

UOT 94

**РОССИЙСКО-АМЕРИКАНСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО  
В СФЕРЕ БОРЬБЫ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ  
В НАЧАЛЕ XXI в.****СИТАРА О. МУСТАФАЕВА***Бакинский Государственный Университет*  
*sitaramustafayeva@bsu.edu.az*

*В статье рассмотрены вопросы, связанные с российско-американским сотрудничеством в сфере борьбы с международным терроризмом в начале XXI в., угрожающим национальным интересам обоих государств; указаны причины ряда разногласий, существующих между сторонами по Иракскому конфликту и Сирийскому кризису; определены основные направления противодействия транснациональному терроризму: война против террористической организации «Аль-Каида» и поддерживающего ее «режима Талибан» в Афганистане; военная операция на Ближнем Востоке против режима С.Хусейна в Ираке, который был обвинен в поддержке терроризма и попытках овладеть оружием массового уничтожения; военные действия против ИГИЛ - «Исламского государства Ирака и Леванта» в Сирии.*

**Ключевые слова:** Российско-американское сотрудничество, международный терроризм, Афганистан, Ирак, Сирия

**Введение.** Международная обстановка, характеризующаяся противостоянием двух военно-политических блоков и антагонистических государственных систем, с распадом СССР в конце XX в. перестала существовать. На смену антикоммунизму, объединявшему США и страны Западной Европы, в начале XXI века пришла борьба с международным терроризмом. Она стала основной внешнеполитической целью США и позволила Вашингтону утвердиться в роли мирового лидера в новых политических реалиях. События, произошедшие 11 сентября 2001 г., впервые после окончания «холодной войны» разделили мир на два противоположных лагеря: тех, кто поддерживал США в их борьбе с международным терроризмом, и тех, «кого Вашингтон классифицировал в качестве пособников международного терроризма и врагов США» [1, 352].

Примечательно, что в это время при участии России создается международная организация - Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) или «Шанхайская шестерка», одной из основных целей которой провозглашалось укрепление стабильности и безопасности; борьба с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Она была основана 15 июня 2001 года лидерами России, Китая, Казахстана, Киргизии, Таджикистана

и Узбекистана. С момента основания этой организации странами-участниками было проведено несколько совместных антитеррористических учений. ШОС за короткое время сумела расширить свой состав: в 2005 году статус наблюдателей в ней получили Индия, Иран и Пакистан, заявившие о своем намерении стать членами этой организации.

**Борьба с международным терроризмом в Афганистане.** В начале XXI века российско-американские отношения улучшились, и этому, во многом, способствовала напряженная обстановка в мире, вызванная трагическими событиями 11 сентября 2001 г., когда в результате террористической акции пилотов-камикадзе в подвергнувшихся нападению зданиях Всемирного торгового центра в Нью-Йорке и в здании Пентагона в Вашингтоне, погибло около 3 тысяч человек. Злейшими врагами США были названы режим талибов в Афганистане и поддерживаемая им международная террористическая организация «Аль-Каида» во главе с Усама бен Ладеном

20 сентября 2001 года, выступая на сессии Конгресса, президент США Дж.Буш-мл. объявил о начале «войны с террором», причем она распространялась не только на Афганистан, но и на государства, поддерживавшие международный терроризм. Конгресс незамедлительно предоставил президенту все необходимые полномочия. Первой мишенью этой войны стала «Аль-Каида», действовавшая в Афганистане. В США пришли к выводу о том, что именно она стояла за терактами 11 сентября. Была создана международная антитеррористическая коалиция в составе 71 государства. В конце сентября Дж.Буш-мл. обратился к руководству «Талибана» с ультиматумом, требуя выдачи У. Бен Ладена и других главарей террористов. Выработанный американскими стратегами метод борьбы с терроризмом предусматривал применение военной силы с перенесением военных действий на территорию противника.

7 октября 2001 года после отказа «Талибан» удовлетворить требования, США и Англия начали военную операцию «Неодолимая свобода» («Несокрушимая свобода») в Афганистане [3, 607]. Фактически, США осуществили военное вторжение на территорию независимого государства и делали это в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН. Российская Федерация также предложила свою помощь, так как она была заинтересована в урегулировании региональных конфликтов и нераспространении экстремизма, кроме того, уровень террористической активности в самой России также был высок. Администрация Буша воспользовалась поддержкой России для борьбы с международным терроризмом. Правда, Россия в начале негативно отнеслась к идее использования США территории Центрально-Азиатских республик бывшего СССР для их военных операций в Афганистане, но спустя некоторое время пошла на более тесное сотрудничество, предусматривавшее создание единого фронта в борьбе с терроризмом. В первую очередь, име-

лось в виду использование советского опыта афганской войны для нанесения удара по базам террористов в этой стране, а также согласие на временное размещение на соседних с Россией территориях антитеррористических контингентов американской армии и использование их аэродромов для нанесения ракетных и бомбовых ударов по базам талибов на афганской территории. В Киргизии использовалась военная база «Манас», в Узбекистане - «Карин-Ханабад». Одновременно между спецслужбами обеих стран была достигнута договоренность о сотрудничестве в области обмена информацией, касающейся терроризма и талибов. Россия предоставила НАТО свою территорию для транзита военных грузов и военнослужащих в Афганистан. Россия поддерживала афганский Северный альянс, который взаимодействовал с США в разгроме движения «Талибан» в 2001-2002 гг. [2, 267]. Отметим, что еще в 1999 году Россия предложила США начать совместную борьбу против талибов, но администрация Клинтона отклонила это предложение.

После получения поддержки Москвы в борьбе с талибами, состоялся официальный визит Дж.Буша-мл. в Россию в мае 2002 года. В ходе визита была подписана совместная декларация о американо-российских «новых стратегических отношениях».

В конце декабря 2001 года после падения режима талибов в Афганистане США при поддержке ООН и членов антитеррористической коалиции создали прозападную временную администрацию во главе с пуштунским деятелем Х.Карзаем, а Бен Ладену удалось скрыться в Пакистане. Правительство Карзая оказалось неспособным контролировать ситуацию в стране. Основные функции по восстановлению и обеспечению безопасности Афганистана получили ООН и НАТО. Однако ситуация в Афганистане продолжала оставаться критической. Президент США Б.Обама увеличил численность американских войск в Афганистане на 30 тыс. человек, что довело общую численность контингента США в этой стране до 100 тыс. человек. Американские войска до 2014 года оставались в Афганистане. Напомним, что в 2011 году в Абботтабаде (Пакистан) спецслужбами США была проведена операция по уничтожению Бен Ладена - «Копье Нептуна».

**Ирак - новая мишень борьбы с международным терроризмом.** В послании Конгрессу США о положении в стране в январе 2002 года Дж.Буш назвал группу стран, в том числе Иран, Ирак и КНДР - «осью зла». Эти страны обвинялись в защите терроризма и попытках овладеть оружием массового уничтожения. Из этих трех стран именно Ирак представлялся США наиболее удобной мишенью, так как Северная Корея была хорошо вооружена и в случае войны могла дать отпор, Иран имел военные и политические связи с Россией, а Ирак был ослаблен многолетними санкциями и не способен был к серьезному сопротивлению. После операции «Буря в пустыне» (1991 год) США и Великобритания в 1998

году провели против Ирака военную операцию «Лиса в пустыне». Стратегическое географическое положение и огромные запасы нефти делали Ирак удобной площадкой для укрепления позиций на Ближнем Востоке. Подготавливаемая война с Ираком должна была стать практической реализацией новой стратегии – «превентивная война» против «страны-изгоя» с целью смены неугодного режима.

Режим С.Хусейна (1979-2003) в Ираке обвинили не только в поддержке международного терроризма и незаконной разработке химического и ядерного оружия, но и в массовых зверствах против собственного населения. Однако Совет Безопасности ООН не поддержал решение США о применении военной силы в отношении Ирака. Против выступили два постоянных члена Совета Безопасности ООН – Россия и Франция и большинство непостоянных членов этой организации. Россия, Германия и Франция выступили с резкой критикой американского вторжения в Ирак без санкции Совета Безопасности ООН [3, 614]. Однако европейские союзники чуть позже изменили свое мнение и поддержали США. Военное решение иракской проблемы не устраивало Россию, которая при всем своем стремлении сохранить установившиеся дружеские отношения с США выступала за разрешение этой проблемы политико-дипломатическим путем на основе уже существующих резолюций ООН. Россия высказалась за продолжение работы инспекторов МАГАТЭ и предоставление Ираку шанса урегулировать сложившееся положение. Наиболее реальным шагом в этом направлении было названо согласие режима С.Хусейна принять комиссию военных экспертов ООН с целью мониторинга и выявления наличия у Ирака оружия массового поражения.

Однако США выбрали уже проверенный метод решения конфликта. В этом конфликте Вашингтон не смог получить поддержку члена НАТО – Турции. Она отказалась предоставить территорию и воздушное пространство для удара по соседнему Ираку с севера, несмотря на обещание финансовой и экономической помощи со стороны США. 17 марта Дж.Буш предъявил Хусейну ультиматум с требованием покинуть страну в течение 48 часов. Он ответил отказом. В ответ 20 марта 2003 года США с помощью коалиционных сил осуществили военную операцию против Ирака с кодовым названием «Иракская свобода». В конце 2003 года С.Хусейн был схвачен и в 2006 году казнен по приговору иракского суда, но это не помогло стабилизировать ситуацию в стране. В завоеванном Ираке не было найдено оружие массового уничтожения и доказательств связи режима Хусейна с «Аль-Каидой». В мае 2006 года в Ираке было создано правительство во главе с Н.Аль-Малики. Вторжение в Ирак вызвало резкий рост антиамериканских настроений во всем мире. Российско-американские отношения после этих событий вновь обострились. Немаловажную роль в ухудшении отношений сыграл и тот факт, что произошло снижение доходов Российской Федерации от экспорта

вооружений, так как Ирак был одним из крупных покупателей российского оружия.

Несмотря на сопротивление части военного командования, США осенью 2010 года приняли решение вывести основную часть контингента из Ирака, оставив там 50 тысячную группировку для поддержания порядка и обеспечения функционирования американских военных баз этой стране. Основные американские силы (всего 175 тыс.) были выведены из этой страны в конце 2011 года [3, 620].

**«Сирийский кризис».** В начале 2011 года волна протестов и восстаний захлестнула арабский мир. Волнения были спровоцированы странами Запада, которые воспользовались нерешенностью существующих в этих странах внутривластных проблем и недовольством населения. Эти антиправительственные демонстрации и вооруженные выступления на Ближнем Востоке американский журнал «Foreign Policy» назвал «арабской весной». США и страны Западной Европы оказались вовлечены в события, происходящие в Ливии, Тунисе, Сирии, Египте и других арабских странах. Глава российского правительства В.В.Путин подверг критике резолюцию Совета Безопасности ООН по Ливии от 26 февраля 2011 года, которая вводила санкции против нее и делала возможным осуществление внешней агрессии в эту суверенную страну. Как известно, при голосовании Россия воздержалась. В 2012 году при голосовании по Сирии по аналогичной резолюции Россия использовала право вето. После начала в 2011 году Сирийского кризиса США поддерживали оппозицию в этой стране, Россия законное правительство Б.Асада (с 2000 года президент Сирии). Несмотря на такие противоположные позиции, обе стороны принимали активное участие в переговорных процессах по урегулированию этого кризиса. Однако, конференции по сирийскому вопросу - «Женева-1» (2012 год), «Женева-2» (2014 год) положительных результатов не дали.

К 2014 году часть территории Сирии и Ирака была захвачена так называемым «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ) – международной террористической организацией, основанной в 2006 году. ИГИЛ стал новым лидером движения «глобального джихада». Раньше эту роль играла «Аль-Каида» [5, 21]. ИГИЛ в течении двух лет вместе с оппозицией воевал в Сирии против режима Асада, но по мере расширения контролируемой этой группировкой территорий, он начал наряду с местным населением уничтожать и большое количество враждующих между собой различных групп боевиков [1, 107].

Рост активности международного терроризма способствовал тому, что в 2014 году в Военной Доктрине Российской Федерации терроризм был назван главной угрозой национальной безопасности. Боевики северокавказского происхождения появились в Сирии в составе радикально-джихадистской группировки «Джабхат ан-нусра» и других группировок

еще до того, как «Исламское государство в Ираке» распространило свою вооруженную активность на территории Сирии и поменяло свое название на «Исламское государство Ирака и Леванта» в 2013 году [6, 4]. К сентябрю 2015 года число россиян, в основном выходцев из Северного Кавказа, воюющих на стороне радикальных исламистов в Сирии и Ираке, достигло 2400 человек [6, 5]. Поэтому для России остро стоит вопрос возврата боевиков на родину. Напомним, что после трагедии «Норд-Оста» в Москве в октябре 2002 года США внесли три северокавказские террористические группировки в список отслеживаемых и подлежащих блокированию средств лиц и организаций, который составляется в соответствии с президентским указом № 13224. В мае 2011 года Госдепартаментом США в вышеуказанный список был включен и «Кавказский эмират», главной целью которого было создание в регионе вооруженным путем «Исламского государства» и даже объявлено о награде в 5 млн. долл. за помощь в задержании лидера эмирата Доку Умарова [5, 31-32]. Сотрудничество по линии спецслужб в этом направлении еще больше активизировались после теракта на Бостонском марафоне в США в апреле 2013 года, совершенного братьями Цаннаевыми, террористами северокавказского происхождения. Однако украинские события 2014 года привели к тому, что антитеррористическое сотрудничество России и США было приостановлено.

США использовали рост напряженности в регионе Ближнего Востока для военного вмешательства в Сирийский кризис. С августа 2014 года международная коалиция из 54 государств во главе с США начала бомбардировки позиции ИГИЛ в Ираке и Сирии. Россия заявила о не легитимности американского и в целом присутствия его союзников в Сирии. США, в свою очередь, обвинили Россию в поддержке «режима Асада». К осени 2015 года появилась угроза потери сирийской государственности. Россия предложила США объединить усилия в борьбе с ИГИЛ. Однако США не пошли на сотрудничество в этом вопросе, так как продолжали поддерживать сирийскую оппозицию. Вашингтон считал, что демократическое правительство в Сирии станет заслоном на пути распространения терроризма.

28 сентября 2015 года на 70 сессии Генеральной Ассамблеи ООН президент РФ В.В.Путин предупредил о распространении террористической угрозы на новые регионы мира, а также призвал мировое сообщество создать международную антитеррористическую коалицию [4]. 30 сентября 2015 года Россия по просьбе сирийского правительства начала военную операцию в Сирии. Она впервые применила военную силу в борьбе с международным терроризмом. Операция Военно-космических сил (ВКС) показала необходимость координации действий по борьбе с международным терроризмом. Действия российской авиации по уничтожению объектов террористов на территории Сирии изменили ситуацию в

этой стране в пользу законного сирийского правительства. Созданный Россией Центр по примирению взял на себя доставку гуманитарной помощи освобожденным населенным пунктам, а также основную нагрузку по прекращению боевых действий со стороны разрозненных отрядов, выступающих на стороне «вооруженной оппозиции». В Сирии действуют российская авиабаза в Хмеймиме и пункт материально-технического обеспечения ВИФ в Тартусе. К концу года Россия смогла найти союзников против ИГИЛ в лице Сирии и Ирана. В марте 2016 года в связи с успешным выполнением поставленной задачи, В.В.Путин принял решение о выводе большей части российской группировки ВКС с территории Сирии [1, 16]. 27 февраля 2016 года Россия и США сумели договориться о прекращении огня между враждующими группировками [5, 36].

В январе 2017 г. Россия воспользовалась тем, что в США переходный период на стыке двух администраций, организовала параллельный многосторонний диалог по сирийскому вопросу в Астане (Нур-Султан) с участием региональных держав и представителей сирийского правительства и оппозиции, в том числе и вооруженной. В рамках Астанинского процесса Россия, Турция и Иран договорились о перемирии в Сирии [5, 39]. Успехи России в Сирии показали, что она заняла важное место в борьбе с международным терроризмом. Однако надо отметить, что, несмотря на периодические заявления российской и американской стороны об успехах в Сирии, сегодня в этой стране сохраняется сложная военно-политическая обстановка.

**Заключение.** Российско-американское сотрудничество в борьбе с международным терроризмом, начатое в 2001 году, после аннексии Россией Крыма в 2014 году было приостановлено, контакты между военными ведомствами России и США были разорваны. Однако после начала военной операции России в Сирии эти контакты были восстановлены. Угроза, исходящая от Исламского государства, привела к осознанию необходимости объединения всех усилий в вопросе антитеррористической деятельности. Несмотря на существование разногласий по ряду ключевых вопросов во взаимоотношениях России и США, и поддержка ими противоборствующих сторон в сирийском конфликте, российско-американское сотрудничество в борьбе с международным терроризмом продолжается, так как он угрожает не только их национальным интересам, но и всему мировому сообществу. Россия и США должны преодолеть все разногласия, создать международную коалицию по борьбе с транснациональным терроризмом.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Аббасов Т.Н. Феномен «Арабской весны» с призм американской политики «управляемого хаоса» (в контексте ближневосточной стратегии США). Баку: Сабах, 2018, 416 с.

2. Лозанский Э.Д. Россия между Америкой и Китаем. М.: Международные отношения, 2007, 288 с.
3. Печатнов В.О., Манькин А.С. История внешней политики США. М.: Международные отношения, 2012, 672 с.
4. Речь президента Российской Федерации 28 сентября 2015 г. /70-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН /kremlin.ru. Дата обращения: 17.09.2020
5. Степанова Е.А. Россия и США в борьбе с терроризмом (сравнительные угрозы и подходы, Сирия, Афганистан, противодействие насильственному экстремизму /Пути безопасности, 2017, №1(52) /https://doi.org/10/20242/2307-1494-2017-1-13-54. Дата обращения: 12.09.2020
6. Степанова Е.А. «Исламское государство» как проблема безопасности России: характер и масштаб угрозы. Аналитическая записка ПОНАРС Евразия № 393 /http://www.ponarseurasia.org/sites/default/Files/policy-memos-pdf/Perm\_393\_rus\_stepanova\_oct2015\_opdf. Дата обращения: 23.08.2020

## **XXI ƏSRİN ƏVVƏLLƏRİNDƏ BEYNƏLXALQ TERRORİZMƏ QARŞI MÜBARİZƏ SAHƏSİNDƏ RUSIYA-ABŞ ƏMƏKDAŞLIĞI**

**SİTARƏ MUSTAFAYEVA**

### **РЕЗЮМЕ**

Məqalədə XXI əsrin əvvəllərində hər iki dövlətin milli maraqlarını təhdid edən beynəlxalq terrorizmə qarşı mübarizə sahəsində Rusiya-ABŞ əməkdaşlığı məsələsi araşdırılır. Bu məqsədlə İraq münaqişəsi və Suriya böhranı ilə bağlı təərəflər arasında mövcud olan bir sıra fikir ayrılıqlarının səbəbləri göstərilir, transmilli terrorizmə qarşı əsas fəaliyyət istiqamətləri müəyyən edilir, beynəlxalq terror təşkilatı Əl-Qaidə və Əfqanıstanda onu dəstəkləyən Taliban rejiminə qarşı müharibə, Yaxın Şərqdə terroru dəstəkləmək və kütləvi qırğın silahları əldə etmək cəhdində günahlandırılan S.Hüseyn rejiminə qarşı İraqda və “İraq Şam İslam Dövləti” - İŞİD-ə qarşı Suriyada hərbi əməliyyatlara yanaşmalar təhlil edilir.

**Açar sözlər:** Rusiya-ABŞ əməkdaşlığı, beynəlxalq terrorizm, Əfqanıstan, İraq, Suriya

## **RUSSIAN-AMERICAN COOPERATION IN THE FIGHT AGAINST INTERNATIONAL TERRORISM AT THE BEGINNING OF THE 21ST CENTURY**

**SITARA MUSTAFAYEVA**

### **SUMMARY**

The article considers issues related to Russian-American cooperation in the fight against international terrorism at the beginning of the XXI century, threatening the national interests of both states; the reasons for a number of differences between the parties on the Iraq conflict and the Syrian crisis; identified the main areas of counteraction to transnational terrorism: the war against the Al-Qaida terrorist organization and the Taliban regime supporting it in Afghanistan; the military operation in the Middle East against the regime of S.Husseini in Iraq, which was accused of supporting terrorism and attempt to obtain weapons of mass destruction; military operations against ISIL - the Islamic State of Iraq and the Levant in Syria.

**Keywords:** Russian-American cooperation, international terrorism, Afghanistan, Iraq, Syria