

UOT 94”19/...”; 5-011

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ИРАКО-ГЕРМАНСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА ПОСЛЕ 2003 ГОДА****А.Р.БАГИРОВА***Бакинский Государственный Университет
aida_bagirova@yahoo.com*

Статья посвящена рассмотрению некоторых, наиболее значимых аспектов сотрудничества между Ираком и Германией после войны 2003 г. Особое внимание в статье уделяется германской помощи Ираку в восстановлении экономики, инфраструктуры и других сфер жизнедеятельности.

Ключевые слова: Ирак, Германия, война 2003 г., сотрудничество, гуманитарная помощь.

Как известно, война 2003 г. создала серьезный кризис в международных отношениях, расколов мир надвое – сторонников и противников войны. В поддержку силового решения иракского кризиса выступали США, Великобритания, Италия, Испания и новые члены ЕС, их оппонентами стали Франция, Германия, Россия и ряд других стран.

Наращение напряженности вокруг Ирака, которое пришлось на начало 2000-х гг., совпало по времени с очередными парламентскими выборами в Германии, и коалиционное правительство социал-демократов и «зеленых» оказалось перед непростой дилеммой. С одной стороны, оно было вынуждено учитывать серьезный пацифистский настрой в стране, с другой – стремилось сохранить лояльность к заокеанскому союзнику, взявшему курс на силовое решение проблемы (1, 270). Официальную позицию Германии тогдашний канцлер Г.Шредер выразил следующим образом: «немецкие войска не будут участвовать в войне против Ирака», но «Германия останется верной своим обязательствам по НАТО, в том числе предоставит воздушный коридор для американских ВВС, разрешит использование расположенных на своей территории военных баз и будет участвовать в снабжении коалиции необходимыми средствами» (2). Однако проводимая Германией в ходе иракского кризиса антивоенная тактика не только не способствовала приобретению ею сколь-нибудь значимых политических или экономических дивидендов, напротив, она привела к серьезному подрыву ее позиций в Ираке.

Несмотря на это, в ходе войны германская дипломатия стремилась проявлять активность и акцентировала основное внимание на разработке принципов послевоенного урегулирования ситуации вокруг Ирака. Их основные пункты сводились к созданию «справедливого и демократического порядка в Ираке и во всем регионе», сохранению территориальной целостности страны, восстановлению в полном объеме ее независимости и политического суверенитета; иракскому народу предоставлялось право самому определить свое будущее.

Из-за участия Германии в лагере противников войны после свержения режима С.Хусейна отношения с новыми иракскими властями пришлось строить заново. В этот период на первый план выдвинулись проблемы ликвидации последствий войны и послевоенного переустройства Ирака, что открывало для Германии определенные возможности в операциях по восстановлению мира. Однако только после принятия резолюций СБ ООН № 1483 от 29 мая 2003 г. и № 1551 от 16 октября 2003 г. был открыт путь к международному сотрудничеству в иракских делах; было санкционировано расширение роли международного сообщества в послевоенном восстановлении Ирака (3). На этом этапе Германия готова была внести свой вклад в гуманитарное урегулирование иракского кризиса, для чего предусматривалось использование вертолетов и самолетов бундесвера, а также восстановление разрушенной экономики. Летом 2003 г. в Багдад были направлены немецкие специалисты, которые должны были заниматься восстановлением и реконструкцией городской инфраструктуры и систем жизнеобеспечения (4).

Тяжелым испытанием для нормализации отношений с Ираком стала и нестабильная военно-политическая обстановка в этой стране, что в первую очередь, отразилось на форме двусторонних связей – Германия вынуждена была поддерживать обязательства своих фирм при посредничестве третьих стран. Только в конце 2004 – начале 2005 гг. ситуация в Ираке отчасти стабилизировалась. Было провозглашено официальное восстановление иракского суверенитета, а в январе 2005 г. состоялись общенациональные выборы и сформировано Переходное правительство. Германия выступила с поддержкой новых законно избранных органов власти Ирака и в соответствии с резолюцией СБ ООН №1546 и Законом об управлении Иракским государством в переходный период объявило о готовности взять на себя финансовые обязательства по оказанию помощи молодому правительству Ирака.

После восстановления дипломатических отношений и аккредитации послов в Багдаде и Берлине в конце августа 2004 г. начался процесс постепенной нормализации двусторонних связей (5). На этом этапе основное внимание уделялось поиску путей для возобновления традиционных экономических связей. Отметим, что Берлин на раннем этапе восстановительных работ высказывался за снятие с Ирака определенной части

внешних долгов, чтобы дать ему возможность строить жизнеспособное государство (Германия простила Ираку долг в размере 4,5 млрд долл.) (6). В свою очередь, багдадские власти также стремились наладить и развивать многосторонние партнерские отношения с Германией. В сентябре 2004 г. президент Г. аль-Явар, а в декабре 2004 г. премьер-министр А. Алави посетили Берлин. В ходе переговоров обсуждались вопросы укрепления двусторонних связей, оказания помощи Ираку, а также проблема его внешнего долга. Германская сторона подтвердила намерение содействовать восстановлению некоторых базовых сфер жизнедеятельности Ирака (7).

Значительный импульс развитию двусторонних отношений призваны были придать проходившие с 2004 г. германо-иракские экономические форумы с участием министров и предпринимателей. Они также способствовали определению приоритетных отраслей экономического сотрудничества: торговля, транспорт, сельское хозяйство, что и было оформлено соответствующими соглашениями. Хотя к 2007 г. экспорт Германии в Ирак значительно увеличился и составил 320 млн. евро, однако до уровня 80-х гг. XX в., когда его объем достигал порядка 5 млрд. евро., было еще далеко (8). Так, если в 60-80-е гг. Германия была в числе его важных торговых партнеров, то в списке Немецкой торгово-промышленной палаты послевоенный Ирак занимал уже сотую позицию. Это было связано с тем, что сотрудничество между ними осуществлялось в рамках небольших краткосрочных проектов, заказы и инвестиции касались таких сфер экономики, которые требовали небольших вложений, немецкие фирмы отдавали предпочтение сотрудничеству с теми регионами, в которых власти и силовые структуры обеспечивали общественный порядок и, наконец, для снижения риска сумма контрактов была сравнительно невелика (9).

Берлинские переговоры премьер-министра Ирака Н. аль-Малики с канцлером А. Меркель в конце июля 2008 г. стали значимыми не только для укрепления деловых контактов, но и нормализации политических отношений. В ходе переговоров канцлер А. Меркель подчеркнула, что обе страны имеют реальные возможности начать новую главу во взаимоотношениях, имея в виду, в первую очередь, экономическое сотрудничество, которое станет «возможным благодаря тому, что в Ираке шаг за шагом решается проблема безопасности». Хотя Н. аль-Малики обещал немецким предпринимателям привилегированное положение в Ираке и эксклюзивные договоры в таких сферах, как производство цемента, железнодорожное строительство и возобновляемые источники энергии, немецкие деловые круги предпочитали проявлять осторожность в инвестировании крупных средств в иракскую экономику. Но среди них были и такие, которые вопреки проблемам в сфере безопасности пришли на иракский рынок – пионером прорыва немецких промышленных гигантов в иракскую

экономику можно считать концерн Сименс, который заключил в декабре 2008 г. один из самых крупных контрактов по поставкам в Ирак 16 турбин для новых электростанций в Румейле, Таза, Дибизе, Байи и Саддере общей мощностью 3150 МВт на сумму более 1 млрд. евро (10, 224).

В феврале 2009 г. Багдад с официальным визитом посетил министр иностранных дел Германии Ф.-В.Штайнмайер. Это стало первым посещением Ирака германского представителя такого высокого ранга за истекшие 20 лет. Главу МИД сопровождала группа бизнесменов и представителей деловых кругов, в том числе таких крупных концернов, как Даймлер и Сименс, которые были намерены участвовать в восстановлении Ирака. В Багдаде Ф.-В.Штайнмайер вел переговоры с президентом Дж.Талабани, премьер-министром Н.аль-Малики и главой МИД Х.Зибари. Он предложил идею строительства железнодорожной ветки Басра – Багдад – Сирия – Турция – Европа для поддержки торгового обмена между Ираком и ЕС по суше. Очевидные выгоды этого проекта состояли в его дешевизне и экономии времени (одна неделя против трех, если осуществлять перевозки через Суэцкий канал) (11).

В ходе визита был выработан Меморандум о научном, академическом и культурном сотрудничестве между двумя странами. При технической и финансовой поддержке Германии планировалось создать Немецко-иракский университет. В рамках визита состоялось посещение Курдской Автономии, где Ф.-В.Штайнмайер участвовал в открытии Генерального консульства Германии в Эрбиле, деятельность которого открывала путь к прямым контактам дипломатов и предпринимателей, а также упрощала процедуру возвращения курдов на родину. Северные регионы Ирака с точки зрения уровня безопасности являлись наиболее благополучными, поэтому неслучайно, что к 2008 г. до 20-ти немецких фирм выполняли здесь различные контракты. При финансовой поддержке германского МИД и Института Гете в 14 школах Эрбиля, Дохука и Сулеймании были организованы немецкие классы (12).

Но основные надежды связывались с участием немецких компаний и специалистов в углеводородном секторе Ирака, где они могли помочь в освоении новых и разработке старых месторождения нефти и газа. Однако в тендере по шести первым крупным углеводородным месторождениям, объявленном иракским правительством для иностранного капитала, деловые круги Германии не участвовали. В числе 35 транснациональных корпораций не было ни одной немецкой, хотя Германия являлась крупнейшим потребителем нефтепродуктов (13).

Отметим, что программа по поддержке стабильности и восстановления Ирака, положения которой были оговорены в рамках визита Ф.-В.Штайнмайера, постепенно начала воплощаться в жизнь. 7 марта 2009 г. в Багдаде был подписан контракт о финансировании Германией проекта ООН по содействию в установлении диалога и урегулировании кон-

фликтных ситуаций между этно-конфессиональными группами в стране. Сумма в размере 3 млн. евро из бюджета германского МИД перечислялась на счет миссии ООН в Ираке – ЮНАМИ, действовавшей в соответствии с мандатом СБ ООН (резолюция № 1770), затем передавалась иракскому правительству для решения внутренних проблем страны. В рамках этого проекта предусматривалась подготовка диалога между представителями политических партий и неправительственных организаций (14). Кроме того, МИД Германии, начиная с 2007 г. ежегодно по проекту получения соответствующего современным стандартам специального образования готовила до 10 иракских дипломатов. Германия выделила 5,9 млн. долл. для обеспечения безопасности сотрудников ООН; с начала 2008 г. 70 инструкторов бундесвера на территории ОАЭ начали обучение 250 военнослужащих командного состава иракской армии. По линии МИД выделялись значительные средства для оказания гуманитарной помощи иракским беженцам: в 2007 г. они составляли 4,25 млн. евро, в 2008 г. - 5 млн. евро. В 2007 г. Германия по линии Еврокомиссии выделила 17,8 млн. евро, в 2008 г. 30 млн. евро для оказания гуманитарной помощи иракским беженцам в Сирии, Иордании и Ливане, а также вынужденным переселенцам в самом Ираке (15). Кроме того, в число приоритетных задач входило финансирование Германией гуманитарных и экономических проектов – была создана программа обмена специалистами и стажировок для молодых ученых Багдадского университета, проведение ежегодных германо-иракских конференций по вопросам экономического взаимодействия и контроля за потраченными средствами (16).

Отметим, что уже к 2015 г. Ирак вошел в десятку приоритетных субъектов германской помощи, а Германия, в свою очередь, занимала 3-е место в числе стран-доноров Ирака после США и Японии. Причем она была одной из немногих стран, которая предоставляла помощь Ираку исключительно в виде грантов, главным образом на гуманитарные нужды и развитие социальной инфраструктуры. Начиная с 2014 г. правительство Германии предоставило Ираку гуманитарной помощи на сумму свыше 1 млрд евро, став, таким образом, его крупнейшим международным донором (17). Одним из ключевых факторов, предопределивших политику Германии, стал факт нахождения в стране до 240 тыс. выходцев из Ирака, большая часть которых была принята в качестве беженцев (только в 2015 г. около 122 тыс. человек). В приоритеты Германии входило создание возможностей для возвращения представителей этой группы на родину, в том числе путем предоставления консультативной поддержки по проблемам открытия своего бизнеса и профподготовки (18). Летом 2016 г. министр экономического сотрудничества и развития Германии Г. Мюллер в ходе визита в Ирак открыл консультативный центр для возвращающихся беженцев в Эрбиле и объявил о планах открытия второго такого центра в Багдаде.

В указанный период продолжалась германская помощь Ираку и в военной сфере. 4 декабря 2015 г. Бундестаг одобрил отправку в Ирак до 1200 военнослужащих бундесвера для участия в операциях по борьбе с ИГИЛ. Кроме того, бундесвер проводил подготовку курдских отрядов пешмерга и поставлял им оружие, а с весны 2018 г. оказывал консультативную помощь Министерству обороны Ирака и участвовал в подготовке их военнослужащих.

Несмотря на скромные объемы товарооборота между двумя странами – 1,626 млрд евро по итогам 2017 г. (Ирак занимает лишь 75-е место в числе импортеров товаров и услуг из Германии и 66-е место в числе экспортеров продукции в эту страну), двусторонние отношения развивались достаточно успешно. Германский бизнес продолжал проявлять интерес к иракскому рынку – в 2018 г. в стране находилось до 600-700 немецких компаний, занятых в различных отраслях иракской экономики и инфраструктуры (19). Кроме того, в ходе состоявшегося в апреле 2018 г. визита министра экономического сотрудничества и развития Германии Г. Мюллера в Ирак Берлин обещал выделить еще 431 млн долл. на проекты восстановления систем жизнеобеспечения. Все это указывает на то, что Германия планирует сохранить весьма заметное присутствие в Ираке в среднесрочной и в долгосрочной перспективе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Егоров А.И. Дипломатическое участие Германии в конфликте вокруг Ирака (2001-2003 гг.). Международные отношения. Политология. Регионоведение. Вестник Нижегородского Университета им. Н.И.Лобочевского, 2011, №5 (1), с.268-274.
2. Гусаров Г.А. Германия, НАТО и война в Ираке. http://news.bbc.co.uk/hi/russian/news/newsid_2243000/2243669/ 23.08.2018
3. Резолюция 1551 (2004), принятая СБ ООН 16 октября 2004. <http://www.un.org/russian/document/scresol/res2004/res1551.htm/> 21.08.2018
4. Германия выступает за развитие отношений с Ираком. <http://www.n-mi.de/content/view/40/31/lang.en>. 21.08.2018
5. В Берлине откроется иракское посольство. <http://www.iraqembassy-berlin.de>
6. Внешнеэкономические связи Германии. <http://www.dw-world.de>. 21.08.2018
7. Берг И.С. ФРГ – Ирак: активизация экономических отношений. <http://www.iimes.ru/rus/stat/2008/02-10-08.htm>
8. Spryer J. Europe and Iraq: Test Case for the Common Foreign and Security Policy. //The Middle East Review of International Affairs. <http://meria.idc.ac.il/journal/2007/issue2/jv11no2a7.html>. 23.08.2018
9. Берг И.С. ФРГ – Ирак: активизация экономических отношений. <http://www.iimes.ru/rus/stat/2008/02-10-08.htm>. 21.08.2018
10. Багирова А. Иракский кризис: внутренний и международный аспекты. Баку, 2017, 376 с.
11. Салом С. Германо-иракские переговоры. <http://www.niqash.org/content.php?ContentTypeID=75&id=2396&lang>. 23.08.2018
12. Берг И. Итоги визита главы МИДа ФРГ Ф.-В.Штайнмайера в Ирак. <http://www.iimes.ru/rus/stat/2009/22-02-09.htm>. 20.05.2018
13. Берг И. Немецкие инвестиции и иракская энергетика.

- <http://www.iimes.ru/rus/stat/2009/08-03-09b.htm>. 20.05.2018
14. Берг И. Новые и прежние проекты ФРГ в свете религиозных конфликтов в Ираке. <http://www.iimes.ru/rus/stat/2009/23-03-09.htm>. 20.05.2018
15. Али Осам Абед Али. Отношения Ирака с Европейским союзом после 2003 г. //Журнал международного права и международных отношений. 2011, № 2. http://evolutio.info/index.php?option=com_content&task=view&id=1836&Itemid=232. 21.08.2018
16. Салом С. Германо-иракские переговоры. <http://www.alsumarianews.com/ar/3/17839/news-details.html>. 21.08.2018
17. Германия поддержит Ирак, если Багдад договорится с курдами. <https://regnum.ru/news/2358688.html>. 23.08.2018
18. German development minister heads to Iraq for reconstruction talks. https://www.dw.com/en/german-development-minister-heads-to-iraq-for-reconstruction-talks/a-43480366?maca=en-newsletter_en_bulletin-2097-html-newsletter. 26.05.2018
19. Бартенев В.И. Восстановление Ирака: перспективы международного участия. // <http://fmp.msu.ru/analiticheskie-zapiski-tspbr/item/2339-vosstanovlenie-iraka-perspektivy-mezhdunarodnogo-uchastiya>. 25.05.2018

2003-cü İLDƏN SONRA İRAQ-ALMANİYA ƏMƏKDAŞLIĞININ BƏZİ ASPEKTLƏRİ

A.R.BAĞIROVA

XÜLASƏ

Məqalə 2003-cü il müharibəsindən sonra İraq və Almaniya arasında əməkdaşlığın bəzi önəm kəsb edən aspektlərinə həsr olunub. Məqalədə İraq iqtisadiyyatının, infrastrukturunun və digər həyati əhəmiyyətli sahələrinin bərpasında Almaniyanın yardımına xüsusi diqqət yetirilib.

Açar sözlər: İraq, Almaniya, 2003-cü il müharibəsi, əməkdaşlıq, humanitar yardım.

SOME ASPECTS OF THE IRAQ-GERMANY COOPERATION AFTER 2003

A.R.BAGHIROVA

SUMMARY

The article is dedicated to the analysis of some of the most important aspects of the Iraq-Germany cooperation post 2003 War. Special attention is paid to German assistance in restoration of economy, infrastructure and other spheres of importance in Iraq.

Keywords: Iraq, Germany, the 2003 War, cooperation, humanitarian assistance.