

ИННОВАТИВНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В УПРАВЛЕНИИ УСТОЙЧИВЫМ РАЗВИТИЕМ: УСПЕШНЫЙ ОПЫТ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Алакбаров У. К., Мамедов Н.М.,
Габибова З.З., Рагимли Р.З.

*Академия Государственного Управления
при Президенте Азербайджанской Республики*

e-mail: alakbarovuk@gmail.com, dia.library@mail.ru, rehimli@yahoo.com

Становление и развитие государственного управления в Азербайджанской Республике рассматривается в статье в контексте истории и культуры страны, ее природных, социальных, экономических, культурных особенностей; сквозь призму установок устойчивого развития, информатизации общества и наметившейся тенденции формирования электронного правительства. Показывается, что за прошедшие после приобретения независимости годы Республике удалось разрешить целый ряд внутренних и внешних политических проблем, преодолеть последствия тяжелого системного кризиса 90-х годов прошлого столетия. Неизменно в центре внимания государственных органов в эти годы были вопросы экономики, проблемы ее диверсификации и социально-гуманитарная сфера, ее состояние, предпосылки и условия развития. Сравнительный анализ, основанный на официальных отчетах международных организаций, свидетельствует: ряд важных экономических и социальных индикаторов Азербайджана сейчас находится на том же уровне, что у государств, входящих в «Большую семерку». Достигнутый уровень развития экономики и реализуемая успешная социальная политика стали возможными благодаря формированию в Республике адекватной системы государственного и муниципального управления. В статье раскрывается связь между формированием эффективной системы государственного управления и духовно-нравственным, культурным состоянием общества. Поддержка гражданами структур государственного управления на основе доверия создает позитивную ситуацию синергии управления и социальной самоорганизации. Подчеркивается, что поддержание устойчивого развития общества, его инклюзивного характера возможно при опережающей кадровой политике в сфере государственного управления и применения инновационных технологий.

Ключевые слова: *Азербайджан, Азербайджанская Республика, государственное управление, устойчивое развитие, индикаторы устойчивого развития, уровень жизни, качество жизни, инклюзивное общество, электронное правительство*

Общая характеристика страны

Первые сведения об Азербайджане мы находим в произведениях античных авторов – Геродота, Страбона, Птоломея. Археологические раскопки, находки в пещерах Азых, Таглар, Дашсалахлы, Газма, петроглифы Гобустана, возраст которых не менее 25 тысяч лет, свидетельствуют о том, что территория Азербайджана была обитаема с эпохи палеолита и здесь неизменно возникали и развивались древние общества. Впоследствии данная территория была центром формирования средневековых государств, и этими государствами управляли азербайджанские династии.

Азербайджанская Республика охватывает северную часть «Исторического Азербайджана». В начале XIX в, в результате Российско-Персидских войн территория «Исторического Азербайджана» была поделена между Россией и Персией на основе Гюлистанского (1813г.) и Туркменчайского (1828г.) договоров, согласно которым «Северный Азербайджан» был включен в состав Российской империи, а «Южный Азербайджан» остался в юрисдикции Персидской державы (Ирана). После этих событий за 200 лет произошло заметное раздвоение в социально-экономическом и культурном развитии азербайджанского народа. Население «Северного Азербайджана» получила возможность интенсивной европеизации, благодаря просветительской миссии России, а «Южный Азербайджан» преимущественно сохранил традиционные устои.

События 1917 года в России, приведшие к падению царской монархии, потом к Октябрьской революции, создали политические условия для возникновения Азербайджанской Демократической Республики, которая была провозглашена независимым государством 28 мая 1918 года. Это было первое на мусульманском Востоке светское государство, получившее международное признание. Его существование было прервано 28 апреля 1920 года установлением советской власти в Азербайджане и вхождением страны в состав СССР. В связи с возникновением и усилением в канун распада СССР деградационных процессов в самых различных сферах общества внеочередная сессия Верховного Совета (парламента) Азербайджана 30 августа 1991 года приняла декларацию о независимости. Верховный Совет во исполнение этого решения 18 октября 1991 года принял Конституционный акт о государственной независимости Азербайджанской Республики и учредил основы государственного, политического и экономического устройства страны. В соответствии с этим документом, Азербайджанская Республика была признана преемником Азербайджанской Демократической Республики.

Известно, что крах биполярного мира и распад Советского Союза сопровождался кровавыми межэтническими конфликтами. Азербайджанцы одними из первых в послевоенной Европе и первыми на территории бывшего СССР стали жертвами изоэтнических чисток. Среди многочисленных вызовов, с которым Азербайджанская Республика столкнулась после восстановления независимости, первостепенное значение имел карабахский конфликт, в результате которого возникло противостояние с Арменией, 20% территории страны оказались занятыми армянскими вооруженными формированиями, около миллиона человек стали беженцами и внутренними переселенцами. Совет Безопасности ООН в своих четырех резолюциях, ОБСЕ, Совет Европы и другие международные организации потребовали освобождения занятых вооруженными формированиями территорий, однако эти требования 27 лет оставались невыполненными. Карабахский конфликт отвлекал значительные ресурсы на социальную, гуманитарную реабилитацию беженцев и на другие мероприятия, направленные на обеспечение территориальной целостности и безопасности страны. Руководство Республики считало приоритетным мирное разрешение данного конфликта и придавало особое значение переговорам, которые велись с Арменией под эгидой Минской группы ОБСЕ при сопредседательстве России, Франции и США. К сожалению, эти переговоры не привели к разрешению конфликта, и только после Отечественной Войны, длившейся с 27 сентября по 10 ноября с. г. и завершившейся блестящей победой на военном, дипломатическом и информационном фронтах под руководством Верховного Главнокомандующего Ильхама Алиева, были освобождены оккупированные территории. Операция «Железный кулак», которая была осуществлена в крайне сложных с территориально-рельефной точки зрения условиях и в короткий срок, попав в мировую военную историю, изучается ведущими военными центрами и специалистами. Благодаря этому именно Азербайджан стал первым государством, которое смогло выйти из столь уже привычного для мировой практики состояния замороженности вооруженного конфликта. Азербайджан первым из стран бывшего Советского Союза, где имеются замороженные конфликты, восстановил свою территориальную целостность, историческую и политическую справедливость, выполнив тем самым 4 резолюции Совета Безопасности ООН по незамедлительной деокупации международно признанных земель Азербайджанской Республики.

После славной победы во Второй Карабахской войне страна вступила в новый период развития и начала восстановительные работы на освобожденных землях. Предстоит восстановление и реконструкция городов и сел, создание современной инфраструктуры в этих областях (электричество,

природный газ, вода, связь, дороги, образование, здравоохранение, культура, жилищно-коммунальные услуги). В этих целях было выделено 2,2 миллиарда манатов из госбюджета 2021 года. Об этом говорится в законопроекте «О государственном бюджете Азербайджанской Республики на 2021 год». Определены пять национальных приоритетов социально-экономического развития страны на ближайшее десятилетие. Эти приоритеты, безусловно, нацелены на будущее развитие Азербайджана, обеспечивающего его территориальную целостность. 2 февраля 2021 года Президент Азербайджанской Республики г-н Ильхам Алиев подписал Распоряжение об утверждении «Азербайджан 2030: Национальные приоритеты социально-экономического развития» [3]. В котором говорится, что, несмотря на сложный исторический период в конце прошлого века, Азербайджан был признан в мире как страна, уверенно прошедшая большой эволюционный путь в своей социально-экономической и культурной жизни и обеспечившая стабильный, безопасный и современный уровень жизни. Значительно вырос международный престиж страны, укрепились традиции государственности в обществе, успешно реализовано строительство современной социально-экономической инфраструктуры. Достигнутые высокие результаты экономического развития внесли значительный вклад в макроэкономическую стабильность и рост на протяжении многих лет, создавая мощный потенциал безопасности. В распоряжении также говорится, что реинтеграция освобожденных территорий в общую экономику страны с использованием преимуществ новых международных и региональных транспортных и логистических коридоров придаст большой импульс развитию Азербайджана. В этом контексте формирование безопасности, стабильности, процветания и взаимовыгодного сотрудничества в регионе, а также развитие торгово-экономических отношений будут способствовать дальнейшему усилению Азербайджана в роли ведущего государства на Южном Кавказе, в определении общей архитектуры экономики региона. Ускорение экономического роста, основанное на высоких, инклюзивных технологиях, направленных на обеспечение устойчивого повышения уровня национального социального благосостояния, обеспечение возвращения населения на освобожденные территории, является идеологическим ядром новой магистрали развития Азербайджана. Успешные отношения между обществом, бизнесом и государством будут способствовать долгосрочному устойчивому развитию нашей страны. Эффективное и действенное управление ролью государства в экономике посредством рыночных реформ, укрепления институтов частной собственности, благоприятного для бизнеса управления и дальнейшей либерализации торговых режимов расширять доступ местной продукции на

внешние рынки и станут ключевыми факторами экономического роста. Развитие частных инициатив в стране на творческой и инновационной основе обеспечат направление экономических ресурсов в области, создающие более высокую добавленную стоимость. Формируется эффективная государственная экономическая политика, направленная на достижение устойчивой макроэкономической стабильности, модернизации человеческого капитала, развитие цифровой экономики и полного обеспечения экономического суверенитета. Приоритетными целями национальной политики являются стабильно растущая конкурентоспособная экономика, общество, основанное на динамичной, инклюзивной и социальной справедливости, конкурентоспособный человеческий капитал и пространство для современных инноваций, великое переселение на освобожденные территории, чистая окружающая среда и страна «зеленого роста».

Эти национальные приоритеты также имеют особое значение для выполнения обязательств, вытекающих из «Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года» объявляемой Организацией Объединенных Наций в рамках программы преобразования нашего мира.

Несмотря на многолетний военно-политический конфликт в Карабахе и вытекающие из этой ситуации проблемы, благодаря успешному управлению процессами развития, стране удалось разрешить многие внутренние и внешние политические проблемы, преодолеть последствия тяжелого системного кризиса 90-х годов прошлого столетия. Азербайджан достиг высоких показателей в экономическом, социальном и гуманитарном развитии. Намечилась устойчивая тенденция к повышению уровня и качества жизни населения. Сегодня Азербайджанская республика одна из стремительно развивающихся стран мира. Следует особо отметить, что Победа Азербайджана возникла не просто так. Этому предшествовали годы, десятилетия упорного труда президента Азербайджана Ильхама Алиева. Все это явилось прочным фундаментом военного успеха страны.

Эти достижения однозначно связаны с именем Гейдара Алиева, общенационального лидера Азербайджана, который обосновал стратегию и концептуальную основу развития страны. Гейдар Алиев, обладавший огромным опытом государственного строительства и высокими личностными качествами, по просьбе народа вернулся к руководству Республикой 15 июня 1993 года, и в кратчайшие сроки восстановил внутривнутриполитическую стабильность, предотвратил сепаратистские движения. В обращении к народу накануне нового 2001 года, нового столетия и нового тысячелетия он подчеркивал, что Азербайджан обладает необходимым природным, экономическим, социальным, интеллектуальным потенциалом, чтобы в XXI веке превратится в процветающую страну.

Этот прогноз успешно реализуется ныне под руководством Президента страны, выдающегося государственного деятеля Ильхама Алиева и Первого Вице-президента Республики Мехрибан Алиевой. Сегодня Азербайджан региональный лидер во многих направлениях социально-экономического развития [2]. Это стало возможным в результате гармонизации международных отношений, реализации двуединой экономической и социальной политики, повышения эффективности социального управления, демократизации общественной жизни, высокого доверия широких слоев населения руководству государства.

В последние годы Азербайджан привлекает к себе особое внимание мировой общественности в связи с проведением на высоком уровне масштабных международных научных, культурных, спортивных, иных мероприятий, реализацией различных гуманитарных проектов ООН и ЮНЕСКО.

Азербайджан является страной древней культуры. История оставила такие устные памятники культуры как «Китаби Деде Горгут», «Огузнаме», «Кероглу». Произведения искусства, созданные в различные времена в Азербайджане, хранятся в лучших музеях мира. Страна богата памятниками древней, средневековой и современной архитектуры. В Азербайджане были созданы первые на мусульманском востоке оперные и симфонические произведения. Проявлением светской культуры можно считать тот факт, что избирательное право женщинам Азербайджанской Демократической Республикой было представлено в 1920-ом году – на десятки лет раньше, чем в США, Франции, Швеции, Италии и других государствах.

На протяжении многих веков менталитет азербайджанцев формировался в условиях толерантности и уважения к другим народам. Историческая память азербайджанского народа, хранящая в своем сознании этапы прохождения через три религии – зороастризм, христианство и ислам – является в наше время существенным фактором для построения сбалансированных межкультурных коммуникаций как внутри страны, так и на международном уровне. Базовые положения национальной политики, заложенные в современной Конституции Республики, обеспечивают равенство всех граждан, вне зависимости от их этнической и расовой принадлежности. В Азербайджане исходят из того, что сохранение культур малочисленных народов, помимо исторической, социальной значимости связано с соблюдением прав человека. Ибо национальная культура есть обобщенное воплощение прав человека на свой мир, на выработанное веками традиционное миро-

Следует отметить, что высокая общая культура Азербайджана оказала существенное влияние на формирование эффективной системы государственного управления, организацию адекватной социальной действительности государственной службы. В конечном итоге это обстоятельство отразилось на показателях экономического, социального и гуманитарного развития Азербайджанской Республики.

В данной работе становление и развитие государственного управления в Азербайджане анализируется в контексте установок устойчивого развития. Анализ основан на данных международных институтов развития и проведен в сравнении со странами бывшего СССР, которые получили или восстановили независимость практически одновременно с Азербайджанской Республикой.

Оценка достижений страны и позиции в международных рейтингах

Проведение анализа эффективности управления развитием страны предполагает использование универсальных критериев. Эти критерии должны, прежде всего, охватывать вопросы развития экономики. Схематически эту связь можно охарактеризовать как трансформацию экономических возможностей в формирование инклюзивного общества методами и технологиями устойчивого развития (рисунок 1).

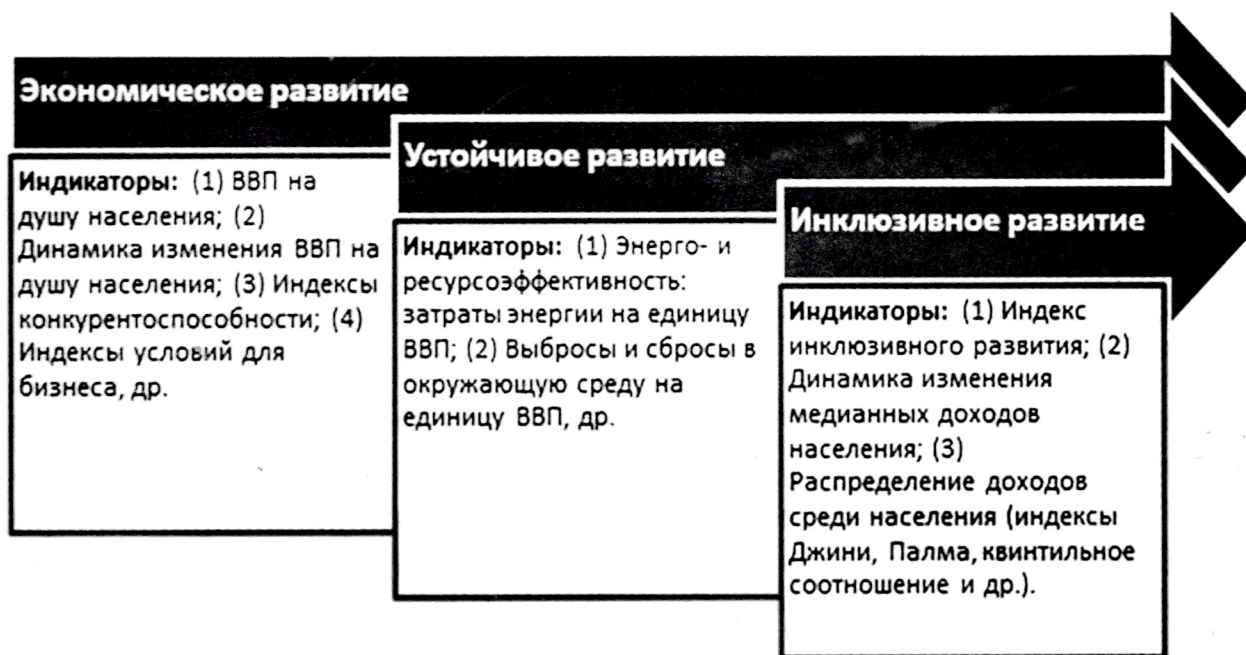


Рисунок 1. Экономические возможности как факторы, влияющие на устойчивость и инклюзивный характер процесса государственного развития [8, с.114]

Как видно из указанного рисунка, связь между экономикой, устойчивостью развития и его инклюзивностью носит иерархический характер. Самодостаточность экономики и эффективное планирование социального и гуманитарного развития могут обеспечить устойчивое развитие для нынешних и будущих поколений и способствовать формированию современного инклюзивного общества.

Экономика Азербайджана в период независимости показала значительный рост. Данные, характеризующие динамику объемов ВВП на душу населения в Азербайджанской Республике с начала XX века, представлены на рисунке 2.

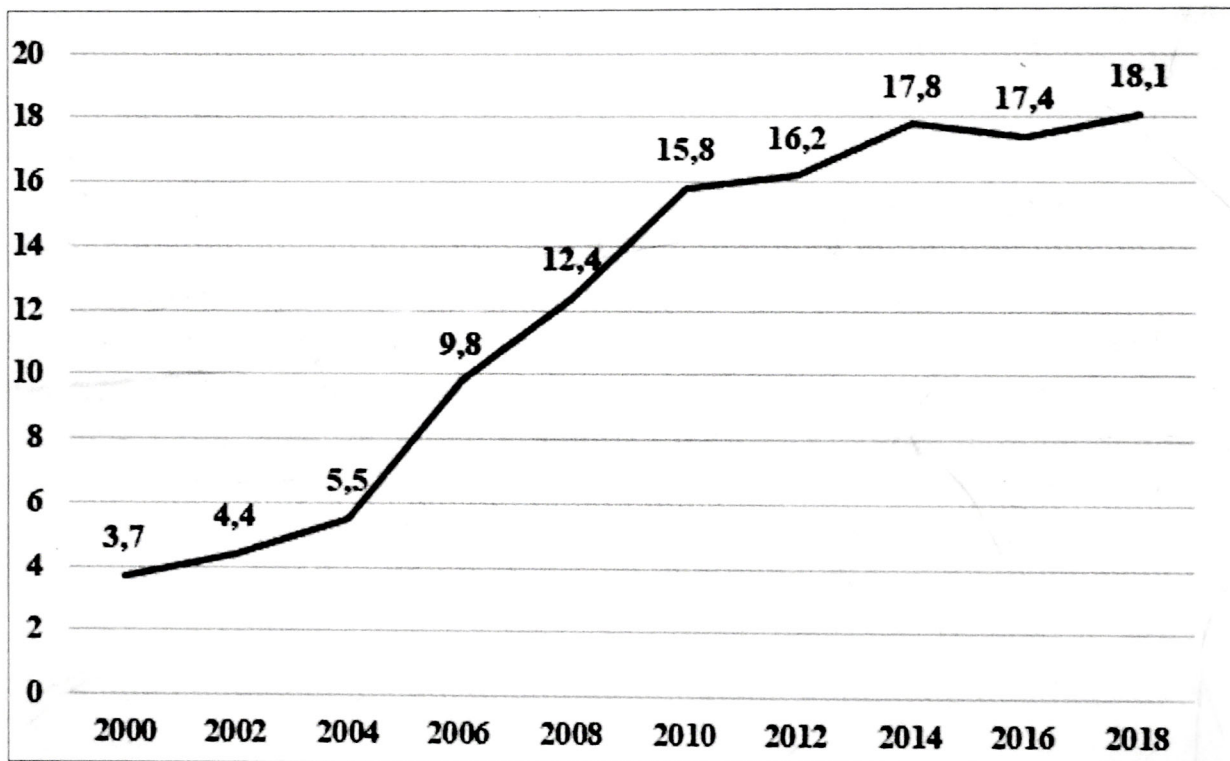


Рисунок 2. Рост ВВП на душу населения в Азербайджанской Республике (доллары США с учетом паритета покупательной способности) в 2000-2018 годах

Источник: Всемирный банк [6]

Как видно из указанного рисунка, на протяжении всего XX столетия экономика Азербайджана демонстрировала значительный количественный и качественный рост. Наблюдавшиеся процессы ускорения развития, диверсификации и модернизации экономики особенно интенсифицировались после 2003 года, когда были проведены значительные структурные реформы в управлении страной и приняты важные с точки зрения регуляции экономических отношений правовые документы. Эти реформы были направлены, прежде всего, на диверсификацию экономики страны, стимуляцию малого и среднего предпринимательства и самозанятости.

Стимулирующие экономику реформы способствовали формированию и человеческого потенциала. Последнее обстоятельство послужило важнейшим фактором роста эффективности экономики Азербайджана.

Как видно из рисунка 2, по сравнению с 2000 годом экономика Азербайджана в 2018 году продемонстрировала рост более чем в 4,9 раза. Это один из самых высоких показателей роста экономики в странах мира. В частности, как видно из таблицы 1, в среднем по миру производство ВВП на душу населения, по данным Всемирного банка, в этот период возросло в 2,2 раза, достигнув в 2018 году (последние данные, опубликованные Всемирным банком в январе 2020 года) \$ 17,94 (с учетом паритета покупательной способности (ППС)) по сравнению с \$ 7,98 (ППС) в 2000 году. Данные, характеризующие экономический рост в Азербайджанской Республике, могут быть сопоставлены с данными стран, для которых характерны те же признаки и особенности развития, что в той или иной степени присущи Азербайджанской Республике. Так, сходные с Азербайджаном условия могут быть характерны для государств, входящих в группы стран Центральной Европы и Балтики, Европы и Центральной Азии (исключая страны с высоким уровнем доходов).

Таблица 1. Сравнительная оценка роста экономики в Азербайджанской Республике, в среднем по миру и в группах сопоставимых стран

Страны или группы стран	ВВП на душу населения, доллары США с ППС*		Рост в %
	2018 год	2000 год	
Мир (в среднем)	17,94	7,98	220
Центральная Европа и Балтика	31,24	9,98	312
Европа и Центральная Азия (исключая страны с высоким доходом)	21,93	6,12	360
Азербайджанская Республика	18,1	3,7	490

* паритет покупательной способности

Источник: Всемирный банк [6]

Данные, приведенные в таблице 1, свидетельствуют, что организационные мероприятия, проведенные в Азербайджанской Республике в целях восстановления ее экономики после обретения независимости, оказались эффективными. Сравнительный анализ показывает, что в Азербайджане темпы роста экономики выше, чем в ряде стран, сопоставимых по своей географической локации, отличительным чертам экономики и характеру трансформации экономических отношений в последние десятилетия.

Различия в темпах роста экономики Азербайджана и стран Центральной Европы и Центральной Азии могут быть обусловлены тем, что в группах сравниваемых стран исходный уровень ВВП на душу населения изначально был высоким. Эти различия особенно заметны при сравнении со странами Центральной Европы и Балтики. В частности, в странах этой группы ВВП уже в 2000 году был в среднем на 60 % выше, чем в Азербайджане (таблица 1). Однако следует отметить, что динамика роста мировой экономики на том же временном отрезке в среднем меньше, чем в Азербайджане. Это свидетельствует, что в анализируемом периоде в стране имел место интенсивный рост экономики.

Следует отметить разнонаправленный характер демографических процессов в новых независимых государствах, сформированных на базе республик, ранее входивших в СССР. В анализируемом периоде численность населения в некоторых странах росла, в других не изменялась или уменьшалась. Рост ВВП на душу населения в Азербайджанской Республике происходит на фоне роста численности ее населения. В целом за годы независимости население Азербайджана увеличилось на 2,5 млн чел. В 2000 году в Азербайджане проживало менее 8 млн чел., а к 2020 году, по данным официальной статистики, численность населения возросла до 10 млн чел. [5].

Увеличение производства ВВП на душу населения – важный экономический показатель, отражающий динамику количественного роста экономики. Однако для обеспечения инновативного развития страны и повышения конкурентоспособности ее экономики большое значение имеют характеристики качественного роста. Известны различные критерии, которые используются международными организациями для характеристики уровня инновативности развития. К ним относятся индексы инклюзивного развития и конкурентоспособности, данные, характеризующие влияние экономической деятельности на устойчивое развитие и т. д. Среди указанных индикаторов наиболее универсальный характер носит оценка состояния дел в области управления устойчивым развитием страны.

Известно, что устойчивое развитие признано глобальным приоритетом. Так, в сентябре 2015 года в Нью-Йорке на 70-й юбилейной Сессии Генеральной Ассамблеи ООН были определены 17 специальных целей трансформации общества для вывода на этот уровень организации управления. Мировое сообщество должно достигнуть их к 2030 году [14]. Эти же приоритеты были признаны глобальными целями первостепенной значимости на Всемирном Саммите, прошедшем в Нью-Йорке одновременно с сессией Генеральной Ассамблеи. Как известно, 17 целей устойчивого развития включают решение нескольких сотен задач, направленных среди прочего на устранение голода и нищеты, борьбу с неравенством, в том числе гендерным, улучшение здравоохранения, образования и качества окружающей среды, расширение международного сотрудничества и др. Сегодня отсутствует обобщенный индекс или иной показатель, который характеризовал бы готовность отдельных стран к переходу к устойчивому развитию. Это естественно, так как уровни развития стран мира сильно различаются, и государства имеют различные приоритеты в области устойчивого развития. Некоторым странам для приближения к устойчиво развивающемуся обществу необходимо, прежде всего, решить вопросы, связанные с лишениями, т. е. победить бедность и голод. В других же странах эти проблемы давно решены и им для перехода к обществу устойчивого развития требуется дальнейшее повышение качества систем образования и здравоохранения [14]. Необходимость совершенствования системы здравоохранения даже в странах с высоким уровнем развития экономики стала очевидной из-за глобальной пандемии 2019–2020 годов, вызванной вирусом SARS-CoV-2 (COVID-19).

Таким образом, очевидно, что для оценки эффективности деятельности в области планирования и управления процессами устойчивого развития необходим выбор индикаторов, одинаково актуальных для стран с различным экономическим потенциалом и различными приоритетами в области устойчивого развития. В качестве такого показателя была предложена эффективность использования энергии для производства ВВП. Перспективность применения этого метода определяется тем, что: (1) меньший расход энергии для получения аналогичного результата экономически обоснован, (2) при таком подходе экономятся невозобновляемые источники энергии, (3) уменьшаются выбросы в атмосферу парниковых газов, способствующих глобальным изменениям климата [15,16]. Обоснованность подобного подхода получила подтверждение в ряде работ и рассматривается как проявление инновативности применяемых в управлении и производстве технологий [17,18,19].

С этой точки зрения представляют интерес данные, характеризующие процессы повышения эффективности использования ресурсов как показателя инновативного управления процессами устойчивого развития. Это касается рационализации мобилизации всех ресурсов, но прежде всего энергетических. Динамика повышения эффективности использования энергии в Азербайджанской Республике после восстановления независимости страны представлена на рисунке 3. Информация Всемирного банка, на основе которой составлен рисунок, на начало 2020 года ограничивалась периодом 1994–2014 годов. Последние статистические данные Всемирного банка относятся именно к этому периоду.

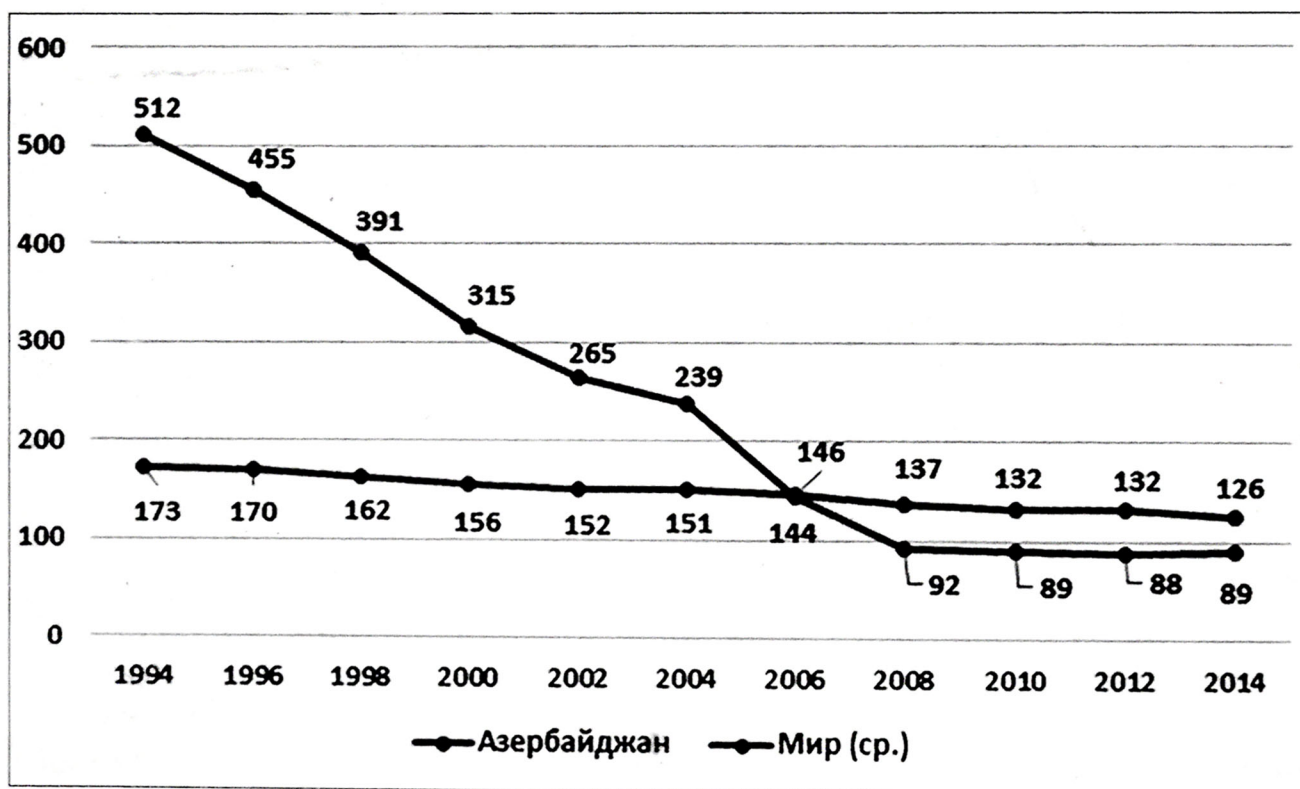


Рисунок 3. Энергия (эквивалент, содержащийся в 1 кг нефти), затрачиваемая в Азербайджанской Республике и в среднем по миру на производство ВВП стоимостью \$ 1000 с учетом ППС

Источник информации: Всемирный банк [20,21]

Согласно официальной статистике Всемирного банка на начало 2020 года, показатели энергоэффективности Азербайджанской Республики (ВВП, стоимостью \$ 11,2 (ППС) на единицу энергии) находятся на уровне стран зоны евро, а также таких членов Организации экономического сотрудничества и развития, как Норвегия (11,0), Нидерланды (11,1),

Германия (11,5), Франция (10,3), Япония (11,0) и др. В соответствии с международными стандартами, в этих исследованиях в качестве единицы энергии используется то ее количество, которое содержится в 1 кг нефти (один баррель нефти в зависимости от происхождения содержит около 136 кг нефти). Выбор нефтяного эквивалента в качестве единицы энергии связан с тем, что стоимость нефти одинакова во всем мире и это позволяет провести сравнительную оценку баланса расходов и доходов.

Следует отметить, что по показателю эффективности использования энергии Азербайджанская Республика является одним из лидеров в группе стран – производителей и экспортеров нефти и газа. По данным Всемирного банка на январь 2020 года, Азербайджанская Республика, используя одну единицу энергии, производит товары и услуги стоимостью \$ 11,2 с учетом ППС. Примерно столько же (\$ 11 с ППС) производит Норвегия. По данным Всемирного банка, энергоэффективность других стран – известных экспортеров углеводородного сырья характеризуется следующим образом: Объединенные Арабские Эмираты – \$ 8,2; Кувейт – \$ 7,9; Катар – \$ 6,5; Иран – \$ 5,6; Казахстан – \$ 5,3; Российская Федерация – \$ 5,2; Бахрейн – \$ 4,1 с учетом ППС [20,21].

Как указывалось выше, при выборе показателя энергоэффективности в качестве индикатора, характеризующего эффективность государственной политики в области планирования и управления процессами устойчивого развития, учитывалось также то, что этот показатель несет в себе и экологическую характеристику. Известно, что сегодня почти 70 % используемой энергии являются ископаемыми, т. е. получены из ископаемых невозобновляемых источников, и их использование способствует усилению выбросов в окружающую среду парниковых газов, что, в свою очередь, приводит к глобальным изменениям климата. Кроме того, показатель выбросов парниковых газов в атмосферу служит одним из индикаторов, используемых при расчете индекса инклюзивного развития [22,23].

Анализ показал, что эффективная государственная политика Азербайджана в области построения в стране общества устойчивого развития обеспечила существенное снижение выбросов парниковых газов: с 1 кг на ВВП стоимостью \$ 1 с учетом ППС в 2003 году до 0,2 кг на каждый доллар США ВВП (статистические данные Всемирного банка и ООН на 2020 год) [23].

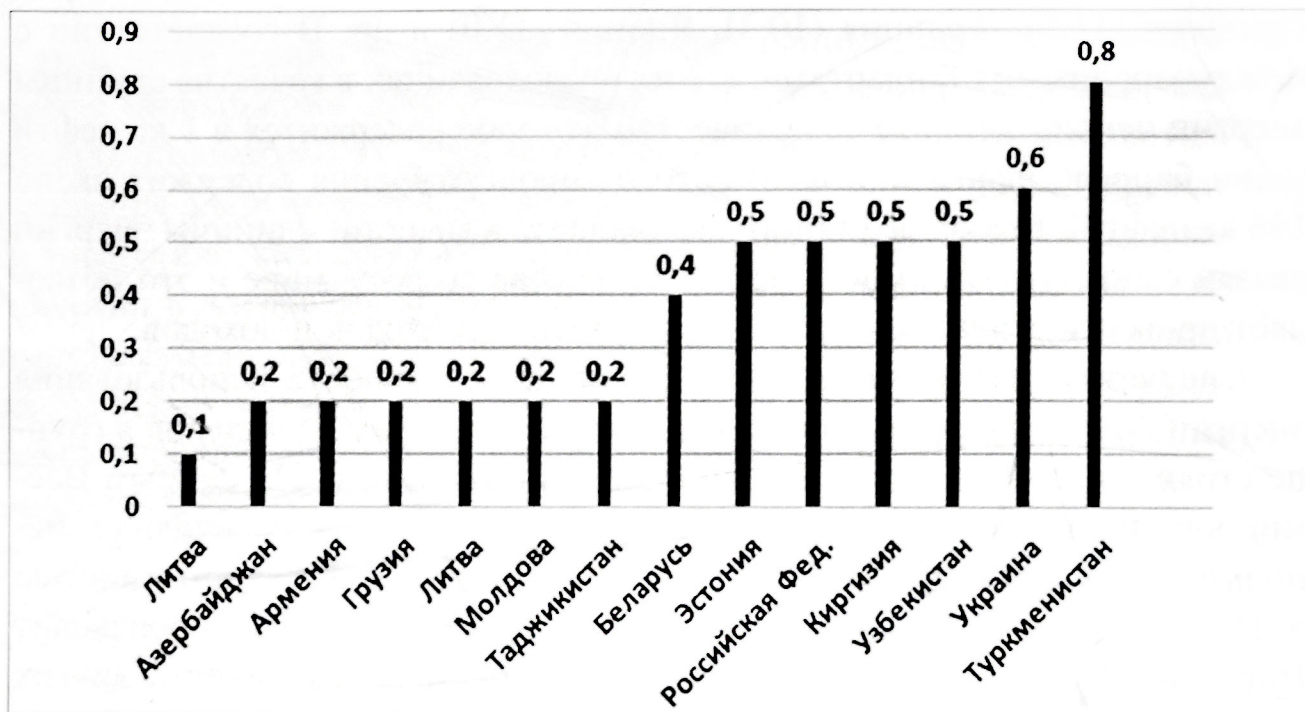


Рисунок 4. Выбросы CO₂ (кг) при производстве в странах бывшего СССР ВВП стоимостью \$ 1 (с учетом ППС).

Источник информации: Всемирный банк [23]

Известно, что устойчивое развитие предполагает осуществление такой государственной политики, которая обеспечивала бы успехи одновременно в экономике, экологии и социальной сфере [15]. Данные, приведенные выше, показали: практически все постсоветские страны, в том числе Азербайджанская Республика, добились значительных успехов в области экономического развития, что свидетельствует о том, что за прошедший период большинство стран создали материальную базу для реализации социальных программ и устойчивого развития в целом. В соответствии с международными стандартами, эффективность социальной политики стран определяется на основе специальных индикаторов. Среди них наиболее широко используется индекс Джини, характеризующий состояние распределения доходов среди населения [14]. Сравнительная оценка индексов Джини стран бывшего СССР, добившихся наиболее значительных успехов в экономике, приведена на рисунке 5.

Известно, что индекс Джини демонстрирует характер распределения доходов среди населения. Значения этого индекса меняются от 0 до 100, и чем меньше эта величина, тем более успешной считается государственная политика страны в области социального обеспечения населения. Как видно из указанного рисунка, индекс Джини в Азербайджане характеризуется низкими значениями, что свидетельствует об успешности проводимой в стране социальной политики.

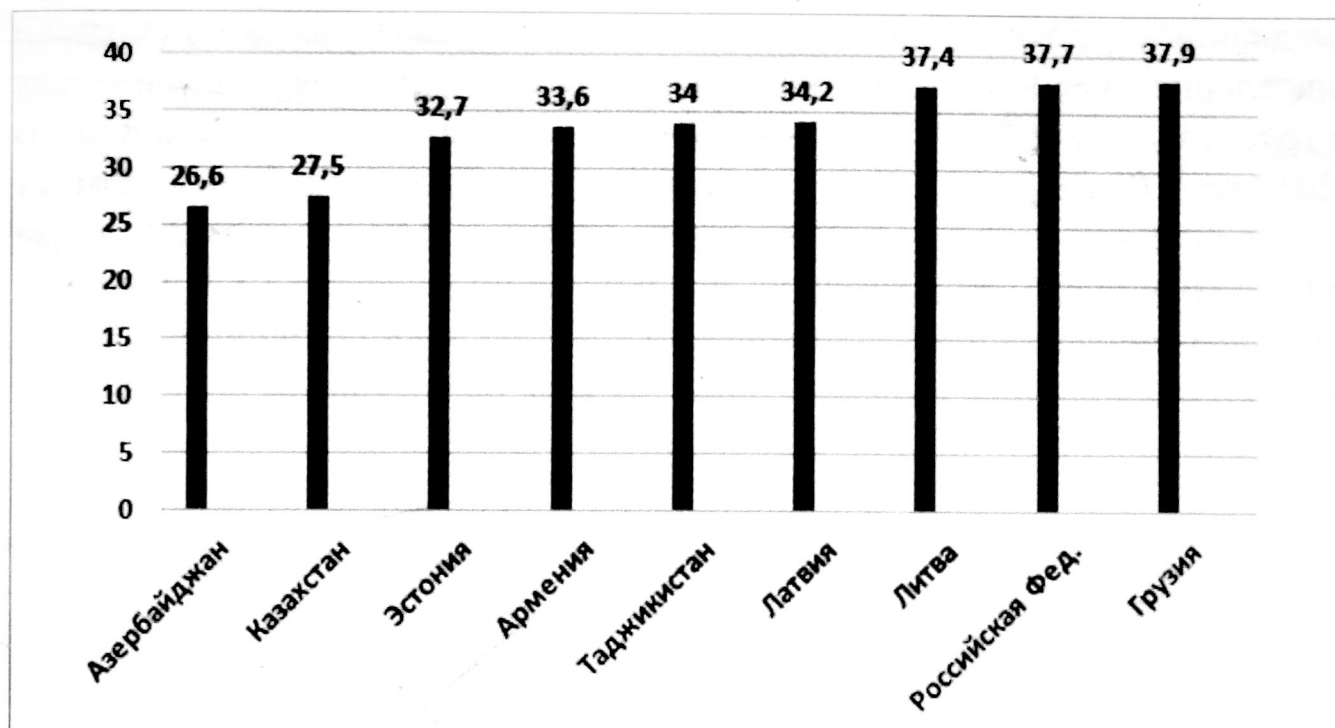


Рисунок 5. Индексы Джини в странах бывшего СССР, ВВП которых в 2000–2018 годах возрос более чем в 3,5 раза

Источник: Всемирный экономический форум [26,27]

Стратегия Президента Ильхама Алиева в области государственного управления имеет в качестве первостепенного приоритета социальную политику. Международные организации оценивают его стратегию как успешную на глобальном уровне, и это подтверждается тем, что в Глобальном отчете Всемирного экономического форума о конкурентоспособности и социальной политике 140 стран мира, подготовленном под редакцией проф. Клауса Шваба, Азербайджан указан в качестве примера страны, обеспечившей на высоком уровне равенство в распределении доходов среди населения [26,27].

Следует отметить, что современный приоритет государственного управления и цель формирования технологий государственной службы – построение общества, которое является устойчивым и носит инклюзивный характер. По сути, успешное развитие государства или территории может быть признано устойчивым, только если оно имеет инклюзивный характер [8]. В связи с этим в последние годы международные институты развития изучают и оценивают уровень инклюзивного развития стран мира. В отличие от устойчивого развития, уровень инклюзивного имеет количественную оценку, которая определяется путем подсчета специального индекса. В соответствии с общепринятой методикой индекс инклюзивного развития рассчитывается на основе 12 индикаторов, среди которых такие показатели, как величина доходов населения, в том числе

медианных, уровень бедности и характер распределения доходов среди населения, величина внешнего долга государства, демографическая структура населения, влияние на глобальные изменения климата и др. В 2018 году Всемирный экономический форум в Давосе опубликовал отчет об уровне устойчивого инклюзивного развития 140 стран мира, в том числе государств, образовавшихся в результате распада СССР. Индексы инклюзивного развития этой группы стран, по данным Всемирного экономического форума в Давосе, представлены на рисунке 6.

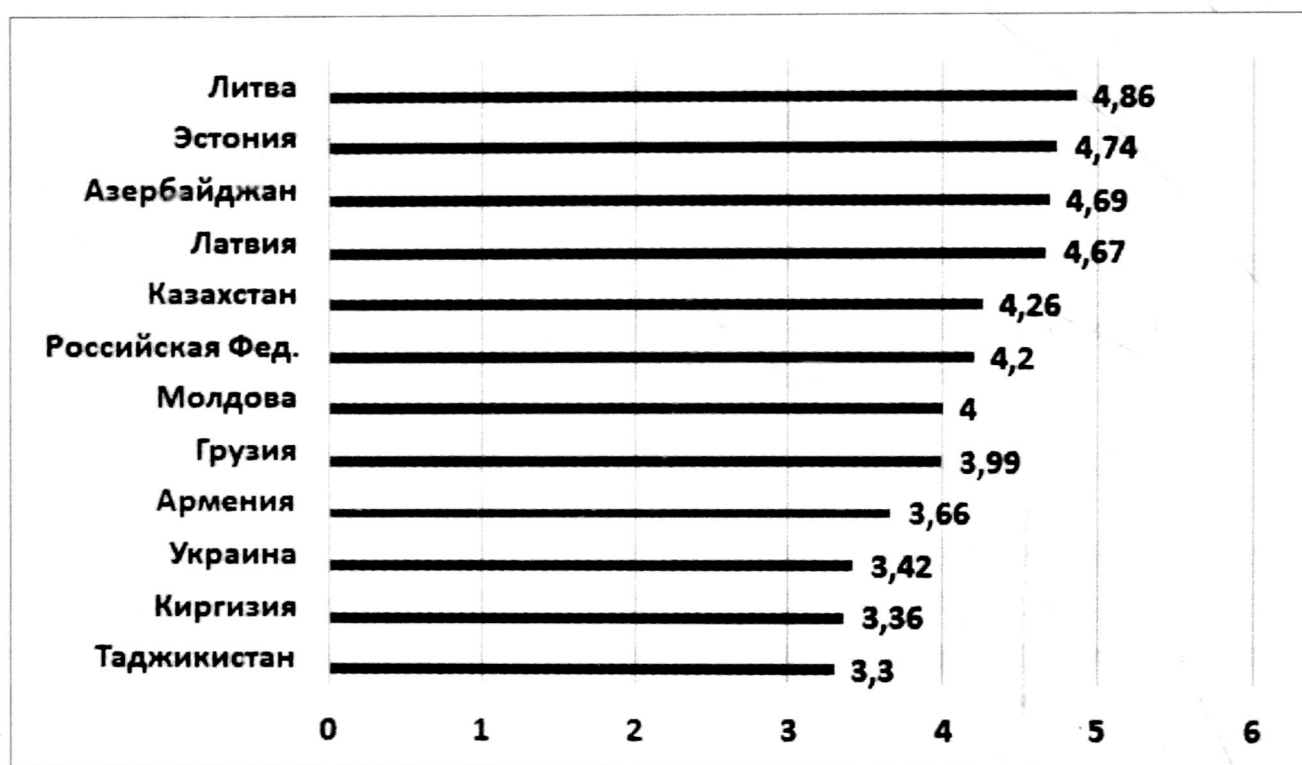


Рисунок 6. Индексы инклюзивного развития стран, входивших в состав СССР

Источник: Всемирный экономический форум [8,27]

Как показано на рисунке 6, индекс инклюзивного развития Азербайджана составляет 4,69, что позволило республике занять третье место в группе, уступив лишь Литве и Эстонии – членам Европейского союза. Отметим, что столь высокий рейтинг Азербайджана в этой группе предопределен главным образом его успешной социальной и экологической политикой, эффективным управлением ресурсами в целях формирования инклюзивного общества. Подобное заключение вытекает из того, что значения экономических показателей (ВВП на душу населения) в Латвии (\$ 30 304 с ППС), Казахстане (\$ 27 879 с ППС) и Российской Федерации (\$ 27 588 с ППС) значительно выше, чем в Азербайджанской Республике (\$ 18 044 с ППС). В этих условиях высокий индекс инклюзивного

развития Азербайджанской Республики свидетельствует о приоритетном внимании к социальной сфере в государственной политике страны. Это становится очевидным из рисунка 7, который демонстрирует, что экономические возможности Азербайджана в 1,5–2 раза ниже, чем в сравниваемых странах. Тем не менее социальная политика и обеспечение инклюзивности развития страны находятся на том же уровне или превосходят таковые в государствах, экономические возможности которых существенно выше.

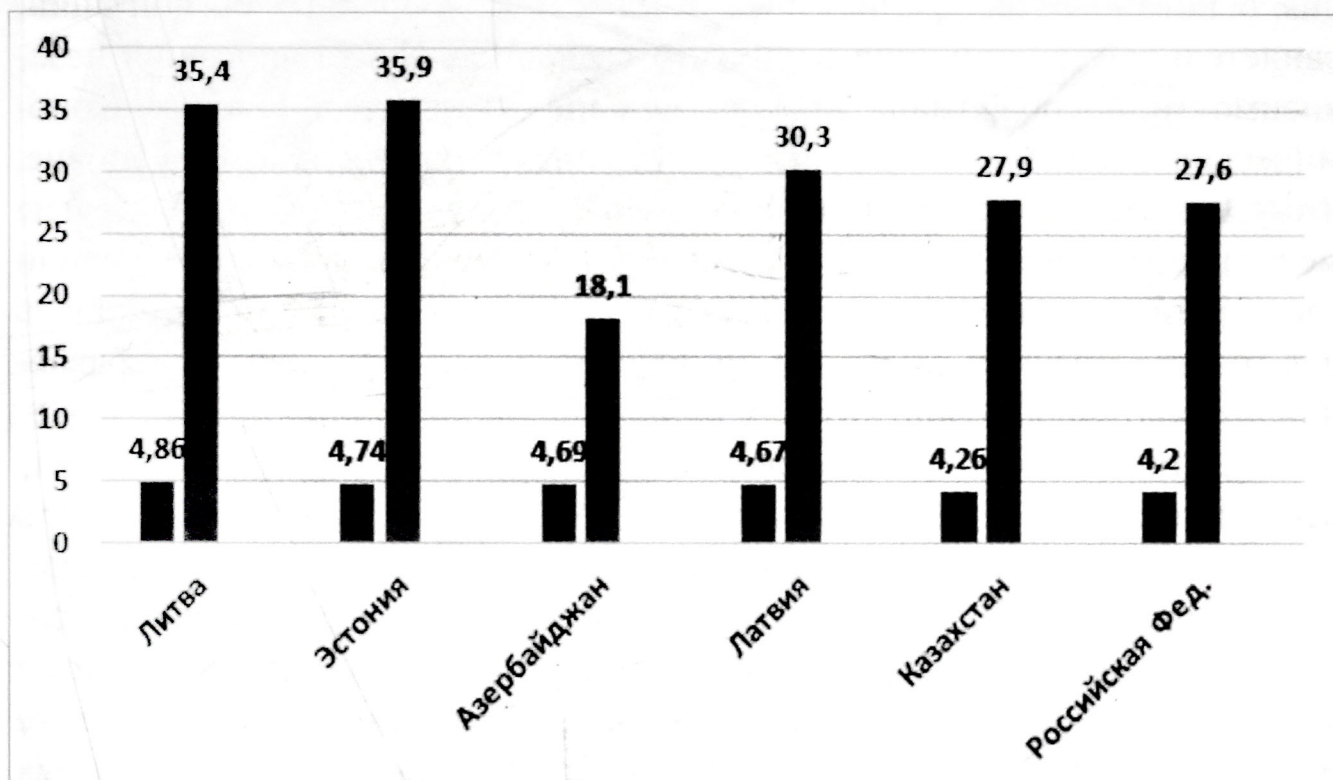


Рисунок 7. Индексы инклюзивного развития и ВВП на душу населения (доллары США с учетом ППС) в некоторых странах бывшего СССР

Источники: Всемирный банк и Всемирный экономический форум [6,14,26]

Это еще раз демонстрирует решающую роль эффективного управления в достижении результатов в области устойчивого инклюзивного развития. Очевидно, что рост экономических возможностей в будущем будет формировать условия для дальнейшего улучшения показателей устойчивого инклюзивного развития. Это особенно важно сегодня, когда мир борется с пандемией, вызванной вирусом SARS-CoV-2 (COVID-19), и ее последствиями. Перспективы экономического роста в Азербайджане высоко оценены в отчете *Doing Business*: страна находится в нем на 34-м месте [30].

Формирование кадрового потенциала и инновативные технологии государственного управления как факторы устойчивого развития Азербайджанской Республики

Приведенные данные показывают, что экономическое, социальное и гуманитарное развитие Азербайджанской Республики после восстановления независимости можно считать успешным. Сравнительный анализ, основанный на официальных отчетах международных организаций, свидетельствует: несмотря на то, что со времени восстановления независимости Азербайджана прошло меньше 30 лет, ряд важных экономических и социальных индикаторов страны находится на том же уровне, что у государств, входящих в «Большую семерку» (G 7), ОЭСР и другие межстрановые объединения. Достигнутый уровень развития обеспечили государственная политика в области формирования кадрового потенциала для государственной службы и применение в государственном управлении инновативных технологий.

Политика в области подготовки потенциала для успешной государственной службы и одновременного формирования благоприятной среды в целях устойчивого инклюзивного развития представляет собой многоцелевую программу, охватывающую все этапы: от профессиональной подготовки специалистов до информированности населения и мобилизации волонтеров. Академия государственного управления при Президенте Азербайджанской Республики, указом Президента страны определена головной организацией в данной области, и она ведет работу во всех указанных направлениях (см. рисунок 9). В академии осуществляется подготовка и переподготовка кадров государственной службы на нескольких уровнях: бакалавриат, магистратура, докторантура, а также повышение квалификации государственных служащих без отрыва от производства. Повышение квалификации государственных служащих и местного самоуправления может длиться от одной недели до трех лет. Ежегодно такую подготовку по 40 различным программам и модулям проходят более 2000 государственных служащих. Одновременно проводятся семинары для молодых людей, которые участвуют в качестве волонтеров в реализации экономических, социальных и гуманитарных программ, и повышается информированность населения. Все это создает условия возрастания эффективности использования человеческого потенциала для построения в стране устойчиво развивающегося инклюзивного общества. Эта политика реализуется в Азербайджанской Республике с самого начала восстановления ее независимости.



Рисунок 8. Подготовка кадров государственного управления и формирование среды для управления устойчивым инклюзивным развитием в Азербайджанской Республике [15,18]

Задачи в области формирования человеческого потенциала предусматривали также включение в учебные планы программ, предусматривающих опережающее развитие. Это касается всех направлений, в том числе задач в области устойчивого развития.

Успешное решение задач перехода к устойчивому развитию невозможно без формирования соответствующих знаний и умений. И в целях подготовки человеческих ресурсов для решения данных задач ООН и ЮНЕСКО объявили 2005–2014 годы десятилетием образования в области устойчивого развития. Документ об этом был подписан в марте 2005 года в Нью-Йорке.

В Азербайджанской Республике необходимые изменения в системе образования начались на 4 года раньше (рисунок 9). Это обстоятельство способствовало повышению эффективности деятельности в области управления процессами устойчивого инклюзивного развития в Азербайджанской Республике [8,47].

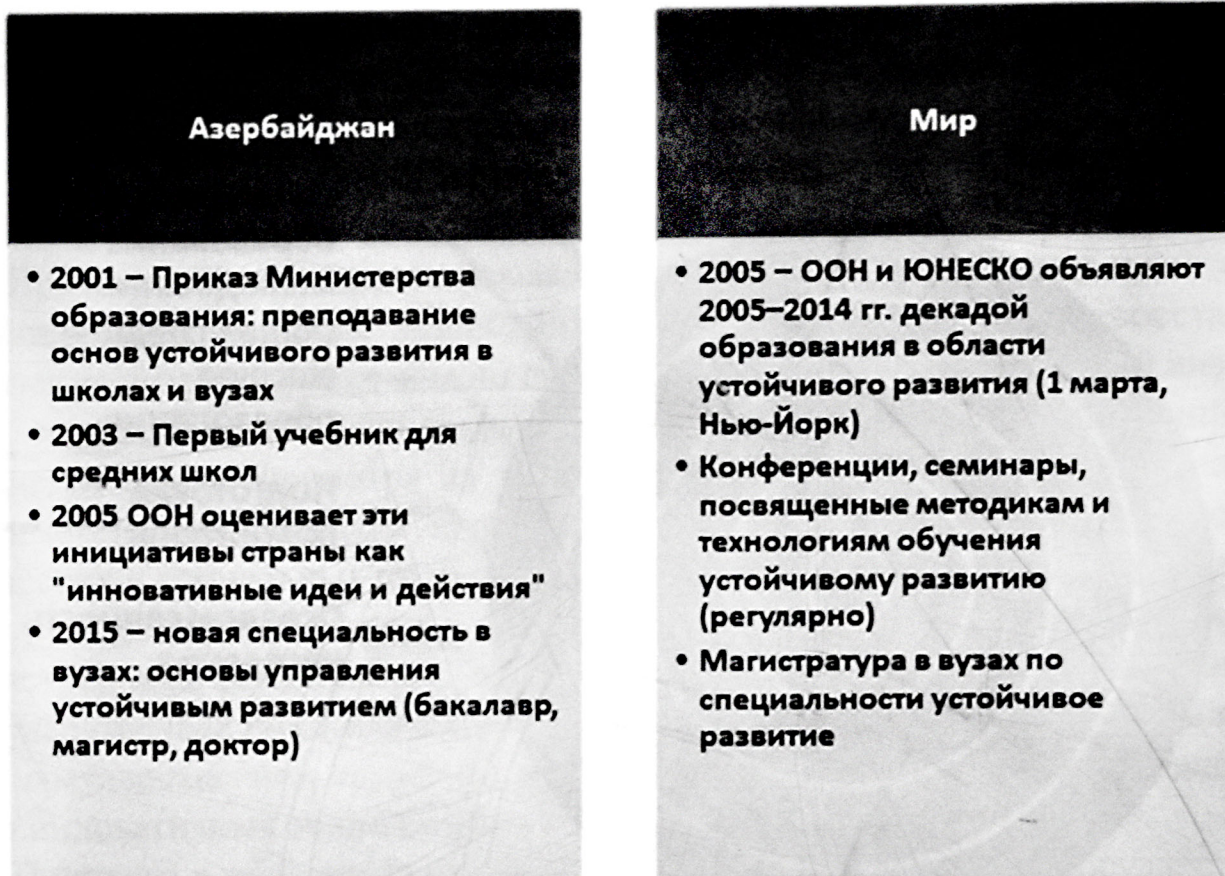


Рисунок 9. Хронология формирования кадрового потенциала в области управления устойчивым развитием: Азербайджан и мир

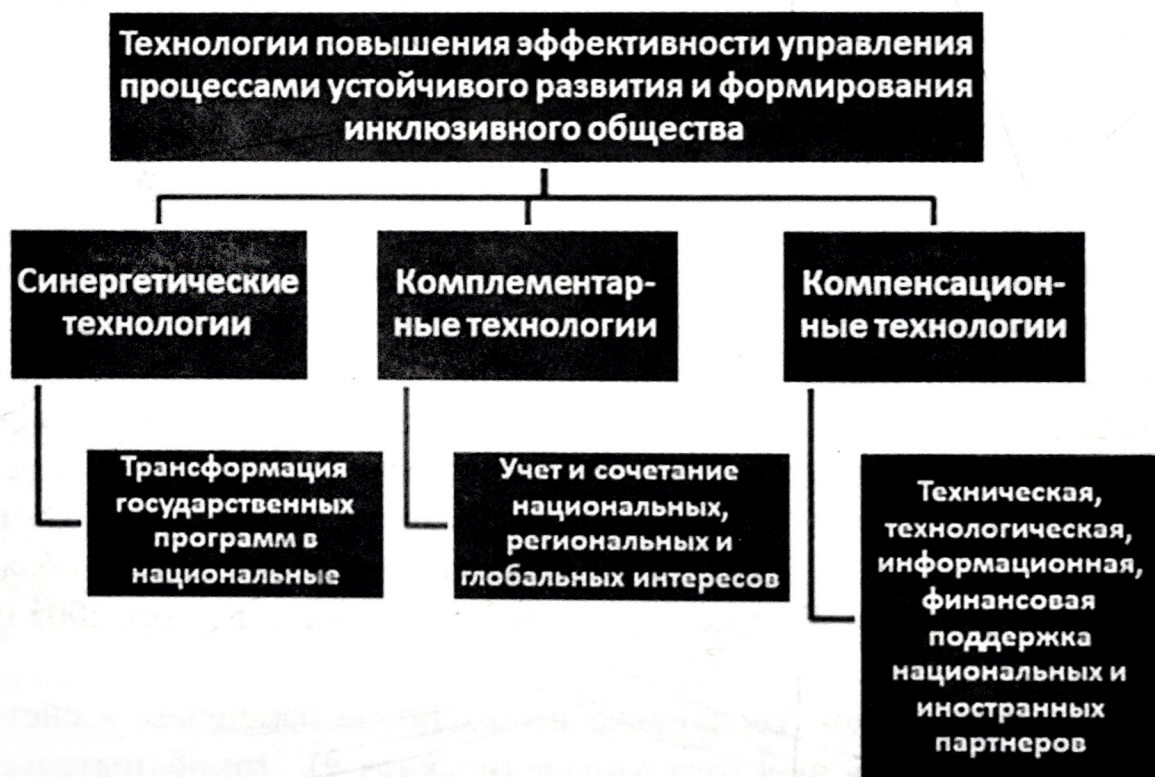


Рисунок 10. Инновативные технологии управления устойчивым развитием и формированием инклюзивного общества: опыт Азербайджанской Республики [8]

Эффективное управление устойчивым развитием Азербайджанской Республики и формирование в ней инклюзивного общества предусматривали применение инновативных технологий, способствующих наиболее рациональному использованию ресурсов. Творческий подход к этому процессу позволил теоретически обосновать и практически применить управленческий комплекс, базирующийся на синергетических, комплементарных и компенсационных технологиях (рисунок 10).

Особенности системы государственного и муниципального управления Азербайджанской Республики

Достигнутый на сегодня уровень развития экономики и реализуемая успешная социальная политика стали возможными благодаря формированию в восстановившей независимость Азербайджанской Республике адекватной системы государственного и муниципального управления.

После восстановления независимости Азербайджана под руководством общенационального лидера Гейдара Алиева была организована конституционная комиссия, подготовившая проект, который был вынесен на всенародное обсуждение. Конституция на основе общенационального голосования 12 ноября 1995 года была принята и вступила в силу со дня опубликования 27 ноября 1995 года. Конституция 1995 года состоит из 5 разделов, 12 глав и 158 статей, предусматривающих наличие всех условий для демократического развития общества и обеспечения прав и свобод граждан [32]. В связи с интенсивным развитием страны, формировавшим новые требования и условия, в Конституцию вносились изменения на основе референдумов: в 2002 году (24 изменения и дополнения к статьям), в 2009 году (25 изменений и дополнений к статьям) и в 2016 году (41 изменение и дополнение к статьям). Все изменения направлены на дальнейшее совершенствование системы государственного и муниципального управления, обеспечение прав и свобод граждан.

В соответствии с Конституцией, Азербайджан является президентской республикой. Институт президентства был учрежден в мае 1990 года. С 2003 года Президентом Азербайджанской Республики является Ильхам Гейдар оглы Алиев. В соответствии со статьями 99 и 101 Конституции, президент, которому принадлежит исполнительная власть, является главой государства. Президент избирается на 7 лет прямым тайным голосованием. В соответствии со статьей 100 Конституции, президентом может быть избран гражданин, имеющий высшее образование, проживающий на территории страны не менее десяти лет, не имеющий двойного гражданства и судимости. В соответствии с изменениями, внесенными

в Конституцию 26 сентября 2016 года, в стране учрежден институт вице-президентства, что имеет большое значение с точки зрения оптимизации государственного управления на современном этапе.

Основные полномочия президента отражены в статье 109 Конституции. Президент является главнокомандующим вооруженных сил, назначает выборы в Милли Меджлис (парламент), назначает первого вице-президента и вице-президентов страны, обладает правом отставки кабинета министров (за исключением премьер-министра). Назначение и освобождение от должности премьер-министра, прокурора страны, главы национального банка осуществляется Милли Меджлисом по представлению президента. Президент принимает решения по вопросам призыва в армию, присуждения званий, предоставления гражданства, выступает в качестве гаранта выполнения международных соглашений. Как видно из изложенного, Президент Азербайджанской Республики осуществляет свои полномочия во взаимодействии с другими органами власти.

В соответствии с Конституцией, высшим исполнительным органом республики является кабинет министров. Центральные исполнительные органы представлены министерствами, государственными комитетами и комиссиями, службами и др. Местные исполнительные органы представлены местными администрациями. Кабинет министров наделен следующими полномочиями: (1) готовит и представляет президенту проект государственного бюджета; (2) обеспечивает исполнение бюджета; (3) реализует финансово-кредитную и монетарную политику; (4) обеспечивает реализацию государственных экономических и социальных программ; (5) руководит работой министерств и других центральных органов; (6) выполняет поручения, вытекающие из решений президента.

Местные органы исполнительной власти представляют низший уровень управления на местах. На местном уровне действуют два органа исполнительной власти. Первый – муниципалитеты, осуществляющие деятельность самостоятельно [33]. Второй – местный орган региональной исполнительной власти. Деятельность этого органа осуществляет глава, назначаемый и освобождаемый от должности президентом страны. Местные отделения центральных органов власти находятся в двойном подчинении.

Милли Меджлис (парламент) выполняет функции законодательной ветви системы государственного управления. В соответствии с Конституцией, выборы в Милли Меджлис проводятся по мажоритарной системе и путем прямых выборов. Последние выборы проведены в феврале 2020 года. Сегодня избранными в Милли Меджлис считаются 121 депутат, среди которых представители 9 политических партий и независимые кандидаты.

Руководителями Милли Меджлиса избраны представители различных партий, в том числе оппозиционных. В Милли Меджлисе функционируют комитеты и группы, ведущие значительную экспертную и подготовительную работу. В соответствии со статьей 95 Конституции, Милли Меджлис по представлению президента страны и в регулярном режиме рассматривает вопросы экономики, социальной политики, международных дел, относящиеся к инклюзивному развитию, социальные, кадровые и другие вопросы и принимает решения по ним.

Судебная власть в Азербайджанской Республике может быть условно разделена на две ветви: (1) судебные органы, выполняющие функции конституционного надзора, и (2) судебные органы общего назначения. Функции конституционного надзора осуществляет Конституционный суд Азербайджанской Республики. Структура судов общего назначения характеризуется следующей иерархией (снизу вверх): районные (городские) суды, суды по тяжким преступлениям, военные суды, административные суды, коммерческие суды, Верховный суд Нахичеванской Автономной Республики, Верховный суд Азербайджанской Республики.

Прокуратура является одним из надзорных органов и в соответствии с Законом о прокуратуре, принятым 7 декабря 1999 года, выполняет традиционные для этого органа функции. Представлена Генеральной прокуратурой, Военной прокуратурой, Прокуратурой Нахичеванской Автономной Республики, районными (городскими) прокуратурами и транспортной прокуратурой.

Функции Счетной палаты регулируются статьями 92 и 94 Конституции страны. Этот орган контролирует целевое и рациональное использование государственных средств. Он является высшим аудиторским органом страны, учреждается Милли Меджлисом и подотчетен парламенту страны.

В соответствии со специально принятым законом, в Азербайджане осуществляет деятельность Уполномоченный по правам человека (омбудсмен). Избирается Милли Меджлисом и не имеет права состоять в какой-либо политической организации.

Согласно разделу 4 Конституции, местное самоуправление осуществляется муниципалитетами. Первые выборы в местные муниципалитеты проведены 12 декабря 1999 года, последние – в 2019 году. В этих выборах по 1606 муниципалитетам были избраны 15 566 членов. Каждый муниципалитет получает поддержку из государственного бюджета.

В годы независимости новые технологии управления процессами развития и обеспечения устойчивости и инклюзивности преопределили возрастание эффективности взаимодействия органов центральной и

местной власти с гражданским обществом. В качестве примера можно назвать, созданную в 2012 г., систему ASAN – государственного агентства по оказанию услуг при Президенте Азербайджанской Республики. В этой системе совмещены функции по обслуживанию населения, которые относятся к компетенции 10 органов государственной власти. Сегодня в Баку и регионах 18 офисов ASAN ежедневно обслуживают десятки тысяч граждан, представляя им более 320 услуг. Эта инновационная технология была удостоена высшей награды ООН и сегодня дублируется в ряде стран мира. Другой пример – созданный Фондом Гейдара Алиева Центр «Региональное развитие», который обеспечивает эффективность проектов, реализуемых в различных районах страны, за счет синергетического взаимодействия госструктур с гражданским обществом и частным сектором. Еще одним примером эффективного взаимодействия гражданского общества с официальными структурами является организация при Министерстве труда и социальной защиты населения общественного совета, в который входят представители 15 неправительственных организаций. Принятый на 2020–2023 годы национальный план действий в области открытости деятельности государственных структур также направлен на расширение участия гражданского общества в управлении процессами развития страны [34].

Административные реформы, их правовое и институциональное обеспечение

Создание профессиональной системы государственной службы является важнейшим условием проведения реформ. В связи с этим в Республике был разработан и 21 июля 2000 года принят Закон о государственной службе [38]. Впоследствии в этот закон, на основе которого приняты многочисленные нормативные документы, были внесены необходимые изменения и дополнения. Для совершенствования правового обеспечения процессов устойчивого развития был принят ряд целевых документов, направленных на развитие демократии и либерализацию экономики.

Первая после восстановления независимости Конституция страны, принятая в 1995 году, предусматривала переход к рыночной экономике. В связи с этим, в соответствии с государственной программой, в 1995–1998 годах более 70 % средних и малых предприятий были приватизированы, государственные предприятия реорганизованы в акционерные общества. С 2003 года были начаты реформы, направленные на модернизацию систем государственного управления и организации государственной службы. Начали приниматься государственные программы по развитию

регионов, в результате чего преобразились все населенные пункты страны, была создана современная инфраструктура, а также стимулы для инвестиций и предпринимательства. Это способствовало росту экономики и ее диверсификации по всей стране, что послужило основой для обеспечения прогресса в социальной сфере. Важным этапом интенсивного развития страны и обеспечения ее устойчивости стала принятая Указом Президента Ильхама Алиева 29 декабря 2012 года концепция: «Азербайджан – 2020: взгляд в будущее» [35]. Среди государственных программ, имеющих наибольшее значение, следует отметить направленные на разработку и реализацию дорожной карты по развитию национальной экономики (6 декабря 2016 года), стратегии развития государственной службы на 2019–2025 годы (23 ноября 2018 года), создание системы электронного контроля выполнения принятых решений (17 марта 2020 года). Эти и другие документы приняты для повышения эффективности управления процессами государственного развития [36, 37].

Система государственной и муниципальной службы

Многие вопросы, связанные с процессами государственной службы, регулируются на основе закона «О государственной службе», принятого в 2000 году. В последующие годы в этот закон были внесены десятки изменений и дополнений, направленных на совершенствование системы государственной службы. Для анализа текущего состояния, оценки перспектив повышения эффективности государственной службы, обеспечения прозрачности при приеме на работу в ее систему, проведения соответствующих реформ 29 марта 2002 года был организован Совет по управлению государственной службой и утвержден его устав [39]. В Азербайджанской Республике государственными служащими считаются лица, занятые в законодательной, исполнительной и судебной системах. По данным Государственного комитета по статистике, в 2019 году в стране на 10 млн чел. населения приходилось 29,1 тыс. зарегистрированных государственных служащих. Кроме того, к категории лиц, занятых на особых видах государственной службы, относятся сотрудники правоохранительных органов, прокуратуры, таможни, налоговых органов, миграционной службы, Центрального банка Азербайджанской Республики и некоторые другие. Прием на работу государственных служащих осуществляется в два этапа. На первом соискатель должности сдает тест – экзамен в государственном экзаменационном центре. При условии набора необходимого количества баллов с ним проводят собеседование и в случае успешного прохождения зачисляют на службу или выдают сертификат,

позволяющий в течение пяти лет поступить на государственную службу [40]. Отбор и прием на работу в муниципалитеты на невыборные должности осуществляется по результатам конкурса, проводимого по правилам, определенным постановлением кабинета министров.

Муниципальная служба наряду с государственной является институтом, реализующим демократическое управление процессами развития. Сегодня в Азербайджане функционируют 1606 муниципалитетов, избранных в 2019 году. Количество членов в каждом муниципалитете зависит от численности населения муниципального образования и колеблется от 5 до 19 человек. Правовая регуляция деятельности муниципалитетов осуществляется на основе ряда законов: «О правилах выборов в муниципалитеты», «О статусе муниципалитетов» и др. [41,42,43]. Муниципалитетом руководит председатель, который в соответствии с изложенными выше требованиями формирует исполнительный аппарат.

В целях совершенствования государственной и муниципальной службы Президент Азербайджанской Республики в 2018 году издал распоряжение «О Стратегии развития государственной службы в Азербайджанской Республике в 2019–2025 годах». Распоряжение предусматривает, в числе других мероприятий, широкое использование принципов оценки компетенции и повышения мотивации в целях повышения эффективности государственной службы. В области борьбы с коррупцией достигнуты большие результаты, и успехи в этой области связаны с комплексным подходом к проблеме. В частности, внедрены новые технологии в реализации задач государственной службы, которые практически исключают возможность злоупотреблений.

Оплата труда государственных служащих регулируется законом «О государственной службе» и зависит от полномочий, уровня ответственности, профессионального уровня и стажа. Лица, проработавшие на должности государственных служащих не менее 15 лет, имеют право на дополнения к пенсиям. Кроме того, заслуги государственных служащих отмечаются государственными наградами. Эффективность деятельности государственных служащих оценивается по правилам, которые утверждены и приняты к исполнению с 10 февраля 2014 года [44,45].

Подготовка и переподготовка кадров государственного и муниципального управления

Основным центром, ответственным за подготовку и переподготовку кадров государственной службы и муниципального управления, является Академия государственного управления при Президенте Азербайджанской

Республики, организованная 3 января 1999 года Указом Президента Азербайджанской Республики Гейдара Алиева на базе Бакинской Высшей партийной школы, функционировавшей с 1921 года под различными названиями. В соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики Ильхама Алиева от 22 сентября 2017 года, Академия государственного управления определена в качестве ведущего образовательного, научного, аналитического, методического и информационного центра подготовки и переподготовки кадров государственной и муниципальной службы [46]. Академия успешно работает внутри страны и осуществляет сотрудничество с зарубежными профильными образовательными и аналитическими центрами, в том числе из стран, входивших в состав СССР.

Эффективность подготовки кадров государственного и муниципального управления определяется не только уровнем их подготовки, качеством и своевременностью принятия решений, их инновативностью, но также тем, как среда подготовлена к реализации этих решений [47,48]. С учетом этого Академия государственного управления при Президенте Азербайджанской Республики активно формирует благоприятную, восприимчивую к инновациям среду. Как показано на рисунке 10, это достигается благодаря специальным программам по повышению информированности населения и расширению его участия в управлении страной, а также работе с волонтерами.

Особенности цифровой трансформации.

Электронное правительство

Инновации в государственном управлении сегодня связаны прежде всего с электронным правительством. В Азербайджане принят ряд постановлений, утверждены программы действий в этом направлении. В соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики Ильхама Алиева от 14 марта 2018 года был организован специальный Центр по развитию электронного правительства [46]. Этот центр выполняет функции координации деятельности различных организаций, задействованных в развитии электронного правительства, а также оказывает услуги различным организациям и гражданам, в том числе иностранных государств, в осуществлении различных трансакций, получении необходимых документов и т. д. Кроме того, Центр по развитию электронного правительства организует обмен необходимой информацией посредством портала «Электронное правительство» (www.e-gov.az).

Доверие граждан политическим институтам и их вовлеченность в процессы принятия государственных решений

В последние десятилетия неоднократно проводились опросы общественного мнения, целью которых было определить отношение граждан к проведению реформ, степень участия населения страны в обсуждении и принятии решений, связанных с устойчивым развитием и формированием инклюзивного общества. Наряду с национальными центрами социологических исследований, опросы общественного мнения в Азербайджанской Республике проводили известные профильные центры социологических исследований из США, Франции, Италии и Великобритании. По всем результатам исследований, доверие руководству страны и правительству находится на очень высоком уровне. Это в равной степени относится и к степени вовлеченности гражданского общества в процессы принятия решений, чему также способствуют синергетические технологии управления государственным развитием.

Проведенный сравнительный анализ показывает, что после восстановления независимости Азербайджанская Республика достигла значительного уровня в экономическом, социальном и гуманитарном развитии, и эти достижения расцениваются Всемирным банком, ООН, Всемирным экономическим форумом, Европейским банком реконструкции и развития и другими международными институтами развития как очень высокие. Проведение подобных сравнительных исследований, обмен информацией и опытом могут способствовать дальнейшему повышению эффективности государственного управления и организации государственной службы.

Литература:

1. Алиев Г. А., о нем: Biblioqrafiya: Kitablar.
<http://heydaraliyev.preslib.az/biblio-about.php> (дата обращения: 03.04.2020).
2. Aliyev I. Opening speech by Ilham Aliyev at the meeting on results of 2019. <https://en.president.az/articles/35608> (accessed: 03.04.2020).
3. Azərbaycan 2030: sosial-iqtisadi inkişafa dair Milli Prioritetlər <https://president.az/articles/50474>
4. Алиева М. А. Деятельность. <https://mehriban-aliyeva.az/ru/activities> (дата обращения: 03.04.2020).
5. Azerbaijan in figures. State Statistical Committee of the Republic of Azerbaijan, 2020.
6. GDP per capita, PPP (current international \$).
<https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.PP.CD>
(accessed: 07.01.2020).
7. Blair B. Thor Heyerdahl in Baku. Norwegian Archeologist Identifies Azerbaijan as Early Cradle of Civilization // Azerbaijan International. 1999. No. 7.3 (Autumn). P. 96–97.
8. Алакбаров У. К. Устойчивое инклюзивное развитие в Азербайджанской Республике и странах бывшего СССР: сравнительный анализ // Государственное управление (ISSN 2309-1347). 2020, т.58, №1, с.114.
9. Резолюция 822 Совета Безопасности ООН от 30.04.1993.
10. Резолюция 853 Совета Безопасности ООН от 29.07.1993.
11. Резолюция 874 Совета Безопасности ООН от 14.10.1993.
12. Резолюция 884 Совета Безопасности ООН от 12.11.1993.
13. Mekhtiev R. E. Nagorno-Karabakh. Eurasian Books, 2016. 163 p.
14. Алакбаров У. К. Основы управления инклюзивным развитием. Баку: Тахсил, 2018. 216 с.
15. Aliyev I. Speech at the first session of the Azerbaijani Parliament's sixth convocation. <https://en.president.az/articles/36133> (accessed: 03.05.2020).
16. Sustainable Development Goals.
<https://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals/> (accessed: 03.01.2020).
17. Алакбаров У. К. Основы устойчивого развития и экологической цивилизации. Баку: Тахсил, 2013. 224 с.
18. Alakbarov U. K., Lawrence J. E. Towards ecological civilization: Ideas from Azerbaijan // J. Human Resources and Sustainability Study (USA). 2015. Vol. 3. P. 93–100.

19. Alakbarov U. K., Lawrence J. E. Energy efficiency as an indicator of sustainable development policy: the Azerbaijan experience // *Journal of Sustainable Development* (Canada, ISSN 1913-9071). 2017. Vol. 10 No. 3. P. 187–193.
20. GDP per unit of energy use (constant 2017 PPP \$ per kg of oil equivalent). <https://data.worldbank.org/indicator/EG.GDP.PUSE.KO.PP.KD> (accessed: 03.01.2020).
21. Energy use (kg of oil equivalent) per \$1,000 GDP (constant 2017 PPP). <https://data.worldbank.org/indicator/EG.USE.COMM.GD.PP.KD> (accessed: 06.02.2020).
22. Human Development Report 2019. New York: UNDP, 2019. 366 p.
23. CO2 emissions (kg per PPP \$ of GDP). <https://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.CO2E.PP.GD> (accessed: 03.05.2020).
24. Алакбаров У. К. Устойчивое инклюзивное развитие Азербайджана: значение кадрового потенциала // Государственная служба (ISSN 2070-8378). 2019. Т. 21 № 5. С. 6–11.
25. UN Climate Change Conference Paris 2015. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/cop21/> (accessed: 05.01.2020).
26. The Global Competitiveness Report 2019. http://www3.weforum.org/docs/WEF_TheGlobalCompetitivenessReport2019.pdf (accessed: 25.03.2020).
27. Schwab K. The Global Competitiveness Report 2018. Geneva: World Economic Forum, 2018. P. 8.
28. Aliyev I. Closing speech by Ilham Aliyev at the meeting on the socio-economic results of the first quarter of 2020 through videoconference. <https://en.president.az/articles/36566> (accessed: 14.04.2020).
29. Габибова З.З. Человеческий потенциал как основа идеологии развития. Баку: Азполиграф, 2014. 184 с.
30. Doing Business 2020. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/32436/9781464814402.pdf> (accessed: 15.02.2020).
31. Rehimli R. *Azərbaycan Kamu Personel Yönetimi*. Eskişehir: Anadolu Üniversitesi yayınları, 2016. 287 s.
32. Конституция Азербайджанской Республики // Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев. <https://ru.president.az/azerbaijan/constitution> (дата обращения: 03.06.2020).
33. Rəhimli R. *Azərbaycan Respublikasının idarəetmə sistemində yerli özünüidarələr: monoqrafiya*. Bakı: Elm, 2009. 168 s.

34. Обзорный отчет о деятельности кабинета министров за 2019 г., 09 апреля 2020 г. (азерб.) // Azərbaycan Respublikasının Nazirlər Kabineti: [Veb]. <https://cabmin.gov.az/az/article/798/> (дата обращения: 11.05.2020).
35. Концепция развития «АЗЕРБАЙДЖАН – 2020: ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ» // Президент Азербайджана Ильхам Алиев https://president.az/files/future_ru.pdf (дата обращения: 03.06.2020).
36. Указ Президента Азербайджанской Республики об утверждении стратегических дорожных карт по национальной экономике и основным секторам экономики. 06 декабря 2016, № 1138. <https://ru.president.az/articles/21953> (дата обращения 10.05.2020).
37. Распоряжение Президента Азербайджанской Республики об утверждении «Стратегии развития государственной службы в Азербайджанской Республике на 2019–2025 годы». 23 ноября 2018 г. <https://ru.president.az/articles/30841> (дата обращения: 25.03.2020).
38. Закон Азербайджанской Республики от 21 июля 2000 года № 926-ІІQ «О государственной службе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.12.2018 г.) // Собрание законодательства Азербайджанской Республики. 2001. № 1. Ст. 1; № 3. Ст. 131.
39. Закон Азербайджанской Республики от 29 марта 2002 года № 283-ІІQ «Об утверждении Положения о Совете управления государственной службой Азербайджанской Республики» (азерб.). <http://www.e-qanun.az/framework/1570> (дата обращения: 12.03.2020).
40. Рагимли Р. Новый подход к государственному управлению в процессе глобализации: эффективное государственное управление // Межсекционный сборник № 6 (Материалы VIII Конвента РАМИ, 25-26 апреля 2014 г.). М.: Университет МГИМО, 2015. С. 281–287.
41. Закон Азербайджанской Республики от 30 ноября 1999 года №765-ІQ «О муниципальной службе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.06.2017 г.). https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30607911 (дата обращения: 03.06.2020).
42. Закон Азербайджанской Республики от 2 июля 1999 года № 698-ІQ «О статусе муниципалитетов» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.10.2018 г.). http://continent-online.com/Document/?doc_id=30601333 (дата обращения: 03.06.2020).
43. Bələdiyyələrin fəaliyyətinə inzibati nəzarətin həyata keçirilməsi ilə bağlı illik məruzə (2019-cu il üzrə). Bakı: Ədliyyə Nəşriyyat Evi, 2020. 20 s.

44. “Dövlət qulluqçularının xidməti fəaliyyətinin qiymətləndirilməsi Qaydaları” 10.02.2014-cü il // Azərbaycan Respublikasının Ədliyyə Nazirliyi: [Veb]. <http://e-qanun.az/framework/27869> (müraciət tarixi: 22.04.2020).
45. Rahimli R. Performance appraisal of civil servants for human capacity development in Azerbaijan // *Universidad y Sociedad*. 2020. Vol. 12 Núm. 2: Realidades comparadas en América Latina y Eurasia. P. 466–472.
46. E-GOV Development Center. About us. <https://www.digital.gov.az/en/page/about> (accessed: 03.06.2020).
47. Габибова З. Человеческий потенциал: от идеологии роста к идеологии развития. М.: Наука, 2018. 182 с.
48. Alakbarov U., Habibova Z., Rahimli R. The Role of Human Resources in Comprehensive Regional Sustainable Development: The Case of Azerbaijan // *International Journal of Economics and Financial Issues*. 2020. Vol. 10 No. 3. P. 79–82. <https://doi.org/10.32479/ijefi.9303>
49. Азимов К.А. Ценностный мир человека в религиозно–философской доктрине зороастризма. Баку, 1991.
50. Мамедов Т.М. Кавказская Албания. Баку, 1993.
51. Грюнбаум Г.Э. фон. Основные черты арабо–мусульманской культуры. М., 1981. С. 33.
52. Мамедов Н.М., Мамедалиева С.Ю. Парадигмы азербайджанской культуры: история и современность Взаимодействие культур в условиях глобализации. М.: "Канон +".- 2009.
53. Трубецкой Н.С. История. Культура. Язык. М., 1995. С. 155.

XÜLASƏ

DAVAMLI İNKİŞAFIN İDARƏETMƏSİNDƏ İNNOVATİV TEXNOLOGİYALAR: AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASININ UĞURLU TƏCRÜBƏSİ

**Ələkbərov U.K., Məmmədov N.M.,
Həbibova Z.Z., Rəhimli R.Z.**

*Azərbaycan Respublikasının Prezidenti yanında
Dövlət İdarəçilik Akademiyası*

Məqalədə Azərbaycan Respublikasında dövlət idarəçiliyinin formalaşması və inkişafı ölkənin tarixi və mədəniyyəti, təbii, sosial, iqtisadi, mədəni xüsusiyyətləri kontekstində davamlı inkişaf prizmasından, cəmiyyətin informasiyalaşdırılması və elektron hökumətin formalaşması meylindən nəzərdən keçirilir. Müstəqillik əldə etdikdən bəri keçən illər ərzində respublikanın bir sıra daxili və xarici siyasi problemləri həll etməyi, keçən əsrin 90-cı illərindəki ciddi sistem böhranının nəticələrini aradan qaldırmağı bacardığını göstərilir. Bu illər ərzində dövlət orqanlarının diqqəti daim iqtisadi məsələlərə, şaxələndirilmə problemlərinə və sosial-humanitar sahəyə, vəziyyətinə, inkişaf şərtlərinə yönəldilib. Beynəlxalq təşkilatların rəsmi hesabatlarına əsaslanan müqayisəli təhlil göstərir ki, hazırda Azərbaycanın bir sıra mühüm iqtisadi və sosial göstəriciləri G7-yə üzv olan dövlətlərin göstəriciləri ilə eyni səviyyədədir. Əldə edilmiş iqtisadi inkişaf səviyyəsi və həyata keçirilən uğurlu sosial siyasət respublikada adekvat dövlət və bələdiyyə idarəetmə sisteminin formalaşması sayəsində mümkün olmuşdur. Məqalədə səmərəli bir dövlət idarəetmə sisteminin formalaşması ilə cəmiyyətin mənəvi, əxlaqi, mədəni vəziyyəti arasındakı əlaqə açığlanılır. Vətəndaşların etimad əsasında dövlət idarəetmə strukturlarını dəstəkləməsi idarəetmə və ictimai özünü-təşkil sinerjisi üçün müsbət bir vəziyyət yaradır. Cəmiyyətin davamlı inkişafının, əhatəli xarakterinin qorunub saxlanması, dövlət idarəçiliyi və yeni texnologiyaların tətbiqi sahəsində perspektivli kadr siyasəti ilə mümkün olduğu vurğulanır.

Açar sözlər: *Azərbaycan, Azərbaycan Respublikası, dövlət idarəetməsi, davamlı inkişaf, davamlı inkişaf göstəriciləri, həyat səviyyəsi, həyat keyfiyyəti, inklüziv cəmiyyət, elektron hökumət*

INNOVATIVE TECHNOLOGIES IN THE MANAGEMENT OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT: SUCCESSFUL EXPERIENCE OF THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN

**Alakbarov U.K., Mammadov N.M.,
Gabibova Z.Z., Rahimli R.Z.**

*The Academy of Public Administration
under the President of the Republic of Azerbaijan*

The article explores the foundation and development of public administration in the Republic of Azerbaijanis, firstly, in the context of the country's history, culture, natural, geographical, social and economic conditions and, secondly, through the impact of sustainable development and the emerging trend in the formation of e-government. The article demonstrates how Azerbaijan has managed to resolve a number of internal and external political problems and overcome the consequences of a severe systemic crisis of the 1990s after gaining its independence. Economic issues, the problems of its diversification, the state, prerequisites and conditions of socio-humanitarian development have been consistently the focus of state agencies. Comparative analysis based on the official reports of international organizations shows that a number of important economic and social indicators of Azerbaijan are now at the same level as those of the G7 countries. The formation of a strong state system as well as municipal governments in Azerbaijan has led to the advanced level of economic development as well as the implementation of successful social policy. The article reveals the correlation between the formation of an effective system of public administration and spiritual, moral, and cultural state of the society. The support of the branches of public administration by the citizens on the basis of trust creates a positive synergy between the management and social self-organization. The article emphasizes that maintaining a sustainable development of society and its inclusive nature is possible with an advanced personnel policy in the field of public administration and the use of innovative technologies.

Keywords: *Azerbaijan, Azerbaijan Republic, public administration, sustainable development, indicators of sustainable development, standard of living, quality of life, inclusive society, e-government*