

## ДИАГНОСТИКА ЭЛАСТИЧНОСТИ ПРОСТРАНСТВЕННЫХ СИСТЕМ АЗЕРБАЙДЖАНА

Исмаилов Ч.Н.

Бакинский Государственный Университет

e-mail: ischingiz@gmail.com

*В статье анализируется территориальная структура экономики Азербайджана и пространственные изменения. Отмечается, что с учетом неравенства в современной структуре экономики государство реализует соответствующую стратегию развития. В соответствии с этим реализуются государственные программы социально-экономического развития регионов для эффективного использования богатых природных ресурсов и человеческого потенциала регионов. Автор подчеркивает, что наличие различных источников ресурсов в регионах, их доступ к ним и политика государства в области регионального развития в этом направлении определяют устойчивость каждого региона.*

**Ключевые слова:** *пространственная система, региональное развитие, новые центры развития, конкурентные преимущества, экономическая трансформация*

Общемировые процессы сжатия пространства, при усилении концентрации экономики и населения, создали новые вызовы для будущего развития. Последний десятилетний период попыток преодоления мирового финансово-экономического кризиса не прояснил ситуацию с определением выбора вектора будущего развития мирохозяйственного устройства. Декларирование мировым сообществом целей обеспечения устойчивого развития и осуществление соответствующих мероприятий, пока еще в реальности не привели к ожидаемым позитивным изменениям. Одновременно с этим, нарастающая напряженность в торговых взаимоотношениях между мировыми экономическими лидерами (США-Китай, США-ЕС) и политико-экономические трения внутри стран-членов ЕС еще более усугубляют этот процесс. Вместе с тем, отдельные страны, благодаря обеспечению внутриэкономической устойчивости и выстраиванию продуманной стратегии будущего развития, свели к минимуму воздействие глобальных кризисных процессов. Примером может служить Азербайджан, где благодаря последовательной реализации, четко обозначенной, финансово-монетарной и экономической политики по

использованию ресурсного потенциала регионов, были созданы предпосылки для дальнейшего устойчивого развития республики.

Обеспечение устойчивого и инклюзивного развития лежит в основе стратегии развития каждого государства. С целью решения этих задач необходим научно обоснованный подход по диагностике социально-экономического состояния пространственных систем. Данная тематика анализа проблем нашла свое отражение в трудах таких ученых как Susanna Gable, Hans Lofgren, Israel Osorio-Rodarte,(1) Минакир П. А., Демьяненко А.Н. (2), Зубаревич Н.В.,(3), Лексин В.Н. (4), Леонов С.Н. (5) и др. В работе этих ученых, на примере отдельных стран и регионов мира, дан анализ состояния и условий трансформации экономического развития отдельных территориальных систем.

Диагностика пространственных систем предполагает последовательность проведения работ на уровне нескольких этапов, которые включают в себя:

- Сбор необходимой информации;
- Описание региональной ситуации;
- Анализ социально-экономического состояния региона;
- Оценка состояния, с использованием основных показателей;
- Установление приоритетов развития;
- Обоснование рекомендаций.

Поэтапное изучение условий социально-экономического развития пространственных образований позволило выявить определенную закономерность формирования каркаса системы поселений. Как показывает практика, организация структуры расселения и форм организации деятельности человека, происходит под воздействием интерференции множества факторов. Экскурсы в прошлое их становления позволяют четко выделить доминант воздействия природных условий и ресурсных составляющих. Благоприятность природно-климатических условий и наличие богатых природных ресурсов предопределял выбор ареалов, мест расселения и хозяйственной деятельности. Однако, при неизменности роста численности населения, нарастании дефицита ресурсов и ограниченности площади пространств с «комфортными» природными условиями, неизбежными стали новые тенденции миграции населения в направлении необжитых территорий.

Между тем, постепенное освоение новых территорий, с менее благоприятными природно-климатическими условиями и ресурсным потенциалом, подталкивало развитие производительных сил и организацию новых пространственных форм обживания территорий. Самоорганизация расселения в новых районах, несмотря на широкие возможности территориального расширения, отличалась своей компактностью и гибкостью.

Эти основополагающие условия создали предпосылки для формирования современной картины расселения населения.

Крупные агломерации и высокоурбанизированные территории, на пределе возможностей территориального управления, из-за обострения экономических, социальных и экологических проблем, постепенно теряют свою привлекательность. В связи с этим, сохраняется и продолжается тенденции «выноса» и передислокации производственных объектов за пределы урбанизированных зон. Конечно же, такие черты трансформации территориальной структуры хозяйства и географии миграционных потоков характерны для высокоразвитых стран, где гиперурбанизация и экологическая напряженность обуславливают усиление центробежных сил.

Последовательное нарастание хозяйственной «начинки» осложняло задачу территориального планирования и управления. Тем самым, возникла насущная необходимость регулирования территориального развития систем поселений и ее производных. В силу воздействия множества факторов (генезиса становления, эволюции, применяемых административно-правовых норм и др.), организация хозяйственной деятельности человека в урбанизированных районах принимала различные формы. Известно, что в странах социалистической экономики создание новых промышленных и обслуживающих производств осуществлялось на плановой основе, без учета конкурентных преимуществ того или иного района. Несмотря на это, ряд экспериментов по созданию территориально-производственных комплексов и промышленных узлов оказались достаточно успешными. Особенно ярко это проявилось в районах нового освоения Западной Сибири и Дальнего Востока.(6,7,8 и др.)

В настоящее время, объективные тренды сосредоточения хозяйства в урбанизированных территориях, отличающиеся конкурентными преимуществами, происходят под воздействием законов рынка. При этом, непозволительным представляется простое отслеживание и констатация происходящих изменений. Исходя из этого, в рамках обозначенных задач региональной политики страны, необходим выбор ключевых направлений реконструкции территориального развития, к коим можно отнести:

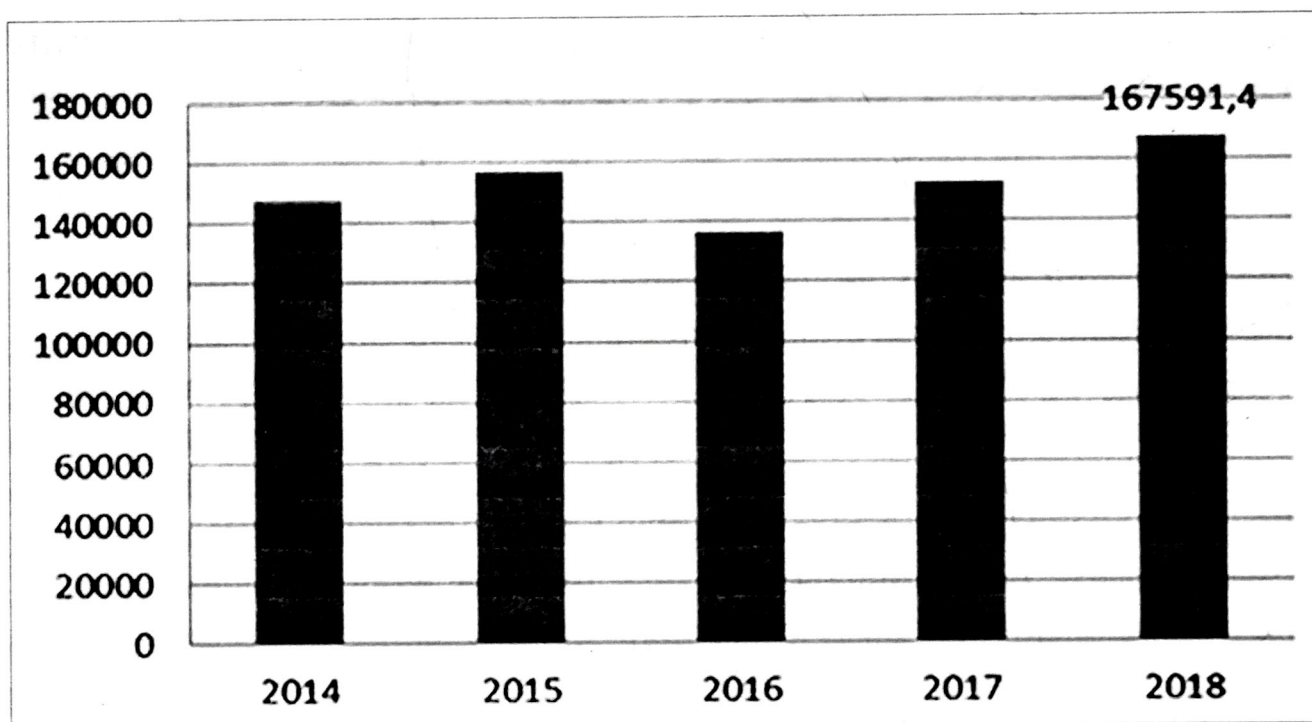
- Отбор и содействие развитию «полюсов роста», отличающиеся ресурсными преимуществами;
- Адаптация к происходящим изменениям, с внесением необходимых корректив в программы развития регионов;
- Использование административно-хозяйственных и законодательных инструментариев для стимулирования развития малых городов и сельских поселений.

Идея « полюсов роста» и «центральных мест», конечно же, не нова и ее использование представляет интерес для тех регионов, где имеются территории с неосвоенным или же недостаточно освоенным ресурсным потенциалом. Стимулирование развития новых полюсов роста может содействовать сглаживанию остроты проблем неравномерности территориального развития страны. В масштабе страны такой подход должен осуществляться на основе научно обоснованной оценки конкурентных преимуществ отдельных регионов. Конкурентные преимущества территории обычно определяются ее привлекательностью для проживания, уровнем развития хозяйства и сети транспортной инфраструктуры. Для количественной же оценки конкурентных преимуществ региона используются показатели - по миграционным потокам, пассажирским и грузовым перевозкам, инвестиционным вложениям (особенно, частным инвестициям), а также – величина валового регионального продукта и доходы населения. При всей сложности доступа к отдельным статистическим показателям (например, по частным инвестициям в регионах), постепенно вырисовываются черты новых полюсов роста в регионах республики. Такими чертами выделяются города Габала, Нефтечала, Шамкир, Гусары и Ленкаран.

Природная обусловленность различий распределения ресурсного потенциала территорий во многом определяет пространственную неравномерность их развития. Благодаря этому формируется и далее меняется территориальная структура хозяйства в регионе. Тем самым, происходит процесс становления центров концентрации экономики и населения. При этом, обычно выделяется столичный регион, как высокоурбанизированная зона с наибольшими конкурентными преимуществами. Несмотря на создание промышленных предприятий, развития транспорта и сферы услуг в районных центрах республики, все еще сохраняется экономический отрыв в развитии между столичным регионом и остальными регионами. С целью сокращения такого отрыва реализуется целевые государственные программы по социально-экономическому развитию регионов страны.

Ресурсные преимущества нефтегазовых районов, во второй половине 90-ых и в начале 2000-ых годов, стали важным фактором экономического развития Азербайджанской республики. Принимая во внимание исчерпаемый характер углеводородных ресурсов, началась разработка программ по стимулированию развития ненефтяного сектора экономики. Опыт ряда стран ближнего востока (страны Персидского залива, особенно Объединенные Арабские Эмираты), показал результативность успешного реперофиллирования экономического развития. Причем, такое развитие стало возможным, несмотря на острый дефицит иных видов природных (полезных ископаемых, земельных, водных) ресурсов.

В соответствии с разработкой и реализацией стратегии развития нефтяного сектора успешно завершены три государственных программ по социально-экономическому развитию регионов республики, а также – множество программ по развитию отдельных секторов экономики. Реализованные программы способствовали возрождению традиционных отраслей (зерноводство, виноградарство, табаководство, хлопководство и др.) и становлению ранее утраченных производств (выращивание сахарной свеклы, риса, искусственное разведение рыб и др.). Приватизация земель открыла новые возможности по рациональному их использованию. Однако, в силу ряда объективных (нехватка финансовых средств, ограниченность возможностей технического снабжения и др.) и субъективных (отсутствие опыта самостоятельной организации бизнеса) причин, ожидания по эффективному использованию природно-ресурсного потенциала регионов оправдались не в полной мере. Для решения проблем развития регионов, со стороны государства началось выстраивание политики по поддержке развития малого и среднего предпринимательства. С этой целью, ежегодно Фондом развития предпринимательства Азербайджанской республики выделяются льготные кредиты по различным направлениям специализации хозяйства. Только за 2019 год, из этого Фонда были предоставлены льготные кредиты 1573 субъектам предпринимательства в размере 175 миллионов манатотов. (9). Как результат, за последний пятилетний период существенно возросли показатели по производству основных сельскохозяйственных культур. Так, за период 2014-2018 гг. существенно увеличилось производство зерна, хлопка, винограда и других сельскохозяйственных культур. В 2018 году объем производства зерновых в республике составил 3,3 млн. тонн, в том числе 2 млн. тонн пшеницы. Особо следует подчеркнуть содействие государства возрождению и развитию виноградарства, благодаря чему наблюдается постепенный рост производства винограда в республике (рис.1) Тенденции роста производства создали предпосылки для принятия Государственной программы развития виноделия на 2018-2025 годы. Госпрограмма нацелена на развитие отрасли и предусматривает пятикратное увеличение экспорта вина к 2025 году.



**Рисунок 1.** Динамика производства винограда в Азербайджане за период 2014-2018 гг.(тонн)

Экономическая политика правительства по поддержке сельского хозяйства, особенно развитых в недалеком прошлом отраслей, придал новый толчок в возрождении хлопководства, табаководства, шелководства, виноградарства и других отраслей. Конечная продукция этих отраслей, являясь экспортостребованной, на основе предварительно согласованных договоров с производителями, закупается государством, что минимизируют риски предпринимателей в сфере реализации продукции. Возрождение вышеперечисленных отраслей стимулирует развитие производства и содействует занятости населения, как в равнинных, так и в предгорных и горных районах республики. Поэтому, можно говорить о соизмерности эффекта развития как в экономическом, так и в социальной сферах.

В развитии хлопководства прослеживается существенное увеличение посевных площадей, что сказывается на росте объемов производства. Однако, не стоит забывать о возможных экологических рисках и последствиях, порождаемые развитием этого производства. Горький опыт развития хлопководства в республике в 80-ых годах, показывает, что необходимо с большой осторожностью подходить к планам по стимулированию развития хлопководства, в частности решению вопросов проведения мелиоративных работ, использованию пестицидов и минеральных удобрений. Наряду с расширением сети мелиоративных систем, необходимо осуществлять мониторинг по выявлению тенденций изменения химико-физических свойств эксплуатируемых земель в зонах выращивания хлопчатника. Не является секретом тот факт, что деградация почти

40% пахотных земель республики произошла из-за больших просчетов в ведении мелиоративных работ в хлопководческих хозяйствах аридных и семиаридных районах республики.

Не стоит упускать из виду, что государственная поддержка развития хлопководства в равнинных районах республики обычно сказывается на повышении цены производимой продукции. Поэтому, не стоит ожидать существенных экономических дивидендов от развития этой отрасли, однако очевиден кумулятивный социальный эффект в районах хлопководства. Через эту призму следует рассматривать поддержку развития хлопководства в республике.

Создание в республике агро-, техно-, эко- и туристических парков могут раскрыть новые возможности использования ресурсного потенциала регионов. На стадии проектирования рассматриваются набор предлагаемых для предпринимателей услуг (транспортировка, хранение, заготовка и другие виды сервиса), что очень важно для поддержки фермерских хозяйств и различных форм предпринимательства на местах.

Ныне в ряде районов прослеживается процесс замещения традиционных аграрных функций сельских районов на менее трудоемкие сферы деятельности. В частности, в Габале, Шамахе, Гусаре и др. районных центрах республики темпы роста доходов населения за счет занятости в отраслях сферы обслуживания (туризм и сервисный сектор), превышают доходы по идентичным показателям в аграрном секторе.

Не секрет, что государство заинтересовано в более полном использовании конкурентных преимуществ каждого района. Эти преимущества складываются как из природных предпосылок – природно-климатические условия, ресурсный потенциал, экономико-географическое положение, так и экономических – концентрация хозяйства и населения, развитие транспортной инфраструктуры, инвестиционная привлекательность. Успех в использовании конкурентных преимуществ районов во многом зависит от умелого и своевременного использования рычагов территориального управления. В этом отношении важное значение имеет модернизация подходов в территориальном управлении, благодаря чему становится возможным сглаживание барьерных черт развития регионов. Упор на строительство новых автодорог в сельских районах явился прорывным решением более полного использования природно-ресурсного и людского потенциала отдаленных регионов республики.

Военная агрессия со стороны Армении и оккупация Нагорного Карабаха и семи административных районов Азербайджана остается основным препятствием в разработке единой программы регионального планирования и развития республики. Разрыв многовековых исторических связей низменных районов Карабаха с его нагорной частью оказало

пагубное влияние на вес уклад хозяйственной жизни в регионе. Именно такого характера изменения выявили эластичные свойства равнинных районов Карабаха. При непосредственной сильной поддержке государства в этих районах были созданы благоприятные условия для развития предпринимательства и фермерского хозяйства. Наряду с этим, здесь (в Тертерском, Бардинском, Бейлаганском и др. районах) создавалась разветвленная сеть объектов социальной и производственной инфраструктур. В результате строительства десятков новых жилых поселков и открытия новых мест приложения труда существенно возросли темпы роста производства в аграрном секторе.

Освобождение оккупированных земель республики обуславливает необходимость разработки программ по реанимации хозяйственных систем, возрождению систем поселений и коммуникаций, а также экологическую санацию земель. Первичные данные с деокупированных земель свидетельствует о варварском отношении армянских фашистов не только к нашим культурно-историческим памятникам, поселкам, селам и городам, но и к природной среде. Возрождение хозяйственной жизни в освобожденных землях и возвращение беженцев в исторические земли своих предков создаст условия для разработки всеохватывающей и полноценной программы по региональному развитию республики.

## **Заключение**

Конкурентные преимущества и барьеры в экономическом развитии регионов формируют современный рисунок пространственной организации хозяйства республики. Реализуемые госпрограммы по поддержке развития малого и среднего предпринимательства, особенно в регионах республики становится важным фактором развития ненефтяного сектора экономики. В контексте этого, происходящие позитивные сдвиги в обеспечении устойчивого развития регионов страны свидетельствуют об эластичности социально-экономических составляющих их «начинки». Дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры на районном и сельском уровнях, а также создание новых агропарков и туристических центров создают благоприятные условия для экономического роста и устойчивого развития регионов республики. Освобождение оккупированных земель от армянских захватчиков устранит имеющиеся преграды по разработке всеобъемлемой стратегии регионального развития Азербайджана.



## Литература:

1. Susanna Gable, Hans Lofgren, Israel Osorio-Rodarte. Country Development Diagnostics Post-2015. Development Prospects Group World Bank, January 2015, 34 p.
2. Минакир П. А., Демьяненко А. Н. «Пространственная экономика: эволюция методов и подходов» // Журнал «Пространственная Экономика». – 2010.- № 2. – С. 8-10
3. Зубаревич Н.В. Регионы России: неравенство, кризис, модернизация. М.: Независимый институт социальной политики. 2010. 160 с.
4. Лексин В.Н., Швецов А.Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития. М.: ЛИБРОКОМ. 2009. 368 с.
5. Леонов С.Н. Типология проблемных регионов на основе оценки межрегиональных социально-экономических и финансовых различий // Известия РАН. Серия географическая, 2005, № 2, С. 68–76.
6. Бандман М.К., Ионова В.Д., Малов В.Ю. и др. Территориально-производственные комплексы: совершенствование процесса формирования – Новосибирск: «Наука», 1986. – 268 с.
7. Бандман М.К., Воробьева В.В., Малов В.Ю. и др. Территориально-производственные комплексы: предплановые исследования – Новосибирск: «Наука», 1988. – 270 с.
8. Бандман М.К., Бандман О.Л., Есикова Т.Н. Территориально-производственные комплексы: прогнозирование процесса формирования с использованием сетей Петри. – Новосибирск, «Наука», 1990. – 303 с.
9. Конференция, посвященная итогам первого года исполнения Государственной программы социально-экономического развития регионов в 2019-2023 годах. - [https://azertag.az/ru/xeber/Sostoyalas\\_konferenciya\\_posvyashchennaya\\_itogam\\_pervogo\\_goda\\_ispolneniya\\_Gosudarstvennoi\\_programmy\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_regionov\\_v\\_v\\_2019\\_2023\\_godah\\_V\\_konferencii\\_prinyal\\_uchastie\\_Prezident\\_Ilham\\_Aliev](https://azertag.az/ru/xeber/Sostoyalas_konferenciya_posvyashchennaya_itogam_pervogo_goda_ispolneniya_Gosudarstvennoi_programmy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_regionov_v_v_2019_2023_godah_V_konferencii_prinyal_uchastie_Prezident_Ilham_Aliev)

# AZƏRBAYCANIN MƏKAN SİSTEMLƏRİNİN ELASTİKLİYİNİN DİAQNOSTİKASI

İsmayılov Ç.N.

*Bakı Dövlət Uinveristeti*

Məqalədə, Azərbaycanda iqtisadiyyatın ərazi strukturu təhlil edilərək, məkanda baş verən dəyişikliklər təhlil olunur. Göstərilir ki, iqtisadiyyatın müasir quruluşunda mövcud olan qeyri-bərabərliyi nəzərə alaraq, dövlət tərəfindən müvafiq inkişaf strategiyası yeridilir. Buna əsasən, regionların zəngin təbii resurs və insan potensialının səmərəli istifadəsi üçün rayonların sosial-iqtisadi inkişafına dair dövlət proqramları realizə olunur. Müəllif xüsusi olaraq qeyd edir ki, regionlarda müxtəlif resurs mənbələrinin olması, onlardan istifadə etmək imkanları və bu istiqamətdə dövlətin apardığı regional inkişaf siyasəti, hər bir rayonun elastikliyi müəyyən edir.

**Açar sözlər:** *məkan sistemi, regional inkişaf, yeni inkişaf mərkəzləri, rəqabət üstünlükləri, iqtisadi transformasiya*

## SUMMARY

### DIAGNOSTICS OF ELASTICITY OF SPATIAL SYSTEMS IN AZERBAIJAN

Ismayilov Ch.N.

*Baku State University*

The territorial structure of the Azerbaijan economy and the changes taking place in the area are analyzed in this article. It is shown that taking into consideration the existing inequality in the modern structure of the economy, the state implements appropriate development strategy. Accordingly, the state programs on the socio-economic development of the regions are being implemented for the use of the region's rich natural resources and human potential. The author specifically notes that the availability of different resources in the regions, their accessibility and the regional development policy pursued by the state in this area determine the elasticity of each region.

**Keywords:** *spatial systems, regional development, new development centers, competitive advantages, economic transformation*