



ЛЮБЫЕ ПОДНОШЕНИЯ ОСЛЕПЛЯЮТ ЗРЯЧИХ И МАСКИРУЮТ ПРОТИВОПРАВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПОД ЗАКОННЫЕ

Эльдар Исмаил оглы Аскеров (Шекибеков) долгое время работал в юридическом отделе Милли Меджлиса Азербайджанской Республики ответственным работником. Является одним из основных авторов Закона «О борьбе с коррупцией», одновременно членом рабочей группы при разработке Конвенции ООН против коррупции. Автор таких книг, как «Кремлёвские будни Гейдара Алиева», «Убитая галактика, учебника «Вопросы преступления и наказания» и ряда актуальных публикаций.



Исторические корни коррупции, вероятно, восходят к практике подношения богатых даров для получения благосклонности, создавая при этом благоприятные условия для несправедливости. Она играет взрывоопасную роль в усилении общественно-политической напряжённости и способствует утрате доверия народа к власти.

Дорогой подарок отличает человека, подносящего его, от других просителей и помогал исполнить любое его желание. Поэтому в первобытных обществах было нормой платить мзду жрецу или вождю. С последующим усложнением государственного аппарата и усилением центральной власти появляются профессиональные чиновники, которые, по замыслу правителей, должны были довольствоваться лишь фиксированным окладом. Между тем эти чиновники, пользуясь доверием и злоупотребляя своим положением, стремились тайно от правителей увеличивать свои доходы.

Первым правителем, упомянутым как борец с коррупцией, был шумерский царь города-государства Лагаш Уруингина (так в настоящее время читается его имя), живший во второй половине XXIV века до н.э.

Однако, несмотря на демонстративные и зачастую жестокие наказания за коррупцию, борьба с ней не давала желаемых результатов. В лучшем случае можно было предотвратить самые опасные преступления, но взятки на уровне коррупции и мелкие хищения носили массовый характер. Первый трактат, повествующий о коррупции, был опубликован министром Бхараты (Индия) Арташастрой под псевдонимом Каутиль в IV веке до нашей эры. Там автор пришёл к пессимистическому выводу о том, что «царское имущество, даже его малая часть, не может быть присвоена теми, кто стоит во главе этого имущества».

С аналогичной проблемой столкнулись и фараоны Древнего Египта, где гигантский бюрократический аппарат чиновников стал творить беззакония и произвол в отношении крестьян, ремесленников и даже военной знати.

«Если будешь гнуть спину перед властью предающим, и дом твой будет в порядке, и зарплата, потому что плохо, когда ты выступаешь против хозяина. Но станешь легко жить, когда будешь милостив к нему», – вот такая рекомендация сохранилась в одной конкретной инструкции Itahotel.

Предательство судей вызывало особую тревогу, так как приводило к незаконному переделу собственности и стремлению урегулировать споры вне рамок правового поля.

Не случайно ведущие религии осуждали все формы коррупции и, прежде всего, подкуп судей: «...начальник требует даров, судья выносит решения, сидя на взятках, а аристократы в угоду своим злым намерениям искажают суть дела...»; «не принимайте дары, ибо любые подношения ослепляют зрячих и маскируют противоправные действия под законные».

Есть и такой хадис в Священном Коране: «Не присваивайте чужого имущества и не подкупайте судей для умышленного присвоения части чужого имущества» (Коран, 2:188) и так далее.

В древнеримском праве термин «согитреге» стал употребляться в значениях «поднести показания в суде за

деньги» и «подкупить судью». Важный толчок к пониманию природы коррупции дают работы известного политического деятеля своего времени Никколо Макиавелли. Он сравнил коррупцию с таким заболеванием, как туберкулёз, который заранее трудно распознать, но легко лечить, а позже легко распознать, но невозможно лечить.

С конца XVIII века отношение общества к коррупции на Западе коренным образом изменилось. Либеральные реформы проходили под таким лозунгом, что государственная власть существует для блага подвластных ей людей и, следовательно, что подданные сохраняют власть в обмен на строгое соблюдение законов чиновниками. Общество стало оказывать всё большее влияние на качество работы государственного аппарата.

По мере усиления политических партий и государственного регулирования случаи сговора между политическими элитами и крупным бизнесом стали вызывать всё большую озабоченность.

Несмотря на это, на протяжении XIX–XX веков уровень коррупции в развитых странах снижался по сравнению с остальным миром.

Новым этапом эволюции коррупции в развитых странах стало начало XIX–XX веков, когда произошло очередное усиление государственного регулирования и, соответственно, полномочий должностных лиц. По мере роста значения политических партий в развитых странах (особенно в Западной Европе после Второй мировой войны) развилась партийная коррупция, когда крупные компании и транснациональные корпорации платили партийным фондам, а не отдельным политикам, для лоббирования своих интересов.

Во второй половине XX века коррупция стала всё чаще превращаться в международную проблему. Широкое распространение получил корпоративный подкуп высокопоставленных чиновников за рубежом. Глобализация привела к тому, что коррупция в одной стране стала оказывать негативное влияние на развитие многих стран. В то же время страны с самым высоким уровнем коррупции уже не ограничивались третьим миром: либерализация в бывших социалистических странах в 1990-е годы сопровождалась грубыми злоупотреблениями должностными полномочиями.

По общепринятому среди историков мнению, одной из причин падения Западной Римской империи под ударами варварских армий, первоначально обосновавшихся в бассейнах Рейна и Дуная, была коррумпированность правящего класса как в самом Риме, так и в провинциях. Проблема коррупции особенно обострилась во времена правления (364–375 годы) знаменитого полководца Валентиниана I, провозглашённого армией императором. Чиновники были жестоки по отношению к своим подданным, но любили окружать себя комфортом и богатством. И, конечно же, они не упускали случая заработать на себе на-

«Коррупция – болезнь, которую заранее трудно распознать, но легко лечить, а позже – легко распознать, но невозможно лечить».

Никколо МАККИАВЕЛЛИ.

логов. Валентиниан I пытался решить проблему усилением административного аппарата, но реорганизация сбора налогов, призванная ограничить эксплуатацию чиновников, вообще вышла из-под контроля, а чиновники, которым было поручено расследование многочисленных случаев злоупотреблений, сами стали заниматься коррупцией. Затем Валентиниан I поручил эти дела своему доверенному генералу Феодосию, чтобы положить конец сложившейся ситуации. Феодосий был крайне жесток к преступникам: продажных вешали или приговаривали к отрезанию языка, но, в конце концов, сам Феодосий был обвинён в коррупции и приговорён к смертной казни сыном Валентиниана I.

Кризис Западной Римской империи уже был очевиден, а восточные территории приобрели всё большую самостоятельность и значение благодаря своему стратегическому положению и сильному центральному аппарату во главе с Константинопольским императором.

В трактате «Преступления и наказания» Чезаре Беккариа, итальянского мыслителя, публициста, юриста, философа, экономиста и общественного деятеля, считающегося одним из крупнейших представителей итальянского Просвещения, имеется такое примечание: «Гольдони (итальянский драматург, реформатор итальянского театра, создатель национальной комедии) в своих «Воспоминаниях» рассказывает, как он сдавал экзамен на докторскую степень в Падуанском университете в «великом городе учёных» в 1731 году. Он сначала идёт к сыну Пиджи, профессору римского права, и просит его быть его «промуотером», то есть представить его на учёном совете и поддержать его диссертацию». Гольдони отмечает, что «профессор Пиджи» оказал ему эту услугу и с большим удовлетворением принял у него в подарок кофейный сервиз из серебра. После этого Гольдони внёс надлежащую сумму за научные прения в университетский фонд. Профессоры поделили эти деньги между собой. Таким образом, он «посетил» всех профессоров.

Газета «Financial Times» в номере от 31 декабря 1995 года объявила 1995 год «годом коррупции». ООН учредила Международный день борьбы с коррупцией (9 декабря) для популяризации знаний о коррупции.

Коррупция – это, по сути, воровство у бедных. Она наносит двойной удар по экономическому росту и процветанию, не только отвлекает ресурсы от их целевого использования, но и вызывая долгосрочные последствия в виде не оказанных услуг – не доставленных вакцин, неполученных школьных принадлежностей, не достроенных и не сданных в эксплуатацию дорог.

Коррупция была одним из зол, с которым сталкивалось общество на протяжении всей истории, и сегодня она остаётся одной из актуальных проблем во всех странах мира.

Особенно важно, чтобы борьба с коррупцией носила устойчивый характер, а эффективные механизмы применялись в соответствии с современными вызовами, связанными с предупреждением этого явления. Поэтому необходимо выдвигать новые инициативы в борьбе с коррупцией как на международном, так и на национальном уровне, а меры, реализуемые в этой сфере, должны быть направлены на предотвращение причин, видов и последствий коррупционных правонарушений и ситуаций, создающих условия для расхищения и

взяточничества. Опыт Азербайджана в борьбе с коррупцией отличается системностью, комплексностью и новаторством. В рамках предпринятых в этой сфере мер были разработаны национальные стратегии и планы действий по борьбе с коррупцией, определены новые видения и задачи. В настоящее время в нашей стране сформировалась новая модель государства, основной целью политики которого является достижение высокого социального благосостояния людей.

В последние годы в результате целенаправленных и взвешенных мер, принимаемых как в международном масштабе, так и внутри страны для решения основных стратегических задач, в нашей стране наметился значительный прогресс. Причём как в плане социально-экономического развития, так и с организационно-правовой точки зрения.

Сегодня достижения независимого Азербайджана в различных сферах жизни поистине поражают. Успешное продолжение Президентом Ильхамом Алиевым национальной стратегии развития страны, фундаментом которой был заложен великим лидером Гейдаром Алиевым, создало прочную основу для этих побед Азербайджана, уверенно идущего по пути независимости. Глава страны, обладая прагматичным, современным мировоззрением, правильно определяет прогрессивные тенденции развития в мире и не жалеет усилий, чтобы отразить их в реалиях Азербайджана. Ильхам Алиев взял за основу концепцию великого лидера о государственности и азербайджанстве, и привнёс новые оттенки в тенденции развития страны в соответствии с требованиями современной эпохи.

Сегодня Азербайджан занял достойное место в мировом сообществе и стал страной, имеющей право голоса в своём регионе. Помимо всего этого, наша страна также является частью глобализованного мира. Успехи и победа Азербайджана в 44-дневной Второй Карабахской войне поразили весь мир. С освобождением оккупированных территорий в результате Отечественной войны для нашей страны открылся новый этап развития. Сегодня даже сверхдержавы говорят о сути Шушинской операции и обсуждают военные достижения Азербайджана, который оставил заметный след в военной истории и занял достойное место среди самых крупных держав мира. Антитеррористическая операция локального характера, проведённая 19–20 сентября, и её главный результат – полное восстановление Азербайджаном своего суверенитета, продемонстрировали создание новой реальности в регионе.

Такие новые стратегические приоритеты государства, как привлечение иностранных и местных инвесторов к реализации инфраструктурных проектов, расширение предпринимательской деятельности на освобождённых территориях, являются предвестниками будущего развития региона. А такие составляющие, как свободная от коррупции среда и прозрачность, являются основными факторами этого развития.

Безусловно, масштабные процессы, происходящие в мировом сообществе, будь то в экономической, политической или культурной сферах, и ряд проблем, стоящих перед странами мира, не обходят стороной и Азербайджан.

Продолжение следует

Эльдар АСКЕРОВ,
юрист, главный советник
государственной службы.