продуктивна, настолько и разносторонняя работа национального правительства, где действия каждого направления отложены до миллиметра, - например, первая леди страны приучила чиновников к относительному новому приоритету - необходимости проведения серьезной и вдумчивой работы по охране репродуктивного здоровья, потому что это не только элемент физического здоровья граждан, но и важная часть жизни, которая создает духовный комфорт и удовлетворение.

Принимаемые и планируемые меры в рамках государственных программ создают условия для более надежной защиты социально-экономического положения населения. Однако выход современного человека из бедности и душевной опустошенности советских времен тоталитаризма следует измерять не только тем, что его материальный доход обеспечивает прожиточный минимум, но и удовлетворением его духовных потребностей. Под обеспеченным, независимо от степени здоровья, следует понимать человека, имеющего доступ к кинотеатрам, театрам и другим культурным учреждениям, обеспеченно-го экологически чистой едой и питьевой водой, окруженный качественными коммунальными услугами и имеющего хорошую инфраструктуру.

Именно это одна из главных целей нашего государства, которую пытается решить азербайджанская модель социальной политики - это модель долгосрочного развития и совершенствования, основанная на самых цивилизованных мировых стандартах и ценностях.