

Hazırda müasir beynəlxalq münasibətlərdə, dünya dövlətlərinin bir nömrəli probleminə çevrilən COVID-19 pandemiyası (pnevmoniya), bir ildən yuxarı ötən vaxt ərzində bir sıra – sosial, iqtisadi, siyasi və təhlükəsizlik kimi mühüm məsələləri gündəmə gətirir. Keçən aylar ərzində pandemiya üzərindən məsuliyyətsiz bəyanatlarla çıxış edənlər və ya ağır yoluxma hallarını siyasi-ləşdirməyə cəhd edənlər, ailədə, ətrafında, qohum, dost, iş yoldaşları arasında COVID-19-dan vefat edənləri müşahidə edince, tam fərqli, bu dəfə eks bəyanatlarla çıxış etməyə məcbur oldular. Yaşanan yüksək yoluymalar və insanların kütləvi şəkil-



Dos.Dr. Aqil P.ƏHMƏDOV
agilahma@gmail.com

dövründə isə miqrantlara diqqət və qayğı bir qədər də artırılmalı, fundamental insan hüquq və azadlıqlarının təmin olunmasına bərgə səy göstərmək ümumi məqsədə xidmət etməlidir. Belə ağır aylarda, sərhədlərin qapalı olmasına baxmayaraq, qeyri-qanuni miqrasiya halları ilə mübarizə aparan ölkələrdə də vəziyyət mürəkkəb olaraq qalır. Pandemiya və qanunsuz miqrant böhranı beynəlxalq əməkdaşlığın, diplomatik münasibətlərin intensivləşməsinin vacibliyini aktuallaşdırır. Böhran ilə mübarizə və beynəlxalq tədbirlər çərçivəsində miqrant hüquqlarının qorunması kimi mühüm sahədə balansı saxlamaq nə qədər mürəkkəb görünə də inkişaf etmiş Avropa dövlətlərinin bu məsələdə daha səmimi davranışması gərəkir. Lakin, bəzi hallarda bunun əksi müşahidə olunur. Virusa yaxalanan miqrantların dünyasının aparıcı dövlətlərində vefat etmələri ilə bağlı yayılan xəbərlər də gündəmi bir tərəfdən məşğul etməkdə davam edir. Bu səbəbdən hər gün, virusa yoluxan insanların və ya vefat edənlərin xəbərləri az qala adı hala çevirilib. Pandemiya ilə bağlı statistik rəqəmlər yoxsul ölkələrdə dəfələrlə yüksəlməkdə davam edir, kütłəvi tələf olma halları artır və çıxış yolları axtarılır. Ümumdünya Səhiyyə Təşkilatının (ÜST), xüsusilə kasib ölkələrə göstərdiyi humanitar yardımın həcmində və miqyasına görə gün keçdikcə genişlənməkdə davam edir. İnsanlığı təhdid edən ümumi bəlanın dəfə olunmasında diplomatik və humanit-

liq üçün müəyyən konturlar çizmiş oldu. Burada diqqət yetirməyimiz gərəkən əsas məsələ ondan ibarətdir ki, Qərbin təkqütbüdü dünya düzənnin qurulması və dominantlığından hər daim diqtə edilməsi heç də mütləq həqiqət kimi qəbul olunmur və müasir beynəlxalq münasibətlərdə sanki gərgin mühitin formalşmasına rəvac verir. Belə olduğu təqdirdə, beynəlxalq münasibətlərdə, hər iki sahədə yaşanan və adekvat olmayan problemlər, vaksinasiya mərhələsində pandemiyanın öz həlli yollarını diktə edərək, insan həyatının cəmiyyətlər üçün nə qədər qiymətli olduğunu göstərir. Qafqaz regionunun böyük dövləti olan Rusiyada yaşanan son siyasi gərginliklər və vaksinasiya ilə bağlı görülən tədbirlər də pandemiya dövründə müşahidə olunan müsbət və ya ziddiyyətli proseslərə diqqət çəkir.

Yaşanan ümumi böhrandan qurtulmağın tek çərəsi yenə də insanın öz əlinədir – fərdlərdə, dövlətlərə, münasibətlərdə, siyasi dialoğun genişlənməsində və həmrəylikdədir. Belə böhranlı vəziyyətdən çıxış yolunu axtaran həssas qruplardan olan miqrantların heç də hamısı öz ölkələrinə dönə bilməmişdir. Onların fəaliyyət göstərdikləri ölkələrdə üzləşdikləri sosial və hüquqi problemlərin həllində son vaxtlar tətbiq olunan güzəştər və onlayn müraciətlər bir daha onu göstərir ki, pandemiya dövründə yaşadıqları ölkələrdə, miqrantlar təhlükəsiz həyat sürməyə davam etməlidirlər.

QLOBAL PANDEMİYA VƏ MİQRANT HÜQUQLARI

də vefat etmələri pandemiyanın düşündüyüümüzən qat-qat təhlükəli virus, qlobal təhdid olduğunu sübut etdi. Böhranın üçüncü dalğasını yaşadığımız aylarda, artıq vaksinasiya mərhələsinə keçən dövlətlər, bəşəriyyət üçün həlli mürəkkəb problem kimi çıxış edən ümumi bəlanın ağır mərhələsini geridə qoyaraq, virusla yaşamaq və onuna preventiv və profilaktik mübarizə aparmaq əzminde olduqlarını bəyan edirlər. Bu baxımdan, qlobal proseslərdə az əhəmiyyət daşımayan digər insan faktoru, həm də yüzlərlə, minlərlə, milyonlarla bəşər övladının iştirakçısı olduğu miqrasiya prosesləri, xüsusilə də əməkçi miqrantların və onların aile üzvlərinin hüquqlarının qorunması pandemiya dövründə necə tənzimlənir? Bu suala birmənəli cavab vermək mümkün olmasa da sosial varlıq olan insanın miqrasiya qrupuna daxil olan nümayəndələrinin, yaşadıqları dövlətlərin qanunvericiliyi ilə hərəkəti hüquqi müstəvidə tənzimlənir.

Bu gün, digər bir adıyla, koronavirus pandemiyasının və miqrasiya proseslərinin yaşamadığı bir ölkə tapmaq qeyri mümkündür. Doğulub böyüdükləri ölkələrdən, nisbətən inkişaf etmiş dövlətlərə üz tutan əmək qabiliyyətli miqrantlar, unutmamaq lazımdır ki, həmdə müxtəlif mədəniyyətlərin daşıyıcıları olaraq, çalışdıqları ölkələrdə əslində bir dəyər kimi çıxış edirlər. Onların intellektual və fiziki potensialından faydalanaqla dünyada sülh və əminənlilikin davamlılığına inanmaqla. Həmçinin, paralel olaraq qeyri-leqlə miqrasiya axınları da dövlətlərin təhlükəsizliyi kimi mühüm məsələlər ətrafında sosial-siyasi diskusiyaya yol açır. Qlobal pandemiya

tar missianının gücləndirilməsi son həftələr ərzində bir sıra dövlətlərdə vaksinasiyanın həyatı əhəmiyyətindən xəbər verir.

Qlobal pandemiya və miqrant hüquqları müasir beynəlxalq münasibətlərdə. Böyük məhrumiyyətlərə yol açan qlobal pandemiya, istəməsək də müasir beynəlxalq münasibətlərdə siyasi müzakirələrə şərait yaratır, sosial-iqtisadi zərərlərin hesablanması kimi məsələləri gündəmə getirir. Azərbaycan Respublikasının 44 günlük Vətən müharibəsində qazandığı Zəfər isə beynəlxalq aləmdə yaxından izlənməkələ, qələbədən sonraki mərhələ çağırışlar edərək, regionda sülhməramlı əməkdaşlıq üçün yeni üfüqlər açır. Bu onu göstərir ki, Qafqaza, xüsusilə də Cənubi Qafqaza olan beynəlxalq maraq pandemiya dövründə azalmamış, əksinə regionun lider dövləti Azərbaycanın nəhəng sosial-iqtisadi layihelərə başlaya bilcəyi ilə davamlı sülh və əminənlilik şəraitində yaşamaq baxımından əsas yaratmışdır. COVID-19 pandemiyasından qurtulmamış, indi də beynəlxalq aləmi silkələyən daha bir virus, daha doğrusu koronavirüsün yeni növü aşkar olunmuş və ilk dəfə Böyük Britaniyada üzə çıxmışdır. Ardınca, eyni virus ABŞ-in Kaliforniya ştatında bir nəfərdə aşkar olunmuş və yoluxma riskini artırılmışdır. Digər bir tərəfdən, virusla mübarizənin kəskinləşdiyi bir vaxtda, dünyanın super gücü hesab olunan ABŞ-da keçirilən son prezident seçkilərində miqrantlara qarşı birmənəli mövqeyi ilə seçilməyən və siyasi qəribəlikləri ilə yadda qalan D.Trampin rəqibi C.Baydenə uduzması pandemiyanın növbəti, 3-cü mərhələsində beynəlxalq əməkdaş-

200 milyona yaxın miqrantın yaşadığı dünyada miqrant hüquqları hər kateqoriyadan olan insanların – tibbi işçilərinin, politoloqların, sosioloqların, iqtisadçıların, ekoloqların və s. müzakirə obyekti kimi diqqət çəkir, qlobal mahiyyət daşıyır. Miqrasiya prosesləri pandemiyadan kəskin şəkildə fərqlənsə də hər iki halda zərər çəken tərəf insandır və istenilən haldə, problemin sosial-iqtisadi tərəfi daha qabarlı şəkildə özünü bürüzə verir. Ümumdünya İnsan Hüquqları Bəyannaməsində tesbit olunduğu kimi, insanlar hüquqi qaydalara riayət etməklə dövlətlərin ərazisində sərbəst hərəkət etmək, yaşamaq hüququna malikdir. Bununla bağlı Bəyannamənin 13-cü maddəsində deyilir: "Hər bir insan, hər bir dövlətin hüdudları daxilində sərbəst hərəkət etmək və özünə yaşayış yeri seçmək hüququna malikdir" və "Hər bir insan öz ölkəsinə qayıtmaq hüququna malikdir" (<https://www.coe.int/t/compasmigration>). Qəbul olunan beynəlxalq sənədə baxmaqla qeyri inkişaf etmiş ölkələrdə miqrantlara qarşı münasibət beynəlxalq hüquqda göstərildiyi kimi, heç də qənaətbəxş olmur. Xüsusilə pandemiya dövründə ölkələrinə qayıtmaq istəməyən və ya qayıtmaq imkanı olmayan miqrantların qarşılaşdıqları çətinliklər, diplomatik münasibətlərdə gündəmə getirilir. Bir çox dövlətlər çarter reysləri vasitəsilə öz vətəndaşlarının geri qayıtmasına daha həssas yanaşmali və birgə əməkdaşlıqla təşviq edərək, böhranın – sosial və tibbi problemlərin aradan qaldırılmasına səy göstərməlidirlər.

(Davamı 12-ci sahifədə)

(Əvvəli 7-ci səhifədə)

Yola saldığımız 2020-ci ilin 18 dekabrında beynəlxalq miqrant günü dünyanın hər yerində yeni çağırışlarla yadda qaldı. Pandemiya dövründə əməkçi miqrantların yaddan çıxmadığı, hər daim nəzarətdə saxlanıldıqları beynəlxalq səviyyədə, təşkilatlar tərəfindən, BMT və onun miqrasiya sahəsində ixtisaslaşmış agentliyi, Beynəlxalq Miqrasiya Təşkilatı (BMqT), digər Qərb və Avropa qurumları tərəfindən bəyan olundu. Lakin, miqrantların hüquqlarının müdafiə olunması ilə bağlı boşluqlar, bəzi hallarda yaşadıqları cəmiyyətlər tərəfindən qəbul olunmamaları, pandemiya dövründə yaşanan problemləri bir qədər də mürəkkəbləşdirir. Sanki miqrantların çıxılmaz vəziyyətdə qalaraq xatırlanmadıqlarını göstərir. Üzləşdiyimiz qlobal problemlərə baxmayaraq, həssas dönəmdən keçən miqrantlara qarşı münasibət ölkədən ölkəyə dayışır. Bir ölkədə əgər miqrant təqib olunub, özgələşdirilirsə, digər ölkələrdə onların həyat standartları, müvəqqəti saxlanıldıqları məkanlarla ciddi nəzarət olunur və insan

Həmçinin, Heydər Əliyev Fonduğun ötən müddət ərzində reallaşdırıldığı sosial dəstək layihələri ölkə vətəndaşlarının sosial, tibbi problemlərinin həlli-nə əhəmiyyətli təsir göstərmişdir. Respublikanın tibb işçilərinin yerli vətəndaşlara və əcnəbilərə fərqli qoymadan, həmçinin miqrantlara göstərdikləri yardımçı Azərbaycanın humanist və multikultural dövlət olaraq insan amilinə yüksək dəyər verdiyini göstərir. Bu səbəbdən, miqrantların, əcnəbilərin və onların ailə üzvlərinin hüquqlarının beynəlxalq hüquq normalarına müvafiq şəkildə müdafiə olunduğu azsaylı ölkələrdən biri məhz Azərbaycan Respublikasıdır. Qeyd etmək lazımdır ki, milli ordumuzun tarihi qələbəsindən sonra ölkədə yeni inkişaf və əməkdaşlıq dövrü başlanmışdır. Dünyanın aparıcı inşaat şirkətlərinin işğaldan azad olunan ərazilərdə bərpə layihələrində iştirak etmək üçün Azərbaycan hökumətinə etdikləri müraciətlər onu göstərir ki, respublikada gedən quruculuq prosesləri beynəlxalq aləmin diqqət mərkəzindədir və pandemiya dövründə regional maraq artmaqdə davam edir.

rantların maarifləndirilməsi, onlayn xidmətlərin həyata keçirilməsi, tibbi xidmətlərin göstərilməsi və s. şəffaflıq, problemlərin aradan qaldırılması istiqamətində dövlət tədbirlərinin və programlarının mahiyyətini ortaya qoyur.

Ölkədə miqrasiya siyasetini həyata keçirən Dövlət Miqrasiya Xidmetinin (DMX) yarandığı qısa müddət ərzində reallaşdırıldığı layihələr və görülən tədbirlər, Azərbaycanda əməkçi miqrantlara və ümumilikdə əcnəbi vətəndaşlara milli qanunvericilik və humanizm prinsipləri əsasında yanaşlığını, onların sosial və hüquqi problemlərinin tədricən həll olunduğuunu açıq şəkildə göstərir. DMX yanında fəaliyyət göstərən İctimai Şuranın pandemiya dövründə, onlayn şəkildə göstərdiyi xidmet – miqrantlara psixoloji, hüquqi yardımçılar və ya məsləhət xarakterli maarifləndirici görüşlər səmərə təşkil etmiş, xeyli sayıda əməkçi miqrant və əcnəbi vətəndaşlar bu xidmətlərdən yararlana bilmişlər. Bu, həmçinin hər iki tərəfin sağlamlığının qorunması baxımından da effektiv addım olmuşdur.

QLOBAL PANDEMİYA VƏ MİQRANT HÜQUQLARI

kapitalına diqqət yetirilir. Biz, pandemiya tədbirləri və miqrant hüquqlarının qorunması ilə bağlı, belə müsbət dəyişiklikləri Cənubi Qafqazın lider dövləti Azərbaycan Respublikasının timsalında, qonşu və digər ölkələr üçün nümunə təşkil edə biləcək addımlar atıldığını qeyd edə bilərik.

Azərbaycan Respublikasında qlobal pandemiya ilə mübarizə və miqrant hüquqları ölkə ərazisində 24 mart 2020-ci il tarixindən etibarən xüsusi karantin rejiminin elan olunması və 1 aprel 2021-ci ilə qədər uzadılması, ötən aylar ərzində Azərbaycan hökumətinin qlobal pandemiya ilə mübarizədə beynəlxalq təcrübənin öyrənilməsi və virusa qarşı qabaqlayıcı tədbirlərin görülməsi, eləcə də miqrantların hüquqlarının müdafiə olunması kimi həssas sahələrdə mühüm addımlar atıldığını göstərdi. Azərbaycanda mövcud sahələrdə əldə olunan irəliliyişlər və dinamizm, müsbət təcrübə olaraq digər dövlətlər tərəfindən də öyrənilə biler. Müxtəlif sosial layihələr – modul tipli xəstəxanaların inşası, böyük həcmində tibbi ləvazimatların ölkəyə gətirilməsi, süni tənəffüs aparatlarının artırılması, xüsusi də Nazirlər Kabинeti yanında Operativ Qərargahın fəaliyyəti, xalqın məlumatlandırılmasının və virusa qarşı mübarizə üsullarına daha dəqiq əməl olunması baxımından maarifləndirilməsi, miqrantlar üçün elektron xidmətlərin genişləndirilməsi və s. qeyd olunan sahələrdə xeyli həlli mürəkkəb məsələlərin tənzimlənməsində dövlət siyasetinin yüksək səviyyədə həyata keçirildiyini təsdiq edir.

Hər zaman olduğu kimi, pandemiya kimi həssas bir dövrdə də ölkədə insan və vətəndaş hüquqlarının müdafiəsi sahəsində bir sıra mühüm addımlar atılmış, xalqın rifah halının yaxşılaşdırılması və sosial müdafiəsinin gücləndirilməsinə diqqət bir qədər də artmışdır.

Pandemiya ilə mübarizə çərçivəsində Azərbaycan Respublikasının Prezidenti İlham Əliyevin imzaladığı sərəncamlar, verilən qərarlar qlobal böhranın aradan qaldırılması yolunda səmərə təşkil etmişdir. Hazırda görülə tədbirlərin nəticəsində, ölkədə virusa yoluxanların sayı əhəmiyyətli dərəcədə aşağı düşmüş və kifayət qədər yumşalmalara gedilmişdir. “Azərbaycan Respublikasında COVID-19 xəstəliyi əleyhinə 2021-2022-ci illər üçün Vaksinasiya Strategiyası”nın qəbul olunması ölkə vətəndaşlarının, respublika ərazisində yaşayan, fəaliyyət göstərən miqrantların, digər şəxslərin sağlam mühitdə hərəkətinə geniş və əhəmiyyətli şərait yaradacaqdır. Görülmüş son tədbirlər sübut edir ki, Azərbaycan Respublikası vətəndaşları ilə yanaşı, ölkə ərazisində yaşayan əməkçi miqrantlara, əcnəbi vətəndaşlara, vətəndaşlığı olmayan şəxslərə tibbi yardımçılar yüksək səviyyədə göstərilmiş və hüquqi müstəvidə onlara mümkün olan yardım olunmuşdur.

“Pandemiya şəraitində ölkə ərazisində qalan əcnəbilərə hüquqi yardımçıların göstərilməsi” layihəsi isə ölkələrinə qayida bilməyən miqrantların hüquqi problemlərinin aradan qaldırılması, onların dövlət qurumlarına müraciətlərinin daha effektiv şəkildə çatdırılması, gənc miq-

dur. Azərbaycan ərazisində hərəkət edən, işləyən miqrantlar arasında, yaşadıqları ölkənin dilini, mədəniyyətini, tarixini öyrənmək arzusunda olanların sayı da az deyil. Bununla əlaqədar təşkil olunan kurslar, əcnəbilərin respublika ilə tanışlığı, milli və mənəvi dəyərlərinin öyrənilməsində fayda verir. Azərbaycan hökumətinin ölkə daxilində, miqrasiya siyasetinin inkişafı sahəsində atdığı mühüm addımlar əməkçi miqrantların cəmiyyətə integrasiya və adaptasiya olunması kimi müsbət məqamları üzə çıxarıır. Beynəlxalq Miqrasiya Təşkilatı (BMqT) nümayəndəliyinin DMX və digər dövlət qurumları ilə qurulan əlaqələri, təşkilatın baş katiblərinin Azərbaycana rəsmi səfərləri isə nüfuzlu beynəlxalq qurumun, regionun aparıcı dövləti Azərbaycana olan yüksək marağını bir daha təsdiq edir və buna qarşılıq olaraq respublikanın da qeyd olunan qurumla əməkdaşlıq perspektivlərinin yaranmasına müsbət təsir göstərir.

Son bir ildə, müasir beynəlxalq münasibətlərdə yaşanan böhranlı COVID-19 pandemiyası və belə məsuliyyətli dövrdə miqrant hüquqlarının qorunması kimi qlobal məsələlərin müzakirəsi, problemlərin həlli yollarının tapılmasında dünya dövlətlərinin və beynəlxalq qurumların gərəkli olan həmrəyliyi, hələ də aktual olaraq qalır. Aparılan analitik təhlillər və görülen qlobal tədbirlər bir dənə onu göstərir ki, bəşəriyyət hələ bir neçə il bu virusla yaşamağa və onunla kəskin mübarizə aparmağa hazır olmalıdır.