

К районированию Азербайджана.

В процессе установления планового начала во всех отраслях народного хозяйства республики совершенно естественно возник вопрос о разделении всей территории АССР на отдельные административные единицы, целиком отражающие свои специфические народнохозяйственные признаки. Таким образом, у нас в очень небольшой, сравнительно, срок достаточно выявились хлопковые, шелководственные, садоводческие, виноградно-винодельческие, скотоводческие и иные районы. Помимо деления по признакам чисто хозяйственным, пестрый племенной состав населения АССР, особенности его бытового (социально-исторического) уклада и распределение населения по высотным зонам разбили эти округа на более мелкие территории, тем не менее обличающиеся друг от друга своими особыми признаками.

Наряду с указанным выше дроблением, выявившимся, так сказать, стихийно, в силу экономических и естественно исторических факторов, мы имеем еще и чисто административное деление, порой явно расходящееся с районами хозяйственными, и подчас, в силу этого, наносящее ущерб хозяйственным интересам республики.

Наличие отмеченного противоречия было ненормально и поэтому необходимо было принять радикальные меры к установлению определенных административно-хозяйственных единиц, однородных по своим основным признакам и приспособленных к наиболее удобному ведению административной работы.

Именно отсюда то и зародилась самая идея районирования, которая проводится сейчас в масштабе всего СССР. В частности, и Азербайджан не мог остаться и не остался в стороне от этой общей работы и вопросы районирования поставлены у нас ныне в плоскость практического разрешения. Приказом АзЦИКа в Азербайджане создана республиканская комиссия по районированию в составе: т.т. Багирова М. Д. (председатель), Эфендиева С. М., Бунят-Заде Д., Джабиева Г., Шахбази Т., Султанова Г., Алиева Теймура, Свиридова И., Дударова Ахмеда, Мелик-Асланова, Ордубатского Ф., Гаджинского М. Г., Векилова И., д-ра Векилова М. Г., Мамедова Али и Искендеров Али (члены). Перечень этот достаточно ясно говорит о том значении, которое придает АзЦИК вопросам районирования республики.

Комиссия должна осветить вопросы районирования в условиях АССР и дать обоснованный проект разделения Азербайджана на новые единицы.

В настоящее время комиссия разрешила / пока чисто организационные вопросы, наметив такие основные посылки для своей работы.

Административно-экономическое районирование АССР должно быть произведено по экономическим признакам, с учетом естественно-исторических условий края.

Этот основной признак не был, однако, признан самодеятельным и комиссия признала необходимым связать его с социально-историческими факторами и бытовым укладом отдельных групп населения, а равно и с бюджетными возможностями каждой территории.

Параллельно с этим поставлен вопрос о реорганизации низового советского аппарата, об укрупне-

нии и упрощении его, а, следовательно, и об уничтожении всяких лишних промежуточных инстанций.

Наметив себе такой план, комиссия нашла необходимым подразделить работу на четыре части, поручив выполнение каждой из них отдельной секции, выделенной из состава комиссии и подкрепленной кооптированными специалистами. В итоге работа распределалась между следующими секциями:

1) *Экономическая секция*—т.т. Бунят-Заде, Дударов, Ордубатский, Султанов и Гаджинский и кооптированные специалисты: Авдеев М. Н., проф. Лебедев, Захаров, проф. Фигуровский, Медведев, Смирнов и Кондратьев.

2) *Социально-историческая секция*—т.т. Джабиев, Мелик-Асланов, Алиев Т., д-р Векилов, Векилов И., Шахбази Т. и кооптированные специалисты: Авдеев, Бахарлы, Шабанов и Ахвердов.

3) *Административная секция*—т.т. Эфендиев, Свиридов, Мамедов А., Искендеров А. и Шахбази Т.

4) *Секция по изучению низового советск. аппарата*—в составе административной секции с кооптацией т.т. Караева и Мирзояна.

Как было уже указано, основной работой к выявлению новых районов АССР будет работа экономической секции, программа которой представляется в следующем виде:

- 1) климатологическое районирование АССР,
- 2) почвенное районирование,
- 3) разработка наличного материала по экономике азербайджанской деревни, собранного Азгоссельхозбанком,
- 4) выборочное бюджетное обследование крестьянских хозяйств и разработка этих материалов,
- 5) проект районирования по материалам переписи 1917 и 1921 г.г.,
- 6) история развития народного хозяйства и география края и
- 7) меллиоративное районирование.

По плану, утвержденному комиссией, подсобными материалами для экономической секции, является работа социально-исторической секции. Программа работ этой последней такова:

- 1) очерк административного деления нынешней территории АССР до XVIII-го столетия,
- 2) племенной состав тюрков АССР,
- 3) национальный состав населения современного Азербайджана,
- 4) административное деление Азербайджана до времени присоединения его к России и до настоящего времени,
- 5) социальный и племенной строй Азербайджана в ханский период.

Согласование работ двух названных секций, без сомнения, выявит все главные районы республики, а увязка их с материалами двух остальных секций завершит всю программу и позволит выдвинуть ряд конкретных предложений.

Работа секций административной и по изучению низового аппарата должна дать:

- 1) новые формы низового советского аппарата и
- 2) территории административных районов, построенные по принципу самокупаемости и удобству сношения периферии с центрами.

Срок выполнения всех работ принят шестимесячный. Однако, для отдельных заданий сроки эти значительно сокращены, а именно:

- 1) проект реорганизации низового советского аппарата не позже 1-го декабря 1924 г.,
- 2) предварительный проект административного районирования АССР не позже 15 января 1925 г.

Сокращение срока работ по представлению предварительного проекта административного районирования вызвано тем, что обсуждение его должно быть включено в порядок дня предстоящего съезда советов АССР.

В настоящее время секции приступили уже к своим работам.

П. Фомичев.